

**Konsultacje krajowych aktów prawnych i ogłoszone akty prawne w Dzienniku Ustaw
(monitoring legislacji ZPPM)
w okresie od 8 do 14 lipca 2024 roku
Raport na dzień 15 lipca 2024 roku**

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 5 projektów ustaw oraz 16 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 1 projektu ustawy i 3 projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Do konsultacji przekazane zostały następujące projekty:

Projekty ustaw:

Projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy (numer z wykazu UD59)

W obecnym stanie prawnym nie ma jednolitych zasad ustalania stażu pracy dla celów ustalania wszystkich uprawnień pracowniczych wynikających ze stosunku pracy. W ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465) znajduje się jedynie regulacja, zgodnie z którą do okresu zatrudnienia wlicza się okres służby w niektórych formacjach mundurowych (art. 302 Kodeksu pracy). Tymczasem przepisy prawa pracy, zarówno Kodeksu pracy, pragmatyk służbowych, jak i autonomicznych źródeł prawa pracy (układy i porozumienia zbiorowe, statuty i regulaminy), przewidują szereg uprawnień pracowniczych, których przesłanką nabycia jest określony staż pracy.

Rozwiązanie problemu nie jest możliwe poprzez działania pozalegislacyjne, dlatego niezbędna jest nowelizacja przepisów Kodeksu pracy. Projekt wprowadza następujące zmiany w Kodeksie pracy: art. 302 otrzyma nowe brzmienie, ponadto dodaje się nowy art. 302¹.

Projekt przewiduje, że proponowane przepisy będą obowiązywały od dnia 1 stycznia 2026 roku. Niezbędne jest odpowiednie vacatio legis, aby pracodawcy mieli czas na ustalenie stażu pracy poszczególnych pracowników w świetle nowych przepisów (pracownicy muszą dostarczyć dokumenty, na podstawie których pracodawcy ustalą nowy staż pracy), dokonanie związanych z tym obliczeń, wprowadzenie ewentualnych zmian w przepisach zakładowych, jak również na zabezpieczenie środków na sfinansowanie nowych rozwiązań.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387051/katalog/13069357#13069357>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

Projekty rozporządzeń:

1. **Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru oświadczenia odbiorcy uprawnionego (numer z wykazu 1213).**

Ustawa z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku oraz w 2024 roku wprowadziła mechanizmy chroniące wybrane grupy odbiorców energii elektrycznej przed wzrostem cen. Aby skorzystać z obniżonych cen, część odbiorców musi złożyć do swojego sprzedawcy energii elektrycznej oświadczenie, którego wzór znajduje się w załączniku do rozporządzenia (delegacja ustawowa zawarta w art. 5 ust. 8 ustawy).

W ustawie z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego, przewidziana została nowelizacja ww. ustawy, w tym wchodzące w życie z dniem 1 lipca 2024 r. **zmiany w zakresie katalogu odbiorców składających oświadczenie odbiorcy uprawnionego**. W związku z tym należy dostosować obowiązujące regulacje przez wydanie nowego rozporządzenia określającego uaktualniony wzór oświadczenia odbiorcy uprawnionego.

Projekt określa wzór oświadczenia odbiorcy uprawnionego, mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tego oświadczenia oraz potrzebę ujednoczenia jego formy.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem, Oceną Skutków Regulacji, Tabelą zgodności oraz Odwróconą tabelą zgodności dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387002/katalog/13069244#13069244>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

2. **Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej na projekty inwestycyjne w zakresie wsparcia krajowego systemu energetycznego w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (numer z wykazu 1173).**

Celem projektowanej regulacji jest stworzenie krajowej podstawy prawnej do udzielania pomocy publicznej na projekty inwestycyjne dotyczące wsparcia krajowego systemu energetycznego w oparciu o przepisy rozporządzenia nr 651/2014.

W ramach projektowanego rozporządzenia przewiduje się udzielanie wsparcia na projekty inwestycyjne służące:

- 1) wspieraniu efektywności energetycznej innej niż w budynkach,
- 2) wspieraniu efektywności energetycznej w budynkach,

- 3) wspieraniu efektywności energetycznej w budynkach w formie instrumentów finansowych,
- 4) propagowaniu energii ze źródeł odnawialnych oraz propagowaniu wodoru odnawialnego w zakresie:
 - a) produkcji lub magazynowania energii ze źródeł odnawialnych,
 - b) produkcji, przesyłu, dystrybucji lub magazynowania wodoru odnawialnego,
- 5) wytwarzaniu i magazynowaniu energii w ramach efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego lub chłodniczego,
- 6) budowie lub modernizacji infrastruktury energetycznej.

Wprowadzenie przedmiotowej regulacji pozwoli na udzielanie pomocy publicznej przedsiębiorcom na projekty inwestycyjne związane ze wsparciem krajowego systemu energetycznego w ramach KPO. Uruchomione projekty inwestycyjne przyczynią się do poprawy dostępu do finansowania w sektorach polskiej gospodarki bezpośrednio ponoszących koszty transformacji energetycznej. Wprowadzenie ww. regulacji wpłynie pozytywnie na możliwość wydatkowania środków z KPO.

Osiągnięcie celów inwestycji pn. G3.1.4 Wsparcie krajowego systemu energetycznego w ramach KPO w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.

Upoważnienie ustawowe wynikające z art. 141c ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju stanowi, że podmiotem uprawnionym do wydania programów pomocowych umożliwiających takie wsparcie jest właściwy minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji – w zakresie, w jakim pomoc, o której mowa powyżej, ma być udzielana w ramach inwestycji.

Instytucją odpowiedzialną za realizację inwestycji G3.1.4 Wsparcie krajowego systemu energetycznego w ramach KPO jest Minister Klimatu i Środowiska

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem i Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:
<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387103/katalog/13069602#13069602>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

3. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wykonania obowiązku mocowego, jego rozliczania i demonstrowania oraz zawierania transakcji na rynku wtórnym (numer z wykazu 1197).

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie delegacji zawartej w przepisie art. 68 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r., poz. 2131) oraz jest związane z wejściem w życie ustawy z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2021 r. poz. 1505), z której art. 16 pkt 1 stanowi, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 68 ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, rozporządzenie określa szczegółowe warunki i sposób wykonania obowiązku mocowego, jego rozliczania i demonstrowania oraz szczegółowe warunki zawierania transakcji na rynku wtórnym, biorąc pod uwagę równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy, stosowanie poziomu zachęt i kar zapewniających wykonanie obowiązków mocowych, bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych oraz sprawne przeprowadzanie transakcji, a także ograniczenie możliwości manipulacji i nadużywania pozycji rynkowej przez dostawców mocy.

Rozporządzenie określa:

- 1) standard bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych,
- 2) procedurę ogłaszania okresu przywołania na rynku mocy oraz przypadki, w których operator może nie ogłaszać okresu,
- 3) dni i godziny, w których może wystąpić okres przywołania na rynku mocy,
- 4) sposób wyznaczania wielkości mocy dostarczonej w wyniku czasowego ograniczenia mocy pobieranej z sieci elektroenergetycznej przez jednostki rynku mocy redukcji zapotrzebowania,
- 5) sposób dokonania demonstracji,
- 6) wymagania w zakresie rynku wtórnego,
- 7) sposób obliczenia jednostkowej stawki kary za niewykonanie obowiązku mocowego.

Wejście w życie nowelizacji ustawy wymaga dostosowania krajowego standardu bezpieczeństwa do art. 25 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem, Oceną Skutków Regulacji oraz Tabelą uwag dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387150/katalog/13069908#13069908>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano jedno stanowisko do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź (uwagi Związku Pracodawców Polska Miedź) do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej.

Projekt z dnia 14.06.2024 roku, opublikowany na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji w dniu 17.06.2024 roku. (nr UD72 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów).

Przedmiotowe stanowisko zostało przesłane do Ministerstwa Finansów oraz organizacji parasolowych, z którymi Związek Pracodawców Polska Miedź współpracuje.

Stanowisko w sprawie wyżej wymienionego projektu jest dostępne pod adresem (link do stanowiska): <https://pracodawcy.pl/uwagi-do-projektu-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-rolnym-ustawy-o-podatkach-i-oplatach-lokalnych-ustawy-o-podatku-lesnym-oraz-ustawy-o-oplacie-skarbowej-ud72/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 36 aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego.

Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. **Ustawa z dnia 14 czerwca 2024 roku o szczególnych rozwiązaniach w związku z przygotowaniem i sprawowaniem przez Rzeczpospolitą Polską przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej w I połowie 2025 roku.**

Powyższy akt prawny opublikowany został 8 lipca 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 1006).

Przedmiotowa ustawa przewiduje, że do zamówień na roboty budowlane, dostawy lub usługi związane z przewodnictwem, zwane dalej „zamówieniami”, **nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych** (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 i 1720).

Udzielając zamówień zamawiający:

- 1) zamieszcza ogłoszenie o udzielanym zamówieniu w Biuletynie Informacji Publicznej, na swojej stronie podmiotowej;
- 2) zapewnia przejrzystość postępowania i równe traktowanie podmiotów zainteresowanych realizacją zamówienia oraz uwzględnia okoliczności mogące mieć wpływ na jego udzielenie;
- 3) w odniesieniu do zamawianych robót budowlanych, dostaw lub usług może kierować się oprócz kryterium ceny również innymi kryteriami, w szczególności odnoszącymi się do aspektów środowiskowych lub społecznych;
- 4) nie udostępnia informacji związanych z zamówieniem, stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1233), jeżeli nie później niż w terminie składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu podmiot zainteresowany realizacją zamówienia zastrzegł, że nie mogą być one udostępniane, oraz wykazał, że informacje te stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa, z wyjątkiem nazwy (firmy) oraz adresu podmiotu zainteresowanego realizacją zamówienia, ani informacji dotyczących ceny, terminu realizacji zamówienia, okresu gwarancji i warunków płatności zawartych w ofercie, które nie mogą zostać zastrzeżone;

5) niezwłocznie zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej, na swojej stronie podmiotowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu albo osoby, z którymi zawarł umowę o realizację zamówienia, albo informację o nieudzieleniu zamówienia.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, a więc 23 lipca 2024 roku.

2. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 czerwca 2024 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy.

Powyższy akt prawny opublikowany został 10 lipca 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 1017).

Przedmiotowe rozporządzenie wprowadza m. in. następujące regulacje:

Załącznik nr 1 do zmienianego rozporządzenia otrzymuje nowe brzmienie.

Do dnia 17 stycznia 2025 r. dla związków niklu – w przeliczeniu na Ni – wartość NDS (najwyższego dopuszczalnego stężenia) frakcji wdychalnej wynosi $0,1 \text{ mg/m}^3$ i nie stosuje się NDS frakcji respirabilnej.

Do dnia 4 kwietnia 2025 r. dla:

- 1) ftalanu dibutylo wartość NDS wynosi 5 mg/m^3 ;
- 2) ftalanu bis(2-etyloheksylu) wartość NDS wynosi 1 mg/m^3 , a wartość NDSCh (najwyższego dopuszczalnego stężenia chwilowego) wynosi 5 mg/m^3 ;
- 3) izoprenu wartość NDS wynosi 100 mg/m^3 , a wartość NDSCh wynosi 300 mg/m^3 .

NDS i NDSCh określone dla:

- 1) czerwieni zasadowej 9,
- 2) N-metyloformamidu,
- 3) 2-metoksypropan-1-olu,
- 4) dekan-1-olu i jego izomerów: dekan-2-olu, dekan-3-olu, dekan-4-olu i dekan-5-olu,
- 5) 5-chloro-2-metylo-2H-izotiazol-3-onu i 2-metylo-2H-izotiazol-3-onu (masy poreakcyjnej 3:1),
- 6) 2,6-di-tert-butylo-4-metylofenolu,
- 7) 1-etylo-2-pirolidonu,
- 8) enfluranu,
- 9) fosforanu trifenylu,
- 10) ftalanu diizobutylo,
- 11) metakrylanu 2,3-epoksypropylu,
- 12) oksymu butan-2-onu,
- 13) 1,2-dihydroksybenzenu,
- 14) kwasu benzoowego,
- 15) N-nitrozodipropyloaminy,
- 16) węgliku krzemu, włóknistego

– stosuje się od dnia 5 kwietnia 2025 roku.

Do dnia 4 kwietnia 2026 r. dla:

- 1) akrylonitrylu wartość NDS wynosi 2 mg/m^3 , wartość NDSCh wynosi 10 mg/m^3 i nie stosuje się wartości wyrażonych w ppm (liczbie cząstek na milion w jednostce objętości powietrza (ml/m^3));
- 2) benzenu wartość NDS wynosi $1,6 \text{ mg/m}^3$ ($0,49 \text{ ppm}$).

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszeniu, a więc 9 sierpnia 2024 roku.

3. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 26 czerwca 2024 roku w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych.

Powyższy akt prawny opublikowany został 10 lipca 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 1018).

Przedmiotowe rozporządzenie wprowadza następujące wymagania jakościowe dla paliw ciekłych:

- 1) benzyn silnikowych z maksymalną zawartością tlenu do 3,7 % (m/m), oznaczonych kodami CN 2710 12 45 i 2710 12 49, stosowanych w szczególności w pojazdach oraz rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem iskrowym, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) benzyn silnikowych z maksymalną zawartością tlenu do 2,7 % (m/m), oznaczonych kodami CN 2710 12 45 i 2710 12 49, stosowanych w szczególności w pojazdach oraz rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem iskrowym, określa załącznik nr 2 do rozporządzenia;
- 3) oleju napędowego, oznaczonego kodami CN 2710 19 43 i 2710 20 11, stosowanego w szczególności w pojazdach, w tym ciągnikach rolniczych, maszynach nieporuszających się po drogach, a także rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem samoczynnym, określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszeniu, a więc 24 lipca 2024 roku.