



ZWIĄZEK  
PRACODAWCÓW  
**POLSKA MIEDŹ**  
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

# Monitoring Legislacji Krajowej

**Konsultacje krajowych aktów prawnych i ogłoszone akty prawne w Dzienniku Ustaw  
(monitoring legislacji ZPPM)  
w okresie od 15 do 21 lipca 2024 roku  
Raport na dzień 22 lipca 2024 roku**

## **I. Projekty aktów prawnych**

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 7 projektów ustaw oraz 16 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 1 projektu ustawy i 5 projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Do konsultacji przekazane zostały następujące projekty:

Projekty ustaw:

**projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (numer z wykazu UD90).**

Przedłożenie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ma na celu wprowadzenie do porządku prawnego regulacji zapewniających stabilny system finansowania jednostek samorządu terytorialnego. Samorządy bowiem odpowiadają za świadczenie większości podstawowych usług publicznych dla mieszkańców.

Projektowana nowelizacja pozwoli na zbudowanie nowego systemu finansowania zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego gwarantującego ich samodzielność finansową i stabilizację ich dochodów, na co również wskazywała Najwyższa Izba Kontroli w Wystąpieniu pokontrolnym P/23/049 – Prawdliwość zapewnienia jednostkom samorządu terytorialnego finansowania zadań publicznych.

Główne cele proponowanych zmian to:

- Cel 1 - Wzmocnienie i ustabilizowanie finansów JST poprzez zwiększenie dochodów własnych, od których zależą możliwości realizacji zadań i rozwoju samorządów. Zgodnie z rozwiązaniami proponowanymi w projekcie samorządy będą finansowane głównie dochodami podatkowymi, zaś subwencje z budżetu państwa będą mieć charakter jedynie uzupełniający.
- Cel 2 – Oparcie zasilenia finansowego JST na dochodach własnych wynikających z lokalnej bazy podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych, przy czym - co istotne - dochody JST z tytułu udziału w PIT i CIT zostaną ustabilizowane i uwolnione od wpływu zmian podatkowych.
- Cel 3 – Obiektywne i algorytmiczne naliczanie środków finansowych dla każdej JST. Konieczne jest przywrócenie systemowi dochodów JST przejrzystości, apolityczności i

adekwatności kryteriów podziału środków. Proponowany w projekcie system dochodów JST oparty będzie na obiektywnych parametrach (mierzalnych za pomocą danych statystycznych i niepodatnych na manipulacje).

- Cel 4 – Zapewnienie lepszej alokacji środków publicznych. Proponowany w projekcie system dochodów JST będzie uwzględniał specyfikę poszczególnych kategorii JST, obejmując przy tym nie tylko kwestię zróżnicowań dochodowych ale również - pomijaną w obecnym systemie - kwestię potrzeb wydatkowych JST wynikających z realizowanych zadań.
- Cel 5 - Uelastycznienie systemu oraz ograniczenie nadmiernie rozbudowanego przepływu środków pomiędzy budżetem państwa a JST. W obecnym systemie dochodów JST, zamożne samorzady dokonują wpłat do budżetu państwa (tzw. janosikowe), a jednocześnie są beneficjentami tych środków. Proponowane w projekcie rozwiązania zmierzają do ograniczenia przepływów środków pomiędzy samorządami a budżetem państwa, tak by samorzady nie dokonywały wpłat do budżetu państwa.
- Cel 6 - Zwiększenie wpływu Strony Samorządowej na podział środków dla JST. Projekt przewiduje wprowadzenie do systemu dochodów JST rozwiązań stwarzających możliwość podziału - przy udziale strony samorządowej - środków finansowych w zależności od zmieniających się z roku na rok warunków realizacji zadań w jednostkach samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem, Oceną Skutków Regulacji oraz załącznikiem do OSR dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387255/katalog/13070559#13070559>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień i opiniowania.

Projekty rozporządzeń:

1. **projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika składek, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, raportów informacyjnych, oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych, informacji o zawartych umowach o dzieło oraz innych dokumentów (numer z wykazu 29).**

Przedmiotowa nowelizacja wprowadza zmianę wzoru imiennego raportu miesięcznego o przychodach ubezpieczonego/okresach pracy nauczycielskiej – o symbolu ZUS RPA oraz wzoru raportu informacyjnego – o symbolu ZUS RIA, stanowiących odpowiednio załącznik 16 i 22 do nowelizowanego rozporządzenia oraz zmiany w załączniku nr 25 do rozporządzenia.

Na druku ZUS RPA dodano nowy blok (III.G), w którym płatnik składek będzie wskazywał dane dotyczące wykonywania pracy przez nauczyciela, wychowawcę lub innego pracownika pedagogicznego zatrudnionego w placówkach, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 26

stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, w określonym wymiarze obowiązkowego wymiaru zajęć.

Natomiast na druku ZUS RIA –zmieniono nazwę bloku IX formularza na „OKRESY WYKONYWANIA PRACY NAUCZYCIELSKIEJ W PLACÓWKACH, O KTÓRYCH MOWA W ART. 1 USTAWY Z DNIA 26 STYCZNIA 1982r. KARTA NAUCZYCIELA - OD 1.01.1999 r. ” – została usunięta graniczna data 31 grudnia 2008 r., gdyż do stażu wymaganego do przyznania nowej emerytury nauczycielskiej będzie uwzględniany również okres pracy nauczycielskiej przypadający po 31 grudnia 2008 roku.

W załączniku nr 25 do nowelizowanego rozporządzenia: w części I „Kod tytułu ubezpieczenia” w dziale 1. „Podmiot podstawowy wraz z rozszerzeniem” dodano nowe kody:

- a) „05 14 – osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą zwolniona z opłacania składek, dla której podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne stanowi 60% kwoty prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego”,
- b) „05 74 – osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą zwolniona z opłacania składek, dla której podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne stanowi 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia”,
- c) „05 94 – osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą zwolniona z opłacania składek, dla której podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne uzależniona jest od przychodu”.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem, Oceną Skutków Regulacji oraz załącznikiem dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387253/katalog/13070458#13070458>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień i opiniowania.

**2. projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu niezbędnych informacji przetwarzanych przez świadczeniodawców, szczegółowego sposobu rejestrowania tych informacji oraz ich przekazywania podmiotom zobowiązanym do finansowania świadczeń ze środków publicznych (numer z wykazu MZ 1673).**

Nowelizacja obejmuje swoim zakresem:

- 1) wprowadzenie obowiązku stosowania przy rejestrowaniu informacji o stopniu zaawansowania nowotworu tej rewizji klasyfikacji TNM, która jest wskazana w wytycznych postępowania diagnostyczno-lecniczego w onkologii, wydawanych przez towarzystwa naukowe lub zespoły naukowe, zgodnie z ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o Krajowej Sieci Onkologicznej (Dz. U. poz. 650, z późn. zm.);
- 2) wprowadzenie kodu, który będzie mógł być wykorzystany w przypadku masowego napływu wysiedleńców do identyfikacji nowej grupy uprawnionych. Umożliwi to świadczeniodawcom rejestrowanie przypadków udzielania świadczeń opieki zdrowotnej nowej grupie uprawnionych, jeszcze przed wydaniem aktów wykonawczych, które w późniejszym okresie doprecyzują wymogi dotyczące dokumentów potwierdzających prawo takich osób do świadczeń opieki zdrowotnej;
- 3) wprowadzenie obowiązku przekazywania daty sporządzenia opisu wyników badań rezonansu magnetycznego i tomografii komputerowej.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387300/katalog/13070708#13070708>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych.

3. **projekt rozporządzenia rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o wypłatę wyrównania i wzoru wniosku o rozliczenie wyrównania (numer z wykazu 1211).**

Zmiany ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, zwanej dalej „ustawą”, dokonane ustawą z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. poz. 859), implikują dodanie załącznika nr 1a i zmianę załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie wzorów wniosków o wypłatę wyrównania i wzoru wniosku o rozliczenie wyrównań (Dz. U. poz. 2623 oraz z 2024 r. poz. 523), regulującego wzory wniosków.

Wskazana nowelizacja ustawy zakłada przedłużenie funkcjonowania mechanizmu maksymalnej ceny dostawy ciepła do dnia 30 czerwca 2025 r., co stanowi kolejne przedłużenie rozwiązania już zastosowanego w ustawie z dnia 8 lutego 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw oraz w ustawie z dnia 7 grudnia 2023 r. o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła. W odróżnieniu do obowiązujących przepisów, które przewidują obliczenie maksymalnej ceny dostawy ciepła z uwzględnieniem 40% wzrostu cen i stawek opłat w stosunku do stosowanych w dniu 30 września 2022 r., zgodnie z wprowadzoną zmianą, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży ciepła oblicza i wprowadza do stosowania w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi maksymalną cenę dostawy ciepła dla danego systemu ciepłowniczego z uwzględnieniem cen i stawek opłat w każdej grupie taryfowej, powiększonych w stosunku do cen i stawek opłat stosowanych na dzień 30 września 2022 r. odpowiednio o:

- 1) 46% – w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.;
- 2) 52% – w okresie od dnia 1 stycznia 2025 do dnia 30 czerwca 2025 r.

W związku z tym wprowadzono do ustawy nowy art. 3b.

Powyższa zmiana wymusiła konieczność dodania nowej regulacji w zakresie ubiegania się przez przedsiębiorstwa energetyczne o wyrównanie. Treść nowego art. 12aa jest zbliżona do regulacji zawartej w art. 12a. Na podstawie wskazanej nowelizacji ustawy, począwszy od 1 lipca 2024 r. przedsiębiorstwo energetyczne składa do podmiotu wypłacającego wniosek o wypłatę wyrównania na podstawie art. 12aa ust. 1 oraz wniosek o rozliczenie wyrównania na podstawie zmienionego art. 12b.

Projekt rozporządzenia wprowadza nowe wzory wniosków uwzględniających w treści wskazane zmiany.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem, Oceną Skutków Regulacji, załącznikami 1 i 2 oraz Tabelą uwag dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387351/katalog/13070851#13070851>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

4. **projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (numer z wykazu 111).**

Zmieniane rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 20 października 2020 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. poz. 1933, z późn. zm.) przewiduje, że pomoc *de minimis* jest udzielana zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), dalej „rozporządzenie nr 1407/2013”. Okres obowiązywania rozporządzenia nr 1407/2013 upływał 31 grudnia 2023 r. Zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia nr 1407/2013, po upływie okresu jego stosowania wszelkie programy pomocy *de minimis* spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają nim objęte przez kolejne sześć miesięcy, tj. do 30 czerwca 2024 r. Po tej dacie, nie będzie możliwe udzielanie pomocy *de minimis* przez PARP w ramach pomocy finansowej, której dotyczy zmieniane rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii.

Zmiana rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi umożliwi udzielanie pomocy *de minimis* na podstawie rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L z 15.12.2023), które zastąpiło poprzednio obowiązujące rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387352/katalog/13070894#13070894>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

5. **projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (numer z wykazu 32).**

Projektowana nowelizacja rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 6 października 2023 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. poz. 2175)

wynika z potrzeby określenia minimalnej liczby godzin kształcenia na branżowym szkoleniu zawodowym dla studentów na takim samym poziomie, jak dla uczniów, tj. w wymiarze co najmniej 15 godzin.

Projektowane rozporządzenie Ministra Edukacji zmieniające rozporządzenie w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych przewiduje wprowadzenie zmiany w § 21 rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 6 października 2023 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych, w wyniku której minimalną liczbę godzin kształcenia na branżowym szkoleniu zawodowym dla uczniów i studentów określono na poziomie co najmniej 15 godzin, a w przypadku branżowych szkoleń zawodowych dla osób niebędących uczniami i studentami – na poziomie dwukrotnie wyższym, tj. co najmniej 30 godzin.

Projektowana zmiana wpłynie pozytywnie na efektywność kształcenia ustawicznego prowadzonego w formie branżowych szkoleń zawodowych, umożliwiając zwiększenie liczby osób kończących te szkolenia.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:  
<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387400/katalog/13071058#13071058>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano jedno stanowisko do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

**Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź (uwagi Związku Pracodawców Polska Miedź do projektu ustawy o układach zbiorowych pracy i porozumieniach zbiorowych).**

Projekt z dnia 20.06.2024 roku, opublikowany na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji w dniu 25.06.2024 roku. (nr UC34 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów).

Przedmiotowe stanowisko zostało przesłane do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz organizacji parasolowych, z którymi Związek Pracodawców Polska Miedź współpracuje.

Stanowisko w sprawie wyżej wymienionego projektu jest dostępne pod adresem (link do stanowiska): <https://pracodawcy.pl/uwagi-do-projektu-ustawy-o-ukladach-zbiorowych-pracy-i-porozumieniach-zbiorowych/>



## II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 45 aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

### 1. Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 lipca 2024 roku w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji A2.2.1 „Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ” objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Powyższy akt prawny opublikowany został 15 lipca 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 1042).

Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom pomocy de minimis oraz pomocy publicznej na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji A2.2.1 „Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ”, objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanej dalej „pomocą”, a także podmiot udzielający pomocy.

Pomoc jest udzielana jako:

- 1) regionalna pomoc inwestycyjna,
- 2) pomoc dla mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy na:
  - a) usługi doradcze,
  - b) wspieranie innowacyjności,
- 3) pomoc dla klastrów innowacyjnych,
- 4) pomoc inwestycyjna:
  - a) na infrastrukturę badawczą,
  - b) umożliwiającą podniesienie poziomu ochrony środowiska, w tym obniżenie emisyjności,
  - c) na realizację inwestycji umożliwiającej osiągnięcie wyższego poziomu efektywności energetycznej w prowadzonej działalności,
  - d) na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych, wodoru odnawialnego i wysokosprawnej kogeneracji,
  - e) na efektywny energetycznie system ciepłowniczy lub chłodniczy,
  - f) na efektywne gospodarowanie zasobami i przechodzenie na gospodarkę o obiegu zamkniętym,
- 5) pomoc na:
  - a) projekty badawczo-rozwojowe,
  - b) innowacje procesowe i organizacyjne, c) badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych

– stanowiąca pomoc publiczną, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

Pomoc jest udzielana również jako pomoc de minimis, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art.

107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji nr 2023/2831”.

Pomoc publiczna jest udzielana na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji nr 651/2014.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, a więc 16 lipca 2024 roku.

2. **Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 26 czerwca 2024 roku w sprawie metod badania jakości paliw ciekłych.**

Powyższy akt prawny opublikowany został 17 lipca 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 1058).

Metody badania jakości paliw ciekłych:

1) benzyn silnikowych, oznaczonych kodami CN 2710 12 45 i 2710 12 49, stosowanych w szczególności w pojazdach oraz rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem iskrowym,

2) oleju napędowego, oznaczonego kodami CN 2710 19 43 i 2710 20 11, stosowanego w szczególności w pojazdach, w tym ciągnikach rolniczych, maszynach nieporuszających się po drogach, a także rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem samoczynnym

– określone zostały w załączniku do rozporządzenia.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, a więc 31 lipca 2024 roku.