

**Konsultacje krajowych aktów prawnych i ogłoszone akty prawne w Dzienniku Ustaw**

**(monitoring legislacji ZPPM)**

**w okresie od 22 do 28 lipca 2024 roku**

Raport na dzień 29 lipca 2024 roku

1. **Projekty aktów prawnych**

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2 projekty ustaw oraz 19 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2 projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku.

Do konsultacji przekazane zostały następujące projekty:

Projekty rozporządzeń:

1. **projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w latach 2025–2027 (numer z wykazu 1215)**.

System świadectw pochodzenia to jeden z trzech podstawowych systemów wsparcia odnawialnych źródeł energii, funkcjonujący obecnie w Polsce obok systemu taryf gwarantowanych i dopłat do cen rynkowych oraz systemu aukcyjnego.

W latach poprzednich obowiązek uzyskania i umorzenia świadectw pochodzenia dla świadectw pochodzenia, o których mowa w art. 59 pkt 1 ustawy o OZE, tzw. zielonych certyfikatów był określony tylko w ujęciu rocznym i w 2024 r. wyniósł 5%, a dla świadectw pochodzenia, o których mowa w art. 59 pkt 2 tej ustawy, tzw. błękitnych certyfikatów wyniósł 0,5%. Projektodawca proponuje, aby procedowany projekt rozporządzenia określał poziom obowiązku dla lat 2025–2027, co ma na celu zbudowanie dłuższej niż jednoroczna perspektywa regulacji i tym samym zwiększenie poziomu bezpieczeństwa prawnego uczestników rynku zielonych certyfikatów.

Zakłada się ustalenie obowiązku dla zielonych certyfikatów na poziomie: 12,5% w 2025 r., 12% w 2026 r. oraz 11,5% w 2027 r., a także utrzymanie obowiązku dla błękitnych certyfikatów na dotychczasowym poziomie (0,5%). Zaproponowany poziom obowiązku wynika z potrzeby zrównoważania popytu i podaży na przedmiotowe instrumenty w latach 2025–2027, przy utrzymaniu ich nadwyżki, która gwarantuje płynność rynku na poziomie, który zapewnia możliwość zakupu odpowiednio dużych wolumenów przez sprzedawców realizujących obowiązek ustawowy wynikający ze sprzedaży energii odbiorcom końcowym.

Funkcjonowanie systemu: Od dnia 1 lipca 2016 r. wytwórcy energii w nowych instalacjach OZE utracili możliwość ubiegania się o zakwalifikowanie do systemu wsparcia opartego o świadectwa pochodzenia. Z kolei od 2020 r., partycypację w systemie sukcesywnie kończą instalacje, którym upłynął 15-letni okres wsparcia. Jednocześnie funkcjonujące w nim instalacje, zależnie od technologii i mocy zainstalowanej, mogą migrować do innych systemów wsparcia, tj. systemu FIT opartego na taryfach gwarantowanych, systemu FIP opartego o dopłaty do cen rynkowych lub systemu aukcyjnego. Z uwagi na powyższe, szacuje się, że w latach 2025–2027 z systemu wsparcia świadectw pochodzenia zostaną wycofane instalacje OZE odpowiadające za ok. 1 GW mocy zainstalowanej. Należy zatem wskazać, że podaż certyfikatów w najbliższych latach zacznie sukcesywnie spadać.

Średnia cena roczna świadectw pochodzenia: W okresie od końca 2018 r. do połowy 2021 r. cena zielonych certyfikatów na rynku świadectw pochodzenia utrzymywała się na poziomie ok. 130–160 zł/MWh. W III kwartale 2021 r. rozpoczął się silny wzrost cen zielonych certyfikatów, które w październiku 2021 r. jednostkowo (na pojedynczych sesjach) osiągnęły pułap 300 zł/MWh, a więc maksymalny, biorąc pod uwagę wysokość opłaty zastępczej przewidzianej w ustawie o OZE.

Pod koniec 2021 r. nastąpiło stopniowe obniżenie ich cen, a następnie ustabilizowanie tych cen na wyraźnie wyższym niż wcześniej poziomie (230–265 zł/MWh). Po korekcie cen o ok 100 zł/MWh odnotowanej w 2022 r., ceny w 2023 r. na poziomie ok. 200 zł/MWh utrzymały się do lipca tegoż roku. W sierpniu 2023 r. ceny spadły do poziomu poniżej 50 zł/MWh.

Zakłada się, że wydanie proponowanej regulacji obejmującej perspektywę trzyletnią zwiększy poziom bezpieczeństwa prawnego uczestników rynku zielonych certyfikatów, w tym zarówno wytwórców energii elektrycznej z OZE, jak i podmiotów zobowiązanych do zakupu zielonych certyfikatów. Biorąc zaś pod uwagę, że ceny energii elektrycznej na rynkach hurtowych powróciły do poziomu z 2021 r., należy podkreślić, że możliwy wzrost cen świadectw pochodzenia nie doprowadzi do nadmiernego obciążenia odbiorców końcowych ani nadmiernego wsparcia wytwórców OZE.

Projektowane rozporządzenie jest właściwą formą uregulowania systemu świadectw pochodzenia. Należy jednocześnie wskazać, że nie istnieje inna możliwość unormowania tej kwestii, co wynika z upoważnienia ustawowego zawartego w art. 60 ustawy o OZE.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem, Oceną Skutków Regulacji oraz Tabelą uwag dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387604/katalog/13072080#13072080>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

1. **projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentacji medycznej służby medycyny pracy, sposobu jej prowadzenia i przechowywania oraz wzorów stosowanych dokumentów (numer z wykazu MZ 1698).**

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy i wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/431 z dnia 9 marca 2022 r. zmieniającą dyrektywę 2004/37/WE w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy.

Dyrektywa ma na celu ochronę pracowników przed zagrożeniem ich zdrowia i bezpieczeństwa wynikającego bądź mogącego wyniknąć z narażenia na działanie czynników rakotwórczych, mutagenów lub substancji reprotoksycznych podczas pracy, w tym zapobieganie takiemu zagrożeniu.

Zatem konieczne było rozszerzenie zakresu rozporządzenia w odnośniku do rozporządzenia o ww. dyrektywę.

Dokonano także zmiany § 12 rozporządzenia przez dodanie ust. 1a, zgodnie z którym okres przechowywania dokumentacji medycznej służby medycyny pracy w odniesieniu do pracowników zawodowo narażonych na substancji reprotoksycznych, które mogą być przyczyną choroby, o której mowa w przepisach wydawanych na podstawie art. 2221 § 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy wynosi 5 lat po ustaniu narażenia.

Przepis ten ma na celu wdrożenie art. 15 ust. 1a ww. dyrektywy, tj. rejestry medyczne dotyczące substancji reprotoksycznych przechowuje się przez co najmniej pięć lat po ustaniu narażenia zgodnie z prawem krajowym lub praktyką krajową.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem, Oceną Skutków Regulacji oraz Tabelą zgodności dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12387606/katalog/13072166#13072166>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano dwa stanowiska do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

1. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź (uwagi Związku Pracodawców Polska Miedź) do projektu ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw

Projekt z dnia 3.07.2024 roku, opublikowany na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji w dniu 5.07.2024 roku. (nr UC47 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów).

Przedmiotowe stanowisko zostało przesłane do Rządowego Centrum Bezpieczeństwa oraz organizacji parasolowych, z którymi Związek Pracodawców Polska Miedź współpracuje.

Stanowisko w sprawie wyżej wymienionego projektu jest dostępne pod adresem (link do stanowiska): <https://pracodawcy.pl/49100-2/>

1. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź (uwagi Związku Pracodawców Polska Miedź) do projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt z dnia 15.07.2024 roku, opublikowany na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji w dniu 15.07.2024 roku. (nr UD90 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów).

Przedmiotowe stanowisko zostało przesłane do Ministerstwa Finansów oraz organizacji parasolowych, z którymi Związek Pracodawców Polska Miedź współpracuje.

Stanowisko w sprawie wyżej wymienionego projektu jest dostępne pod adresem (link do stanowiska): <https://pracodawcy.pl/uwagi-do-projektu-ustawy-o-dochodach-jednostek-samorzadu-terytorialnego/>

**II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano 47 aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 lipca 2024 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie badań i pomiarów czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy.

Powyższy akt prawny opublikowany został 24 lipca 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 1110).

Rozporządzenie wchodzi w życie 28 lipca 2024 roku.

1. Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 15 lipca 2024 roku w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Powyższy akt prawny opublikowany został 25 lipca 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 1116).

Rozporządzenie wchodzi w życie 26 lipca 2024 roku.

1. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 25 lipca 2024 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy związanej z występowaniem w miejscu pracy czynników chemicznych.

Powyższy akt prawny opublikowany został 26 lipca 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 1123).

Rozporządzenie wchodzi w życie 28 lipca 2024 roku.

1. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 26 lipca 2024 roku w sprawie substancji chemicznych, ich mieszanin, czynników lub procesów technologicznych o działaniu rakotwórczym, mutagennym lub reprotoksycznym w środowisku pracy.

Powyższy akt prawny opublikowany został 26 lipca 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 1126).

Rozporządzenie wchodzi w życie 28 lipca 2024 roku.