

## ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

<b>TYTUŁ INICJATYWY</b>	Przyrządy pomiarowe – ukierunkowana techniczna aktualizacja przepisów UE
<b>WIODĄCA I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ</b> DG	Dyrekcja Generalna Komisji Europejskiej ds. Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Przedsiębiorczości i MŚP – H.2 Maszyny i Urządzenia
<b>PRAWDOPODOBNY RODZAJ INICJATYWY</b>	Wniosek ustawodawczy (dotyczący dyrektywy zmieniającej dyrektywę w sprawie przyrządów pomiarowych (2014/32/UE))
<b>ORIENTACYJNY TERMIN</b>	IV kw. 2024 – I kw. 2025
<b>INFORMACJE DODATKOWE</b>	Inicjatywa ta ma na celu rozszerzenie zakresu dyrektywy w sprawie przyrządów pomiarowych o nowe urządzenia i ustanowienie odpowiednich zharmonizowanych zasadniczych wymagań dotyczących tych urządzeń. <a href="https://metrologia-prawna.europa.eu">Metrologia prawna (europa.eu)</a>

*Dokument przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.*

### A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

#### Kontekst polityczny

[Dyrektywa 2014/32/UE w sprawie przyrządów pomiarowych](#) („dyrektywa w sprawie przyrządów pomiarowych”) została przyjęta w 2014 r. w celu zastąpienia dyrektywy 2004/22/WE. Jej zakres i powiązane zasadnicze wymagania pozostają jednak niemal niezmienione od ponad 20 lat.

Z tego powodu niektóre systemy pomiarowe, które obecnie mają kluczowe znaczenie dla pomyślnego wdrożenia **transformacji ekologicznej i cyfrowej** oraz poprawy **efektywności dystrybucji energii w UE**, nie są objęte dyrektywą w sprawie przyrządów pomiarowych. Oznacza to, że nie jest już ona odpowiednia w odniesieniu do zakładanych celów w kilku obszarach charakteryzujących się szybkim postępem technologicznym (np. czysta mobilność, inteligentne liczniki, biogazy, wodór).

Obecnie w UE brak jest **jednolitych wymagań metrologicznych dotyczących infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych i tankowania wodoru**. Prowadzi to do braku klarowności i rozbieżnych wymagań technicznych, co **stwarza dodatkowe koszty** i przeszkody dla producentów, którzy muszą dostosować swoje produkty do różnych wymagań krajowych. Utrudnia to również osiągnięcie ambitnych celów (opartych na flocie i sieci) określonych w [rozporządzeniu w sprawie infrastruktury paliw alternatywnych](#) (AFIR), które stanowią **warunek konieczny wprowadzenia czystszej mobilności**.

Infrastrukturę ładowania uznano za jeden z warunków niezbędnych<sup>1</sup> do pomyślnego **przejścia na pojazdy całkowicie bezemisyjne** od 2035 r.<sup>2</sup> Oczekuje się, że do 2030 r. w UE zostanie zainstalowanych co najmniej 3 mln punktów ładowania<sup>3</sup>.

Zdezaktualizowana dyrektywa w sprawie przyrządów pomiarowych utrudnia również **wdrażanie inteligentnych systemów pomiarowych**. Takie systemy pomagają w transformacji energetycznej, **zapewniając upodmiotowienie konsumentów** w celu pełnego wykorzystania **zdecentralizowanej produkcji** energii ze źródeł odnawialnych na małą skalę oraz nowych usług/programów w zakresie energii, takich jak odpowiedź odbioru i społeczności energetyczne.

<sup>1</sup> [Gotowi na 55: porozumienie w sprawie stacji ładowania i tankowania dla paliw alternatywnych | Wiadomości | Parlament Europejski \(europa.eu\).](#)

<sup>2</sup> [Gotowi na 55: Rada przyjmuje rozporządzenie w sprawie emisji CO<sub>2</sub> z nowych samochodów osobowych i dostawczych – Consilium \(europa.eu\).](#)

<sup>3</sup> [Strategia na rzecz mobilności \(europa.eu\).](#)

## Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa

Brak zharmonizowanych wymagań dla niektórych kategorii przyrządów pomiarowych (w odniesieniu do infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych i stacji tankowania wodoru oraz inteligentnych liczników energii elektrycznej i gazu) prowadzi do powstania **rozbieżnych przepisów krajowych** oraz **fragmentacji jednolitego rynku**. Taka fragmentacja doprowadziłaby do **większej złożoności, mniejszej przewidywalności i wyższych kosztów dla przedsiębiorstw i konsumentów**. Mogłaby ona również opóźnić wdrożenie technologii, które mają kluczowe znaczenie dla Europejskiego Zielonego Ładu.

Inicjatywa ta podjęłaby kwestię eliminacji **najbardziej krytycznych i wymagających pilnego działania luk**, które mogą utrudniać transformację ekologiczną i cyfrową i zmniejszać odporność energetyczną UE.

## Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości)

**Wobec braku w dyrektywie w sprawie przyrządów pomiarowych przekazanych uprawnień** do zmiany jej zakresu i załączników technicznych podstawą prawną niniejszej inicjatywy jest [art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej \(TFUE\)](#).

**Inicjatywa ta jest zgodna z zasadą konieczności i testem unijnej wartości dodanej pod kątem pomocniczości.**

Inicjatywa ta jest konieczna, aby **uniknąć fragmentacji jednolitego rynku** w odniesieniu do infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych, infrastruktury tankowania wodoru oraz inteligentnych liczników energii elektrycznej i gazu.

Ponieważ jest to **inicjatywa ukierunkowana pod względem technicznym**, zostaną w niej określone **zharmonizowane wymagania techniczne** dla tego rodzaju przyrządów pomiarowych. **Sfinalizuje ona tworzenie jednolitego rynku UE** w odniesieniu do tych przyrządów i zapewni **ochronę konsumentów** przy jednoczesnym uwzględnieniu **najnowszych postępów technologicznego**. Bez działań na szczeblu UE państwa członkowskie opracują własne przepisy krajowe, co doprowadzi do dalszej fragmentacji wymogów i ograniczeń oraz uniemożliwi zapewnienie równych warunków dla przyrządów pomiarowych na jednolitym rynku.

## Podstawa prawna

Art. 114 TFUE.

## Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE

Aby stworzyć **skuteczny, wydajny i funkcjonujący jednolity rynek UE** w obszarach objętych niniejszą zmianą, konieczne jest wprowadzenie zharmonizowanych wymagań metrologicznych dotyczących infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych i tankowania wodoru oraz inteligentnych liczników energii elektrycznej i gazu.

## B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób?

Inicjatywa ma na celu **skorygowanie i aktualizację zakresu i załączników do dyrektywy w sprawie przyrządów pomiarowych** w odniesieniu do infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych i tankowania wodoru oraz inteligentnych liczników energii elektrycznej i gazu. **Ułatwi to również wprowadzanie czystej mobilności, transformację ekologiczną i cyfrową oraz zapewnienie odporności systemów energetycznych UE.**

Inicjatywa ta będzie miała formę **ukierunkowanej zmiany technicznej dyrektywy w sprawie przyrządów pomiarowych**. Zmiana ta uwzględni uwagi otrzymane w ramach procesu konsultacji od zainteresowanych stron. Przewiduje ona:

- zharmonizowane zasadnicze wymagania dotyczące **systemów pomiarowych do urządzeń zasilających pojazdy elektryczne (stacje ładowania pojazdów elektrycznych)**;
- zharmonizowane zasadnicze wymagania dotyczące **systemów pomiarowych do dozowników sprężonego gazu dla pojazdów drogowych (np. infrastruktura tankowania wodoru)**;
- dostosowania techniczne załącznika V do dyrektywy w sprawie przyrządów pomiarowych, dotyczącego **liczników energii elektrycznej** w celu uwzględnienia rozwoju technologicznego (np. wykorzystanie prądu stałego) i wdrożenia **inteligentnych liczników**;
- pewne dostosowania wymogów określonych w załączniku IV do dyrektywy w sprawie przyrządów pomiarowych, dotyczącym gazomierzy w celu uwzględnienia zwiększonego **wykorzystania nowych gazów** (np. wodoru lub innych gazów odnawialnych) oraz wdrożenia **inteligentnych liczników**;
- pewne dostosowania wymogów ogólnych określonych w załączniku I do dyrektywy w sprawie przyrządów pomiarowych w celu uwzględnienia wprowadzenia inteligentnych liczników (np. **zdalnie sterowanych metrologicznie wyświetlaczy do liczników energii elektrycznej i gazu**).

W trakcie zmiany dyrektywy podjęte zostaną wszelkie możliwe starania w celu uproszczenia i zmniejszenia obciążeń, w tym w drodze unikania nowych, zbędnych wymogów sprawozdawczych. Jest to związane ze zbliżającą się oceną dyrektywy, która skoncentruje się na ewentualnych środkach w zakresie cyfryzacji. Kwestie, na których ma się skoncentrować ocena, przedstawiono w planie racjonalizacji wymogów sprawozdawczych DG GROW (Dyrekcji Generalnej Komisji Europejskiej ds. Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Przedsiębiorczości i MŚP).

### Prawdopodobne skutki

Ta ukierunkowana zmiana techniczna dyrektywy w sprawie przyrządów pomiarowych sfinalizuje tworzenie jednolitego rynku UE w odniesieniu do tych przyrządów i zapewni ochronę konsumentów przy jednoczesnym uwzględnieniu najnowszych postępów technologicznych.

Harmonizacja wymagań metrologicznych dotyczących infrastruktury ładowania zmniejszyłaby rozbieżności w wymogach w całej UE i zapobiegłaby fragmentacji jednolitego rynku urządzeń ładujących. Zmniejszyłaby również koszty ponoszone przez przemysł, ponieważ nie byłoby konieczne uzyskanie od 27 państw członkowskich certyfikacji tego samego wyrobu. Ponadto w przypadku braku harmonizacji należałoby przeznaczyć środki na dostosowanie sprzętu i oprogramowania do 27 różnych (i być może rozbieżnych) zestawów wymogów krajowych, co pociągnęłoby za sobą dodatkowe koszty dla konsumentów w UE. Zharmonizowane wymagania metrologiczne oznaczałyby, że przemysł będzie mógł łatwiej wdrażać infrastrukturę ładowania, a ceny detaliczne prawdopodobnie będą niższe.

Ponadto aktualizacja wymogów dotyczących liczników energii elektrycznej i gazu, tak aby były one odpowiednie dla inteligentnego systemu pomiarowego, umożliwiłaby społeczeństwu czerpanie pełnych korzyści z oszczędności w zakresie stawek rynkowych dzięki stosowaniu taryf zmieniających się co godzinę lub nawet jeszcze częściej. Zwiększyłoby to odpowiedź odbioru i zapewniłoby wsparcie inteligentnych sieci. Gazomierze byłyby również gotowe na oczekiwane zwiększone wykorzystanie nowych gazów (np. wodoru i jego mieszanin z gazem ziemnym) w celu rozwiązania problemu przejścia na gazy o niższej emisyjności.

### Monitorowanie w przyszłości

Monitorowanie będzie prowadzone w kontekście regularnej oceny dyrektywy w sprawie przyrządów pomiarowych.

## C. Lepsze stanowienie prawa

### Ocena skutków

Ponieważ Komisja nie jest uprawniona do przyjęcia aktu delegowanego w celu zaktualizowania zakresu dyrektywy w sprawie przyrządów pomiarowych, aby uwzględnić nowe powstające technologie, jedynym rozwiązaniem pozwalającym uniknąć fragmentacji jednolitego rynku jest **wniosek ustawodawczy dotyczący zmiany samej dyrektywy**.

Nie przeprowadza się oceny skutków. Wynika to z **technicznego charakteru inicjatywy** oraz z faktu, że jedynym realnym wariantem legislacyjnym jest rozszerzenie zakresu dyrektywy i zmiana niektórych jej wymogów.

Wymagania metrologiczne mają jedynie na celu zapewnienie poprawności pomiarów (wykorzystywanych jako podstawa rachunków). Wymagania te powinny być **neutralne pod względem technicznym i odzwierciedlać aktualny stan wiedzy**.

**Nie przewiduje się, aby inicjatywa ta skutkowała dodatkowym kosztami** dla przemysłu i konsumentów. Wręcz przeciwnie, w przypadku braku działań przewiduje się stały wzrost kosztów.

Ponadto występuje **pilna potrzeba podjęcia działań, aby uniknąć fragmentacji jednolitego rynku i ułatwić wprowadzanie nowych technologii**.

Należy również zauważyć, że dyrektywa w sprawie przyrządów pomiarowych (wraz z dyrektywą w sprawie wag nieautomatycznych) jest obecnie poddawana pełnej ocenie równoległe z niniejszą inicjatywą. Ocena ta może w odpowiednim czasie doprowadzić do dalszych zmian w ramach prawnych dotyczących metrologii. Ta ukierunkowana zmiana techniczna ma jedynie na celu rozwiązanie najpilniejszych kwestii.

### Strategia konsultacji

Procedura zaproszenia do zgłaszania uwag ma na celu zebranie informacji zwrotnych o charakterze technicznym, a także informacji na temat przewidywanych kosztów i korzyści. Następnie będzie je można wykorzystać do dalszych prac przygotowawczych nad tą inicjatywą. Zaproszenie do zgłaszania uwag zostanie przetłumaczone na wszystkie języki UE, a uwagi będzie można zgłaszać przez 4 tygodnie.

Prace techniczne nad tą inicjatywą już się rozpoczęły przy wsparciu WELMEC – organizacji skupiającej wszystkie instytuty metrologiczne państw członkowskich. Do udziału w tych pracach zaproszono również stowarzyszenia branżowe i konsumenckie, aby zapewnić racjonalność kosztową opracowanych rozwiązań technicznych oraz uwzględnienie opinii zainteresowanych stron. Konsultacje odbyły się również w kontekście

posiedzeń grupy roboczej ds. instrumentów pomiarowych 11 stycznia 2024 r. i 12 września 2024 r.

### **Powody prowadzenia konsultacji**

Celem niniejszego zaproszenia do zgłaszania uwag jest zgromadzenie informacji na temat kwestii technicznych i spodziewanych skutków gospodarczych, a także opinii i pomysłów, które mogą pomóc Komisji w przygotowaniu ewentualnego wniosku ustawodawczego.

### **Grupa docelowa**

Mile widziane są informacje przekazywane przez obywateli (np. osoby niebędące ekspertami i ekspertów działających indywidualnie), przedsiębiorstwa i organizacje, placówki akademickie i instytuty badawcze.