|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu** Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie kryteriów uznawania obiektów budowlanych albo ich części za budowle ochronne **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Wiesław Leśniakiewicz ­– Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Dariusz Marczyński – Dyrektor Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiAe-mail: dariusz.marczynski@mswia.gov.pl  tel.: 47 72 85 207 fax.: 22 845 67 57  | **Data sporządzenia** 17.12.2024 r.   **Źródło:**  Art. 207 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. r. poz. …).**Nr w wykazie prac: 1181**   |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**  |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 207 ust. 5 ustawy z dnia  5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. …). Zgodnie z przywołanym przepisem minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia kryteria uznawania obiektów budowlanych albo ich części za budowle ochronną, mając na względzie konieczność zapewnienia odpowiednich warunków zabezpieczenia osób przebywających w tych obiektach przed określonymi zagrożeniami oraz potrzebę dalszego wykorzystania tych obiektów do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W projekcie wskazano definicję dotychczasowej budowli ochronnej, podstawowe i szczegółowe kryteria uznawania za budowlę ochronną obiektu budowlanego albo jego części, który w okresie przed dniem 1 stycznia 2025 r. pełnił funkcję budowli ochronnej. Kryteria te odnoszą się do funkcji ochronnych w zakresie ochrony osób przed skutkami zagrożeń powstałych w wyniku klęsk żywiołowych, zdarzeń o charakterze terrorystycznym lub działań wojennych. Spełnienie tych kryteriów odnosi się do faktycznego stanu technicznego budowli ochronnej lub do stanu technicznego po jej przebudowie lub dostosowaniu.Projekt określa również kryteria techniczne zapewniające w dotychczasowej budowli ochronnej funkcję ochronną, w tym dodatkowe kryteria niezbędne dla zapewnienia ochrony osób w niej przebywających. Wskazano również uwarunkowania, których występowanie może powodować ograniczenie spełnienia określonej funkcji ochronnej z uwagi na zagrożenia wynikające ze zlokalizowania lub wyposażenia znajdującego się w dotychczasowej budowli ochronnej. Określono także kategorie odporności budowli ochronnej, w zależności od zapewnionych przez nie funkcji ochronnych oraz wytrzymałości mechanicznej konstrukcji. W przypadku schronów głównym kryterium jest wytrzymałość budowli ochronnej na obciążenia od powietrznej fali uderzeniowej oraz od fali uderzeniowej rozchodzącej się w gruncie. Natomiast w przypadku ukryć kryteria uzależnione są od wytrzymałości na obciążenia od powietrznej fali uderzeniowej oraz od fali uderzeniowej rozchodzącej się w gruncie oraz ochrony przed promieniowaniem przenikliwym gamma. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
|  Nie są znane analogiczne rozwiązania w innych krajach członkowskich OECD/UE. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa  | Wielkość  | Źródło danych   | Oddziaływanie  |
| ludność zamieszkała lub przebywająca na terytorium RP | 37 698 tys. osób | Stan na dzień 30 czerwca 2023 r.GUS | zwiększenie bezpieczeństwa osób |
| wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast | 2477 | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa | obowiązek wyznaczenia obiektów stosownie do potrzeb i możliwości przystosowania, obowiązek wprowadzania danych tych obiektów do ewidencji obiektów zbiorowej ochrony i w planowaniu zadań na potrzeby ochrony ludności |
| starostowie | 344 starostów i 66 prezydentów miast na prawach powiatu | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa | obowiązek wyznaczenia obiektów stosownie do potrzeb i możliwości przystosowania, obowiązek wprowadzania danych tych obiektów do ewidencji obiektów zbiorowej ochrony i w planowaniu zadań na potrzeby ochrony ludności |
| wojewodowie | 16 | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego | obowiązek wyznaczenia obiektów stosownie do potrzeb i możliwości przystosowania, obowiązek wprowadzania danych tych obiektów do ewidencji obiektów zbiorowej ochrony i w planowaniu zadań na potrzeby ochrony ludności |
| właściciele, użytkownicy wieczyści lub zarządcy obiektu budowlanego pełniącego funkcję budowli ochronnej  | trudne do oszacowania  |  | obowiązek zawiadomienia właściwego organu ochrony ludności |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i wojewodom. Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych został również przekazany:  1) Związkowi Miast Polskich,2) Związkowi Powiatów Polskich, 3) Związkowi Gmin Wiejskich RP,4) Stowarzyszeniu Architektów Polskich,  5) Stowarzyszeniu Instytut Budownictwa Ochronnego, 6) Politechnice Warszawskiej, 7) Wojskowej Akademii Technicznej, 8) Wojskowemu Instytutowi Chemii i Radiometrii, 9) Polskiemu Związkowi Inżynierów i Techników Budownictwa, 10) Wojskowemu Instytutowi Techniki Inżynieryjnej. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.)  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]  |
| 0  | 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  | 7  | 8  | 9  | 10  | *Łącznie* *(0-10)*  |
| **Dochody ogółem**  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| budżet państwa  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| JST  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| **Wydatki ogółem**  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| budżet państwa  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| JST  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| **Saldo ogółem**  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| budżet państwa  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| JST  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Źródła finansowania   | Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia zostaną sfinansowane w ramach Funduszu Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Ludności.  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Kwestie finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zostały określone w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji do ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnejkoszty na realizację zadań określonych w ustawie są pokrywane, w ramach środków będących w dyspozycji właściwych dysponentów części budżetu państwa. Na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznacza się corocznie środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto, przy czym wysokość środków przeznaczanych na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zgodnie z Programem Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, ujętych w ramach limitu wydatków na finansowanie potrzeb obronnych, o którym mowa w art. 40 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, z późn. zm.) wynosi 0,15 % produktu krajowego brutto. Istnieje także możliwość uzupełnienia finansowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej ze środków Funduszu Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Ludności. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki  |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian  | 0  | 1  | 2  | 3  | 5  | 10  | *Łącznie (0-10)*  |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł,  ceny stałe z …… r.)  | duże przedsiębiorstwa  |   |   |   |   |   |   |   |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw  |   |   |   |   |   |   |   |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |   |   |   |   |   |   |   |
| (dodaj/usuń)  |   |   |   |   |   |   |   |
| W ujęciu niepieniężnym  | duże przedsiębiorstwa  |   |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw  |   |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe   |   |
| (dodaj/usuń)  |   |
| Niemierzalne  | (dodaj/usuń)  |   |
| (dodaj/usuń)  |   |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   | Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i  obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ] nie dotyczy  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).  | [ ]  tak [ ]  nie [ ]  nie dotyczy  |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów  [ ]  zmniejszenie liczby procedur [ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy [ ]  inne:        | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów [ ]  zwiększenie liczby procedur [ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy [ ]  inne:         |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.   | [ ]  tak [ ]  nie [ ]  nie dotyczy  |
| Komentarz: nie dotyczy |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projekt pozostaje bez wpływu na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne [ ]  sytuacja i rozwój regionalny [ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe  | [ ]  demografia [ ]  mienie państwowe [ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja [ ]  zdrowie  |
| Omówienie wpływu  |  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi wraz z jego wejściem w życie.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie dotyczy. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak.  |