

|  |   |
|--|---|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Ustawa o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących oraz niektórych innych ustaw.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Wojciech Wrochna – Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, Sekretarz stanu w Ministerstwie Przemysłu.</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Wojciech Wrochna – Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, Sekretarz stanu w Ministerstwie Przemysłu.</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>1) Adam Piotrowski – Biuro Obsługi Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, <a href="mailto:adam.piotrowski@mp.gov.pl">adam.piotrowski@mp.gov.pl</a>;<br/>2) Paulina Mielcarek – Biuro Obsługi Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, <a href="mailto:paulina.mielcarek@mp.gov.pl">paulina.mielcarek@mp.gov.pl</a>.</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>18 grudnia 2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Analizy własne</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b><br/>UD118</p> |
|--|---|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725, z późn. zm.), zwaną dalej „Prawem budowlanym”, zasadą jest wydawanie pozwolenia na budowę obejmującego całe zamierzenie budowlane. Obowiązujące przepisy nie pozwalają na budowę części zamierzenia budowlanego, jeżeli nie składa się ono z więcej niż jednego obiektu, a zarazem wybrany obiekt lub zespół obiektów nie może samodzielnie funkcjonować. Wspomniana zasada nie odpowiada specyficie procesowi budowlanego obiektu energetyki jądrowej, w tym elektrowni jądrowych – na co wskazuje doświadczenie międzynarodowe – i staje na przeszkodzie sprawnej realizacji inwestycji tego rodzaju.

Przygotowanie i realizacja obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących uregulowane są m.in. ustawą z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2024 r. poz. 1410, z późn. zm.), zwaną dalej również „specustawą jądrową”, którą wprowadzono szereg rozwiązań szczegółowych dotyczących procesu inwestycyjno-budowlanego, stanowiących odstępstwa od ogólnych zasad regulujących ten proces. W obowiązującym brzmieniu specustawy jądrowej m.in. przewidziano katalog prac, które mogą być wykonane przed uzyskaniem pozwolenia na budowę dla całego zamierzenia budowlanego w postaci obiektu energetyki jądrowej, ale jest on ograniczony i niewystarczający w realiach specyfiki budowy tego rodzaju obiektu. Ponadto obowiązującą zasadą jest, że dla realizacji prac polegających na bezpośrednim wykonywaniu części obiektu jądrowego lub innych prac mogących mieć znaczenie z perspektywy bezpieczeństwa jądrowego, niezbędne jest uzyskanie zezwolenia na budowę wydawanego przez Prezesa Państwowej Agencji Atomistyki, zwanego dalej „Prezesem PAA”, na podstawie ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1277), zwanej dalej również „Prawem atomowym”, dla całego obiektu energetyki jądrowej, a następnie pozwolenia na budowę dla tego obiektu, wydawanego przez wojewodę na podstawie Prawa budowlanego.

Dla poprawy efektywności procesu inwestycyjno-budowlanego dotyczącego obiektów energetyki jądrowej – którego złożoność jest niezwykle wysoka – należy zwiększyć możliwość etapowania inwestycji w obiekty jądrowe. Wprowadzenie rozwiązań prawnych w tym zakresie przyniesie korzyść dla sprawności procesu powstawania elektrowni jądrowych w Rzeczypospolitej Polskiej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących oraz niektórych innych ustaw, zwanym dalej „projektem”, proponuje się dwa zasadnicze rozwiązania:

- 1) umożliwienie wydania pozwolenia na budowę inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej także na taką część zamierzenia budowlanego, która nie może samodzielnie funkcjonować;
- 2) umożliwienie uzyskania przez inwestora pozwolenia na budowę w zakresie wstępnych robót budowlanych.

Pozwolenie na budowę inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej na część zamierzenia budowlanego, która nie może samodzielnie funkcjonować, będzie wydawane przez wojewodę na zasadach i w trybie określonym w Prawie budowlanym.

Odnosząc się do pozwolenia na budowę w zakresie wstępnych robót budowlanych należy wskazać, że w projekcie

przewidziano, że:

- 1) w zakresie, w jakim prace objęte wnioskiem inwestora nie będą istotne z perspektywy organu dozoru jądrowego (sklasyfikowane jako niewymagające zezwolenia Prezesa PAA, zwane dalej „podstawowymi wstępnymi robotami budowlanymi”), na wniosek inwestora prowadzone będzie jedno postępowanie w sprawie wydania przez organ administracji architektoniczno-budowlanej (województwo) pozwolenia na budowę w zakresie wstępných robót budowlanych;
- 2) w przypadku prac istotnych z perspektywy organu dozoru jądrowego (sklasyfikowanych jako wymagające zezwolenia Prezesa PAA, zwanych dalej: „kwalifikowanymi wstępnymi robotami budowlanymi”), wydanie pozwolenia na budowę w zakresie wstępných robót budowlanych będzie musiało być poprzedzone decyzją o zezwoleniu w zakresie bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej na wykonanie wstępných robót budowlanych, wydawaną przez Prezesa PAA;
- 3) część prac, które mogą być kwalifikowane jako wstępne roboty budowlane, zostanie wprost wskazana w ustawie oraz przyporządkowana do odpowiedniej kategorii: podstawowych wstępných robót budowlanych albo kwalifikowanych wstępných robót budowlanych. Ponadto inwestorowi dana zostanie możliwość wystąpienia do Prezesa PAA z wnioskiem o wydanie opinii w zakresie tego, czy określone, niewymienione wprost w ustawie, prace są wstępnymi robotami budowlanymi, a jeśli tak, to do której kategorii (podstawowe czy kwalifikowane wstępne roboty budowlane) należy je zaliczyć;
- 4) jak zostało wskazane powyżej, w przypadku uznania prac za kwalifikowane wstępne roboty budowlane – niezależnie od tego, czy taka kwalifikacja zostanie dokonana w ustawie czy w opinii Prezesa PAA – uzyskanie pozwolenia na budowę w zakresie wstępných robót budowlanych będzie możliwe dopiero po otrzymaniu zezwolenia Prezesa Agencji w zakresie bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej na wykonanie wstępných robót budowlanych, zwanego dalej „zezwozeniem na wstępne roboty”.

W projekcie uregulowano tryb występowania i uzyskiwania pozwolenia na budowę w zakresie wstępných robót budowlanych, opinii Prezesa PAA w zakresie tego, czy dana, niewymieniona wprost w ustawie, praca wchodzi w zakres wstępných robót budowlanych, a jeśli tak, to do której kategorii należy ją zaliczyć, oraz zezwolenia na wstępne roboty.

Ponadto w projekcie zamieszczone zostały przepisy ujednociające siatkę pojęciową, którą posługuje się specustawa jądrowa, oraz regulujące zmiany wynikowe, związane z wprowadzeniem do porządku prawnego nowych rozwiązań.

W projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie rozwiązań, które usprawnią proces przygotowania realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej lub inwestycji im towarzyszących, co zmniejszy ryzyko opóźnień w przygotowaniu i realizacji tych inwestycji oraz da możliwość ich szybszego zakończenia.

Usprawnienie procesu przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej lub inwestycje jej towarzyszące, które może oznaczać skrócenie procesu inwestycyjno-budowlanego dla ww. nawet o 2 lata.

Zmiany dotyczyć będą następujących ustaw:

- 1) ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących;
- 2) ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe;
- 3) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Prace zbliżone zakresowo do objętych projektowanym mechanizmem pozwolenia i zezwolenia w zakresie bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej na wykonanie wstępných robót budowlanych mogą być wykonane przed uzyskaniem zezwolenia na budowę całego obiektu jądrowego państwach europejskich, na terenie których funkcjonuje wiele obiektów energetyki jądrowej. Ze względu na różnice w krajowych systemach prawnych, w tym związanych z licencjonowaniem obiektów energetyki jądrowej, i różnice w doświadczeniach w realizacji tych projektów, nie istnieje dokładny odpowiednik zaproponowanego w projekcie ustawy rozwiązania. Zarówno w Wielkiej Brytanii, jak i Francji możliwe jest podjęcie wielu prac poprzedzających wylanie tzw. pierwszego betonu jądrowego przed uzyskaniem zezwolenia organu dozoru jądrowego. W tych krajach istotny zakres robót kwalifikowanych jako wstępne roboty budowlane wedle zaproponowanych w projekcie instytucji realizuje się bez udziału organu właściwego w sprawach bezpieczeństwa jądrowego.

#### **Wielka Brytania**

W Wielkiej Brytanii inwestor może wykonać niektóre prace – w szczególności prace ziemne – przed uzyskaniem zezwolenia dozoru jądrowego (ang. Office for Nuclear Regulation) na budowę obiektu jądrowego. Granicą zakresu tych prac jest wylanie tzw. pierwszego betonu jądrowego dla obiektów mających znaczenie dla bezpieczeństwa jądrowego. Zgodnie z informacjami podany przez Office for Nuclear Regulation dobrą praktyką jest jednak, aby inwestor skontaktował się organem przed wykonaniem wykopu i ułożeniem betonowej warstwy zaślepiającej, aby zmniejszyć ryzyko konieczności ich późniejszej przebudowy (Licensing nuclear installations 2021, str. 17, źródło:

<https://www.onr.org.uk/media/30nh5c0f/licensing-nuclear-installations.pdf>).

## Francja

System prawa francuskiego przewiduje rozróżnienie między robotami budowlanymi związanymi z bezpieczeństwem jądrowym, które podlegają zezwoleniu organu dozoru jądrowego (fr. Autorité de Sûreté Nucléaire), a pracami niezwiązanymi bezpośrednio z bezpieczeństwem jądrowym, które podlegają ogólnemu reżimowi pozwoleń budowlanych wydawanych przez właściwe organy. Zakres „wstępnych robót budowlanych” nie był dotychczas wyraźnie zdefiniowany przez prawo francuskie. W praktyce jednak bez zezwolenia organu dozoru jądrowego możliwa była realizacja prac niezbędnych do przygotowania placu budowy (ogrodzenia, dojazd), wałów przeciwpowodziowych, prac ziemnych oraz podziemnych przed wylaniem tzw. pierwszego betonu jądrowego. Ustawą z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie przyspieszenia procedur związanych z budową nowych instalacji jądrowych w pobliżu istniejących obiektów jądrowych oraz eksploatacją istniejących instalacji (LOI n° 2023-491 du 22 juin 2023 relative à l'accélération des procédures liées à la construction de nouvelles installations nucléaires à proximité de sites nucléaires existants et au fonctionnement des installations existantes, art. 11, <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000047715784/>) wprowadzono podział na prace budowlane, które mogą być prowadzone wyłącznie po uzyskaniu zezwolenia na budowę instalacji jądrowej, które jest wydawane po zasięgnięciu opinii Urzędu ds. Bezpieczeństwa Jądrowego, oraz na prace, którą mogą być prowadzone po uzyskaniu pozwolenia środowiskowego, bez uzyskania zezwolenia wydawanego przez organ dozoru jądrowego. Prace polegające m.in. na budowie budynków wraz z ich fundamentami, przeznaczonych do przechowywania paliwa jądrowego lub innych chronionych materiałów, mogą być podejmowane wyłącznie po wydaniu zezwolenia na budowę instalacji jądrowej. Inne prace związane z budową reaktora jądrowego mogą być prowadzone, na koszt i ryzyko operatora, po wydaniu pozwolenia środowiskowego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa      | Wielkość | Źródło danych   | Oddziaływanie   |
|------------|----------|---|---|
| Prezes PAA | 1        | art. 109 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe   | Zwiększenie zakresu zadań i kompetencji Prezesa PAA w zakresie:<br>1) wydawania zezwolenia na wstępne roboty;<br>2) wydawania opinii dotyczącej zakwalifikowania prac jako wstępnych robót budowlanych i przypisania ich do kategorii podstawowych albo kwalifikowanych wstępnych robót budowlanych;<br>3) prowadzenia postępowania w sprawie wydania decyzji i opinii, o których mowa w pkt 1 i 2 zgodnie z opisanym w projekcie trybem;<br>4) wykonywania czynności kontrolnych w związku z wydaniem zezwolenia na wstępne roboty;<br>5) wydawania zgody na odstępstwo od wymagań zawartych w zezwoleniu na wstępne roboty; |
| Wojewoda   | 16       | art. 2 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa | zwiększenie zakresu zadań i kompetencji wojewody w zakresie:<br>1) wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę inwestycji w zakresie   |

|  |                              |                    |   |
|--|------------------------------|--------------------|---|
|  |                              |                    | <p>budowy obiektu energetyki jądrowej dla, niemogącej samodzielnie funkcjonować, części tego obiektu;</p> <p>2) wydawania pozwolenia na budowę w zakresie wstępnych robót budowlanych inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej;</p> <p>3) prowadzenia postępowania w sprawie wydania decyzji, o których mowa w pkt 1 i 2 zgodnie z opisanym w projekcie trybem;</p> <p>4) przenoszenia decyzji o pozwoleniu na budowę w zakresie wstępnych robót budowlanych inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej na wniosek podmiotu, na którego rzecz została wydana;</p> <p>5) wydawania, na wniosek inwestora, decyzji w przypadku niezawarcia porozumienia, o którym mowa w art. 31 specustawy jądrowej;</p> |
| <p>Podmioty przygotowujące i realizujące inwestycje w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycje towarzyszące</p> | <p>Trudne do oszacowania</p> | <p>Nie dotyczy</p> | <p>1) usprawnienie procesu przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej poprzez uzyskanie możliwości:</p> <p>a) otrzymania pozwolenia na budowę inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej dla, niemogącej samodzielnie funkcjonować, części tego obiektu,</p> <p>b) otrzymania pozwolenia na budowę w zakresie wstępnych robót budowlanych inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej (w opisanych wyżej przypadkach - poprzedzonego zezwoleniem na wstępne roboty),</p> <p>c) wystąpienia do Prezesa PAA o wydanie opinii w zakresie zakwalifikowania robót jako wstępnych robót budowlanych i przypisania ich do kategorii</p>                                  |

|   |   |  |   |
|---|---|--|---|
|   |   |  | <p>podstawowych albo kwalifikowanych wstępnych robót budowlanych;</p> <p>2) konieczność uzyskania dokumentacji wymaganej przepisami projektu w celu jej dołączenia do wniosku o wydanie decyzji i opinii, o których mowa w ust. 1;</p> <p>3) występowanie o zawarcie i zawieranie porozumień w trybie art. 31 specustawy jądrowej również w przypadku wydania decyzji o pozwoleniu na wstępne roboty budowlane;</p>   |
| Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe | 1 | Art. 31 specustawy jądrowej  | <p>1) zawieranie z inwestorami porozumień dotyczących wycinki drzew i krzewów będących na nieruchomościach objętych decyzją o pozwoleniu na wstępne roboty budowlane oraz ich uprzątnięcia;</p> <p>2) dokonywanie wycinki drzew i krzewów będących na nieruchomościach objętych decyzją o pozwoleniu na wstępne roboty budowlane oraz ich uprzątnięcia;</p> <p>3) nieodpłatne pozyskiwanie drzew i krzewów wyciętych z nieruchomości objętych decyzją o pozwoleniu na wstępne roboty budowlane;</p>             |
| Minister właściwy do spraw środowiska       | 1 | Art. 31 ust. 2 specustawy jądrowej   | rozpatrywanie odwołań od decyzji zastępujących porozumienie, o którym mowa w art. 31 ust. 1 specustawy jądrowej   |
| GDOŚ  | 1 | Art. 75 ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko | <p> dodanie możliwości nałożenia obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę w zakresie wstępnych robót budowlanych, o którym mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących.</p> <p>Wykonywanie wstępnych robót budowlanych może stanowić początek budowy elektrowni jądrowej, a co za tym idzie być</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>etapem podlegającym obowiązkowej ponownej ocenie oddziaływania na środowisko. Należy wskazać, że za konieczne uznano zapewnienie możliwości przeprowadzenia ponownej oceny oddziaływania na środowisko na każdym etapie budowy, w tym etapie, który będzie mógł zostać zrealizowany w ramach pozwolenia na wstępne roboty budowlane. Wyłączenie części planowanych prac z ponownej oceny oddziaływania na środowisko – a tak stałoby się, gdyby przewidziano, że na etapie wstępnych robót budowlanych ponowna ocena nie jest wymagana – budziłoby wątpliwości co do zgodności z prawem Unii Europejskiej. Istniejąca w polskim porządku prawnym instytucja oceny oddziaływania na środowisko, w tym zwłaszcza ponownej oceny oddziaływania całego przedsięwzięcia na środowisko, związana jest z zapewnieniem zgodności z przepisami unijnymi i ma zapobiec hipotetycznej możliwości dzielenia przedsięwzięcia i unikania oceny oddziaływania na środowisko dla jego wydzielonej części.</p> <p>W kontekście omawianej propozycji należy podkreślić, że budowa obiektów jądrowych jest procesem złożonym i skomplikowanym, a całe przedsięwzięcie w przypadku inwestycji o tej skali można podzielić na kilka etapów realizacyjnych, oddzielonych od siebie decyzjami realizacyjnymi dotyczącymi części przedsięwzięcia. Po wejściu w życie nowelizacji będą to: pozwolenie na prace przygotowawcze, pozwolenie na wstępne roboty budowlane i pozwolenie na budowę. Przewiduje się, że zakres prowadzonych ponownych ocen oddziaływania na środowisko nie będzie każdorazowo dotyczył całości przedsięwzięcia, lecz będzie powiązany z jego etapem lub częścią objętą daną decyzją</p> |
|--|--|--|



|   |  |      |       |       |       |       |       |       |       |       |       |      |
|---|--|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|
| <b>Saldo ogółem</b>   | 0  | 1,44 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,9 |
| budżet państwa  | 0  | 1,44 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,26 | -0,9 |
| JST   | 0  | 0    | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0    |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  | 0  | 0    | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0    |
| <b>Źródła finansowania</b>  | Budżet państwa – część 85/22.750. Środki zostaną przekazane w ramach zwiększenia limitów.  |      |       |       |       |       |       |       |       |       |       |      |
| <b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b> | <p>W projekcie przesądzono, że Prezes PAA wydaje:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) opinię w zakresie tego, czy określone, niewymienione wprost w ustawie, prace są wstępnymi robotami budowlanymi po wniesieniu przez inwestora, stanowiącej dochód budżetu państwa, opłaty w wysokości 200 000 zł na rachunek Państwowej Agencji Atomistyki;</li> <li>2) zezwolenie na wstępne roboty po uiszczeniu przez wnioskodawcę, stanowiącej dochód budżetu państwa, opłaty w wysokości 1 500 000 zł.</li> </ol> <p>Wprowadzane w projekcie przepisy, stanowią usprawnienie procesu przygotowania i realizacji inwestycji oraz, przewidzianego w ustawie z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe, procesu licencyjnego. Należy przyjąć, że z usprawnień tych będzie chciał skorzystać każdy inwestor planujący rozpoczęcie budowy elektrowni jądrowej, wliczając to inwestorów małych reaktorów modułowych. Jednocześnie na obecnym etapie zaawansowania projektów jądrowych w Polsce, nie jest możliwe oszacowanie gotowości do skorzystania z wprowadzanej przepisami instytucji prawnej przez inwestorów projektów innych niż przedsięwzięcie polegające na budowie i eksploatacji pierwszej w Polsce elektrowni jądrowej, o mocy elektrycznej do 3750 MWe, na obszarze gmin Choczewo lub Gniewino i Krokowa.</p> <p>Z wyżej opisanych przyczyn zakłada się również, że złożony zostanie co najmniej 1 wniosek o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę w zakresie wstępnych robót budowlanych. Zgodnie lp. III.9.1.a, g oraz h załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, z późn. zm.), w przypadku pozwolenia wydawanego na podstawie przepisów prawa budowlanego, opłata skarbową wynosi odpowiednio w przypadku: budynku przeznaczonego na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż rolnicza i leśna 1 zł za każdy 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej, ale nie więcej niż 539 zł, sieci wodociągowych, kanalizacyjnych, elektroenergetycznych, telekomunikacyjnych, gazowych, ciepłych oraz dróg o długości do 1 kilometra – 105 zł, a innych budowli – 155 zł. W związku z powyższym należy, że wpływ dochodu budżetu jednostek samorządu terytorialnego w związku ze złożeniem wniosku o wydanie pozwolenia na wstępne roboty budowlane wyniesie 539 zł.</p> <p>W związku ze zwiększeniem zadań i kompetencji wojewodów, konieczne jest również zwiększenie poziomu zatrudnienia w Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim, który jest miejscowo właściwy w przypadku przedsięwzięcia polegające na budowie i eksploatacji pierwszej w Polsce elektrowni jądrowej, o mocy elektrycznej do 3750 MWe, na obszarze gmin Choczewo lub Gniewino i Krokowa, przygotowawaną i realizowaną przez Polskie Elektrownie Jądrowe spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Warszawie, o której mowa w art. 53a specustawy jądrowej. Za zasadne uznać należy umożliwienie zatrudnienia w ww. Urzędzie 2 pracowników przy założeniu wynagrodzenia zasadniczego na poziomie 7500 zł. W opisanym wyżej przypadku wynagrodzenie ogółem brutto dla 1 etatu wynosi 99 000 zł w skali roku. Dodatkowe wynagrodzenie roczne to koszt 8 415 zł, a pochodne od wynagrodzeń są na poziomie 20 817 zł. Łącznie wynagrodzenie i pochodne dla jednego etatu to roczny koszt w wysokości 128 232 zł, a dla dwóch – 256 464 zł (2 564 640 zł w okresie 10 lat).</p> <p>Instytucje wprowadzane są do specustawy jądrowej oraz ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe na trwałe wejść do porządku prawnego. Wymienione ustawy nie są poświęcone jednej inwestycji – pierwszej w Rzeczypospolitej Polskiej elektrowni atomowej i nie są ustawami epizodycznymi. W związku z powyższym z wprowadzonych w nich instytucji prawnych będą mogli korzystać nieograniczeni podmiotowo inwestorzy i to w sposób nieograniczony w czasie. Mając na uwadze powyższe, zasadne jest zapewnienie finansowania zwiększenia zatrudnienia w Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim, który to – ze względu na obszar właściwości i przenoszenie źródeł wytwórczych na północ Rzeczypospolitej Polskiej – może otrzymywać znaczącą liczbę wniosków o wydanie decyzji inwestycyjnych. Należy wskazać również, że zgodnie z harmonogramem przedstawionym przez inwestorów zaangażowanych w przygotowanie i realizację budowy elektrowni jądrowej w lokalizacji Lubiatowo-Kopalino oraz inwestycji jej towarzyszących, w latach 2024-2026 do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku wpłynęły i wpłyną co najmniej 23 wnioski o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji, o pozwoleniu na prace przygotowawcze oraz o pozwoleniu na budowę. Należy podkreślić, że powyższe wnioski są związane wyłącznie z przygotowaniem i realizacją inwestycji polegającej na budowie elektrowni jądrowej w lokalizacji Lubiatowo-Kopalino oraz inwestycji jej towarzyszących, a wojewodowie, w</p> |      |       |       |       |       |       |       |       |       |       |      |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>tym Wojewoda Pomorski, są organami właściwymi do wydawania decyzji na podstawie licznych przepisów prawa, w tym tzw. specustaw energetycznych. Obciążenie pracą Wojewody Pomorskiego, który jest organem właściwym dla inwestycji przygotowywanych i realizowanych na terenie województwa pomorskiego, znacznie wzrosło w ostatnich latach w związku z procesem przenoszenia na północ Rzeczypospolitej Polskiej źródeł wytwórczych energii elektrycznej i licznymi inwestycjami, które są przygotowywane i realizowane na terytorium tego województwa, a przedstawiony projekt zakłada dalsze zwiększenie zadań i kompetencji wojewodów, w tym Wojewody Pomorskiego. W związku z powyższym konieczne jest kadrowe wzmocnienie w Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim.</p> <p>Finansowanie zwiększenia zatrudnienia w Państwowej Agencji Atomistyki w związku z rozszerzeniem zakresu zadań i kompetencji Prezesa Agencji Atomistyki zostanie zapewnione w, przyjmowanym na podstawie art. 108d ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe, programie polskiej energetyki jądrowej.</p> |
|--|--|

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|  |  | Skutki  |   |   |   |   |    |                |
|--|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian   |  | 0   | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)                              | duże przedsiębiorstwa                            | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| W ujęciu niepieniężnym   | duże przedsiębiorstwa                            | Usprawnienie procesu inwestycyjno-budowlanego w zakresie obiektów energetyki jądrowej i inwestycji towarzyszących.  |   |   |   |   |    |                |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Usprawnienie procesu inwestycyjno-budowlanego w zakresie obiektów energetyki jądrowej i inwestycji towarzyszących.  |   |   |   |   |    |                |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | Brak skutków bezpośrednich.<br>Skutki pośrednie: dostęp do energii elektrycznej pochodzącej ze stabilnego źródła (efekt pośredni budowy elektrowni jądrowej). |   |   |   |   |    |                |
| Niemierzalne   | (dodaj/usuń)                                     | Nie dotyczy.  |   |   |   |   |    |                |
|  | (dodaj/usuń)                                     | Nie dotyczy.  |   |   |   |   |    |                |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy.                                     |   |   |   |   |   |    |                |

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

|   |  |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy  |  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy  |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy  |

Komentarz: projektem wprowadza się regulacje szczegółowo opisane w pkt 2 i 4. Dodanie nowych instytucji prawnych wiąże się z potencjalnym zwiększeniem liczby postępowań prowadzonych przez wojewodów oraz Prezesa PAA. Wpływ wprowadzanych zmian na ww. organy został szczegółowo opisany w pkt 4.

Wprowadzenie nowych instytucji będzie miało natomiast pozytywny wpływ na sprawność przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej, ponieważ pozwoli na większe etapowanie tej skomplikowanej inwestycji oraz wcześniejsze wykonanie części prac związanych z tą inwestycją.

|   |  |   |
|---|--|---|
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>  |  |   |
| Ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.   |  |   |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>   |  |   |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe  | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe<br><input type="checkbox"/> inne:   | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu  | Proponowana regulacja ma charakter inwestycyjny i jej celem jest usprawnienie przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej. W związku z tym nie ma bezpośredniego wpływu na żaden z czynników określony w pkt 10. Pośrednim skutkiem wprowadzonych zmian będzie zapewnienie dostępu do energii elektrycznej pochodzącej ze stabilnego, niskoemisyjnego źródła energii, co będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne i rozwój regionalny. |   |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>  |  |   |
| Po wprowadzeniu wyżej opisanych instytucji do porządku prawnego, obserwowana będzie praktyka ich stosowania oraz wpływ na przygotowywanie i realizację inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących, w tym w szczególności przedsięwzięcie polegające na budowie i eksploatacji pierwszej w Polsce elektrowni jądrowej, o mocy elektrycznej do 3750 MWe, na obszarze gmin Choczewo lub Gniewino i Krokowa, przygotowywaną i realizowaną przez Polskie Elektrownie Jądrowe spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Warszawie, o której mowa w art. 53a specustawy jądrowej.  |  |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>  |  |   |
| <p>W projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie do obowiązującego systemu nowych instytucji, to jest pozwolenia na budowę w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej, które będzie mogło dotyczyć, niemogącej samodzielnie funkcjonować zgodnie z przeznaczeniem, części zamierzenia budowlanego oraz pozwolenia na budowę w zakresie wstępnych robót budowlanych. Oba rozwiązania nie są znane polskiemu porządkowi prawnemu i będą miały charakter fakultatywny, a wystąpienie o ich wydanie będzie zależne od decyzji inwestora przygotowującego i realizującego inwestycję w zakresie obiektu energetyki jądrowej lub inwestycję jej towarzyszącą. Rozwiązanie ma usprawnić proces przygotowania i realizacji ww. inwestycji, jednak ze względu na wyżej opisane uwarunkowania, a także stopień zaawansowania przygotowywanych i realizowanych na terenie Rzeczypospolitej Polskiej inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej lub inwestycji im towarzyszących (brak danych umożliwiających porównanie okresu trwania inwestycji, mieszczącego się w założonych harmonogramach, itd.), nie jest możliwe określenie sposobów mierzenia efektów nowych regulacji.</p> <p>Należy wskazać, że po wprowadzeniu ww. instytucji do porządku prawnego, obserwowana będzie praktyka ich stosowania oraz wpływ na przygotowywanie i realizację inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących, w tym w szczególności przedsięwzięcie polegające na budowie i eksploatacji pierwszej w Polsce elektrowni jądrowej, o mocy elektrycznej do 3750 MWe, na obszarze gmin Choczewo lub Gniewino i Krokowa, przygotowywaną i realizowaną przez Polskie Elektrownie Jądrowe spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Warszawie, o której mowa w art. 53a specustawy jądrowej.</p> |  |   |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>   |  |   |
| Nie dotyczy.  |  |   |