|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie minimalnego udziału biokomponentów zawartych w paliwach ciekłych stosowanych we wszystkich rodzajach transportu**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Miłosz Motyka, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Natalia Solonek, Młodszy Specjalista Departament Odnawialnych Źródeł Energii w Ministerstwie Klimatu i Środowiskae-mail: natalia.solonek@klimat.gov.pltel.: +48 22 3691256 | **Data sporządzenia**23.12.2024 r.**Źródło:** Upoważnienie ustawowe: 23b ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 20 i 834)**Nr w wykazie prac** 1236 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Obowiązek dodawania minimalnej ilości biokomponentów do paliw ciekłych, tzw. obligatoryjny blending, jest jednym z powszechniejszych instrumentów służących realizacji wymogów w zakresie stosowania odnawialnych źródeł energii w transporcie. Jest to obowiązek nałożony na podmioty zobowiązane do realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego, zwanego dalej „NCW” i polega na konieczności wprowadzenia w ciągu roku kalendarzowego minimalnego udziału biokomponentów do paliw ciekłych stosowanych we wszystkich rodzajach transportu, które zostały przez ten podmiot rozporządzone przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej skutkującej trwałym wyzbyciem się tych paliw ciekłych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub zużyte przez niego na potrzeby własne na tym terytorium (art. 23b ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, zwanej dalej ,,ustawą”). Zgodnie z art. 23b ust. 3 ustawy minimalny udział biokomponentów, o którym mowa w ust. 1, wynosi:1) 5,3 % – w benzynach silnikowych o kodzie CN 2710 12 45, z czego 4,59 % wynosi udział bioetanolu;1a) 3,2 % – w benzynach silnikowych o kodzie CN 2710 12 49;2) 6,2 % – w oleju napędowym.W art. 23b ust. 4 ustawy zostało przewidziane fakultatywne upoważnienie dla ministra właściwego do spraw klimatu do określenia, w drodze rozporządzenia, niższego niż określony w ust. 3 minimalnego udziału biokomponentów, o którym mowa w ust. 1, biorąc pod uwagę techniczne możliwości branży paliwowej w zakresie dodawania biokomponentów do paliw ciekłych. Rozwiązywany problem dotyczy minimalnego udziału biokomponentów w oleju napędowym.Wartość tego udziału w poszczególnych kwartałach, a następnie latach, była ustalana w drodze nowelizacji ustawy. Ostatnia nowelizacja została dokonana w ustawie z dnia 13 lipca 2023 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, a także ich funkcjonowaniu (Dz. U. z 2023 r. poz. 1597). Nowelizacja ta polegała na dodaniu w ustawie art. 35d,w którego pkt 2 ustalano wartość obligatoryjnego blendingu w oleju napędowym w latach 2024–2025 na poziomie 5,2 %.Obecnie, w związku z wygasającym w 2025 r. art. 35d pkt 2 ustawy, konieczne jest zoptymalizowanie wartości minimalnego udziału biokomponentów w oleju napędowym na kolejne lata, uwzględniwszy techniczne możliwości zobowiązanych podmiotów branży paliwowej, co ma fundamentalne znaczenie w kontekście zapewnienia stabilizacji sektora oraz zapewnienie bezpieczeństwa paliwowego w najbliższych latach. Z uwagi na działania inwestycyjne w zakresie infrastruktury służącej do dodawania biokomponentów do paliw ciekłych, które były prowadzone na przestrzeni ostatnich lat przez podmioty zobowiązane do realizacji NCW oraz firmy zajmujące się magazynowaniem paliw, wskazane jest określenie minimalnego udział biokomponentów w oleju napędowym na kolejne lata na poziomie wyższym niż ten, który został określony na lata 2024–2025.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rozwiązaniem problemu, który został zidentyfikowany w pkt 1, jest skorzystanie z ustawowego upoważnienia ministra właściwego do spraw klimatu do optymalizacji wartości minimalnego udziału biokomponentów w oleju napędowym.Oczekiwanym efektem jest ustalenie poziomu obligatoryjnego blendingu dla oleju napędowego na poziomie 5,5 %, tj. na poziomie niższym niż ustawowy, wyższym niż ten, który został określony na lata 2024–2025 i jednocześnie możliwym do wykonania przez przedsiębiorców zobowiązanych do realizacji NCW.Osiągnięcie oczekiwanego efektu nie jest możliwe za pomocą innych środków niż akt normatywny. Wydanie rozporządzenia przez Ministra Klimatu i Środowiska na podstawie art. 23b ust. 4 ustawy jest rekomendowanym rozwiązaniem ze względu na to, że pozwoli na osiągnięcie oczekiwanego celu w krótszym czasie niż nowelizacja ustawy.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Rozwiązanie polegające na zastosowaniu obligatoryjnego blendingu zostało wdrożone w wielu krajach UE, co przedstawiono w poniższej tabeli:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kraj** | **En./Obj.** | **Udział biokomponentów w paliwach ciekłych [%]** | **En./Obj.** | **Minimalny ogólny cel biopaliwowy [%]** |
| **Benzyna** | **Olej napędowy** |
| Austria | En. | 3,4 | 6,3 | En. | - |
| Belgia | En. | 5,7 | 5,7 | En. | 10,5 |
| Bułgaria | Obj. | 9,0 | 6,0 | En./Obj. | - |
| Chorwacja | En. | - | - | - | - |
| Cypr | En. | - | - | En. | - |
| Czechy | Obj. | - | - | Obj. | - |
| Dania | En. | - | - | En. | - |
| Estonia | En. | - | - | En. | 7,5 |
| Finlandia | En. | - | - | En. | 13,5 |
| Francja | En. | 9,9 | 9,2 | En. | - |
| Niemcy | En. | - | - | En. | - |
| Grecja | En. | 3,3 | - | En./Obj. | - |
| Obj. | - | 7,0 |
| Węgry | En. | 6,1 (etanol w RON 95) | 0,2 (HVO) | En. | 8,4 |
| Irlandia | En. | - | - | En.  | 21,0 |
| Włochy | En. | 1,0 | - | En. | 10,8 |
| Łotwa | Obj. | 9,5 (etanol w RON 95) | 6,5 | Obj. | - |
| Litwa | En. | 6,6 | 6,2 | En. | 7,8 |
| Luksemburg | En. | - | - | En. | 7,7 |
| Malta | En. | - | - | En. | - |
| Holandia | En. | - | - | En. | 28,4 |
| Polska | En. | 5,3 (RON 95) 3,2 (RON 98) | 5,2 | En. | 9,1 |
| Portugalia | Obj. | - | - | Obj. | 11,5 |
| Rumunia | Obj. | 8,0 | 6,5 | Obj. | - |
| Słowacja | Obj. | 9,0 | 6,9 | En. | 8,8 |
| Słowenia | En. | - | - | En. | 10,6 |
| Hiszpania | En. | - | - | En. | 11,0 |
| Szwecja |  | - | - |  | - |

*Źródło: Overview of biofuels policies and markets for road transport across the EU, June 2024, E-PURE* |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Podmioty realizujące Narodowy Cel Wskaźnikowy | 18[[1]](#footnote-1)(liczba podmiotów w wykazie na dzień 2 grudnia 2024 r.) | URE – Wykaz NCW. Wykaz podmiotów, które są zobowiązane do realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego w 2024 r. – publikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Prezesa URE (wykaz opracowany i publikowany na podstawie art. 30b ust. 3 ustawy) | Obowiązek osiągnięcia określonego minimalnego udziału biokomponentów w oleju napędowym. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom z organizacjami i przedsiębiorstwami zajmującymi się problematyką rynku biokomponentów oraz paliw ciekłych.Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt zostanie przekazany do konsultacji na 21 dni do następujących podmiotów: 1. Krajowa Izba Biopaliw;
2. Polska Izba Paliw Płynnych;
3. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
4. ORLEN S.A.;
5. PERN S.A.;
6. Aramco Fuels Poland Sp. z o.o.;
7. ANWIM Spółka Akcyjna;
8. BP Europa SE Spółka europejska Oddział w Polsce Kraków;
9. CIRCLE K POLSKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
10. Shell Polska Sp. z o.o.;
11. Slovnaft Polska S.A.;
12. UNIMOT PALIWA Sp. z o. o.;
13. WARTER FUELS Spółka Akcyjna.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania na 21 dni następującym podmiotom:1. Urząd Regulacji Energetyki;
2. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
3. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców;
4. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa;
5. Instytut Nafty i Gazu - Państwowy Instytut Badawczy.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe. Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz.U. poz. 759). Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.Projekt rozporządzenia podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych. Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Projektowany akt prawny nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych. Celem wprowadzenia nowego aktu prawnego jest konieczność określenia minimalnego udziału biokomponentów w paliwach ciekłych, w związku z kończącym się w 2025 r. okresem regulacji, biorąc pod uwagę techniczne możliwości branży paliwowej w zakresie dodawania biokomponentów do oleju napędowego.Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Dotyczy. Projektowane rozporządzenie nie wpływa na ilość biokomponentów, które należy zakupić, aby zrealizować NCW – zatem nie powoduje wpływu finansowego (pieniężnego).Projektowany akt prawny będzie miał jednak wpływ na strukturę realizacji NCW w kwestiach organizacyjnych związanych z koniecznością umożliwienia sprawnej logistyki i rotacji na bazach paliw związanej ze zwiększoną ilością biokomponentów dodawanych do paliw ciekłych, w związku ze wzrostem poziomu obligatoryjnego blendingu w oleju napędowym. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Nie dotyczy. |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Nie dotyczy. |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | Nie dotyczy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Nie dotyczy.Celem wprowadzenia nowego aktu prawnego jest konieczność określenia minimalnego udziału biokomponentów w paliwach ciekłych, w związku z kończącym się w 2025 r. okresem regulacji, biorąc pod uwagę techniczne możliwości branży paliwowej w zakresie dodawania biokomponentów do oleju napędowego. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: Celem projektu rozporządzenia jest konieczność określenia minimalnego udziału biokomponentów w paliwach ciekłych, w związku z kończącym się w 2025 r. okresem regulacji, biorąc pod uwagę techniczne możliwości branży paliwowej w zakresie dodawania biokomponentów do oleju napędowego. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy. Nie przewiduje się zwiększenia lub zmniejszenia zatrudnienia na skutek wprowadzenia projektowanych przepisów. Wskazana regulacja ma na celu zagwarantowanie wykorzystania biokomponentów oraz optymalizację ich zawartości w oleju napędowym. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [x]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowana regulacja będzie miała wpływ na środowisko naturalne, w związku ze stopniowym umożliwieniem zwiększenia stosowania biokomponentów w paliwach ciekłych wytwarzanych ze źródeł konwencjonalnych, co przyczyniać się będzie do dekarbonizacji transportu drogowego. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja efektów projektowanego rozporządzenia będzie prowadzona w sposób ciągły, w ramach monitoringu rynku prowadzonego przez Prezesa URE oraz analizie przedstawionego przez niego zbiorczego raportu rocznego wydawanego na podstawie art. 30b ust. 7 ustawy. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |

1. <https://bip.ure.gov.pl/bip/rejestry-i-bazy>; https://rejestry.ure.gov.pl/o/17; [↑](#footnote-ref-1)