|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Ustawa o uchyleniu ustawy o Centralnej Informacji Emerytalnej**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Cyfryzacji**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Dariusz Standerski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Monika Małowiecka, Zastępca Dyrektora Departamentu Transformacji Cyfrowej w Ministerstwie Cyfryzacji, monika.malowiecka@cyfra.gov.pl | **Data sporządzenia**20 grudnia 2024 r.**Źródło:** Inicjatywa własna**Nr w wykazie prac****UD78** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o Centralnej Informacji Emerytalnej (Dz. U. poz. 1941), zwana dalej „ustawą o CIE”, wprowadziła rozwiązania, które nie zapewnią kompleksowej realizacji założonego celu, jakim jest poprawa świadomości emerytalnej i zachęta do efektywnego oszczędzania na przyszłość. Jednocześnie rozwiązania te generują bardzo wysokie koszty dla budżetu państwa. Należy również wskazać, że to Zakład Ubezpieczeń Społecznych prowadzi działania w obszarze edukacji społeczeństwa w zakresie oszczędzania na cele emerytalne.Dodatkowo, proponowane rozwiązania systemu wymagają posiadania komputera lub smartfonu oraz kompetencji cyfrowych, co może wykluczyć część społeczeństwa z dostępu do informacji zgromadzonych w CIE. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest rezygnacja z budowy CIE oraz uchylenie ustawy o CIE. W konsekwencji uchylenia ustawy zmiany wymagają inne ustawy, które zawierają regulacje odnoszące się do CIE.Ocena efektywności kosztowej budowy CIE wykazała, że generuje ona bardzo wysokie koszty w stosunku do ewentualnych spodziewanych korzyści. Proponowane rozwiązanie jest uzasadnione ograniczaniem wydatków z budżetu państwa.. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Minister właściwy do spraw informatyzacji  | 1 | informacja ogólnodostępna | Zniesienie obowiązków:1) zapewnienia uwierzytelniania użytkowników za pośrednictwem węzła krajowego identyfikacji elektronicznej;2) udostępniania oraz przekazywania danych z rejestrów publicznych (rejestru PESEL, Rejestru Dowodów Osobistych i Rejestru Dokumentów Paszportowych), 3) nadzoru nad wykonywaniem ustawy,4) stworzenia strony internetowej oraz aplikacji mobilnej dla systemu CIE. |
| Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego  | 1 | informacja ogólnodostępna | Zniesienie obowiązku wykorzystania systemu CIE do komunikacji z ubezpieczonymi, korzystania z raportów przygotowanych na podstawie informacji z CIE. |
| PFR Portal | 1 | informacja ogólnodostępna | Zniesienie obowiązku prowadzenia i rozwoju CIE, opracowywania danych statystycznych, przekazywania raportów. |
| Polski Fundusz Rozwoju  | 1 | informacja ogólnodostępna | Zniesienie obowiązku przekazywania informacji emerytalnych z ewidencji PPK do systemu CIE. |
| Zakład Ubezpieczeń Społecznych | 1 | informacja ogólnodostępna | Zniesienie obowiązku przekazywania informacji emerytalnych do systemu CIE oraz wykorzystywania systemu CIE jako kanału informacyjnego, w tym do składania wybranych dyspozycji. |
| Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego | 1 | informacja ogólnodostępna | Zniesienie obowiązku przekazywania informacji emerytalnych do systemu CIE. |
| Instytucje zarządzające IKE, IKZE, PPE, PPK OFE  | ok. 155 (58+42+27+18+10) | KNF i PFR | Zniesienie obowiązku przekazywania informacji emerytalnych do systemu CIE oraz wykorzystywania systemu CIE jako kanału informacyjnego, w tym do składania wybranych dyspozycji. |
| Aktywni zawodowo (BAEL wg ZUS, II kw. 2021), w tym pracujących: | ok. 17,2 mln | GUS („Aktywność zawodowa ludności Polski II kw.2021 r.”) | Uchylenie rozwiązań umożliwiających dostęp do informacji emerytalnej w systemie CIE. |
| ok. 16,6 mln pracujący |
| Ubezpieczeni ubezpieczeniem społecznym w ZUS, w tym: | ok. 23,6 mln.  | GUS („Emerytury i renty w 2020 r.”. ZUS, 16.11.2021.r.) |
| Opłacający składki na ubezpieczenie społeczne | ok. 15,7 mln. |
| Ubezpieczeni w KRUS | ok. 1,17 mln | KRUS |
| Oszczędzający w IKE i IKZE | ok. 0,88 mln i 0,52 mln (stan na 30 czerwca 2024r.) | KNF |
| Uczestnicy Pracowniczych Planów Kapitałowych (PPK) | ok. 3,44 mln | PFR |
| Emeryci ZUS | ok. 7,8 mln | ZUS |
| Emeryci KRUS | ok. 0,81 mln | KRUS (wg stanu na 2021) |
| Uczestnicy OFE | ok. 15,2 mln | KNF |
| Uczestnicy Pracowniczych Programów Emerytalnych (PPE) | ok. 0,64 mln | KNF  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz.806) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji. Projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania z terminem 21 dni na zgłaszanie uwag do następujących organów i podmiotów:1) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;2) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;3) Prezes Urzędu Zamówień Publicznych;4) Prezes Prokuratorii Generalnej RP;5) Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych;6) Prezes Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;7) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;8) Prezes Narodowego Banku Polskiego;9) Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego;10) Rzecznik Finansowy;11) Prezes Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego;12) Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych.Projekt ustawy zostanie przekazany do konsultacji społecznych z terminem 21 dni na zgłaszanie uwag do następujących podmiotów:1) Giełda Papierów Wartościowych S.A;2) Izba Gospodarcza Towarzystw Emerytalnych;3) Izba Zarządzających Funduszami i Aktywami;4) Polska Izba Ubezpieczeń;5) Związek Banków Polskich;6) Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych;7) Centrum Cyfrowe Projekt: Polska;8) Federacja Konsumentów;9) Fundacja Bezpieczeństwa Informacji Polska;10) Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń;11) Fundacja Dobra Sieć;12) Fundacja ePaństwo;13) Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej;14) Fundacja Nowoczesna Polska;15) Fundacja Widzialni;16) Fundacja Panoptykon;17) Fundacja Pułaskiego;18) Instytut Kościuszki;19) Instytut Sobieskiego;20) Interdyscyplinarne Centrum Modelowania Matematycznego i Komputerowego (ICM) UW;21) Internet Society Poland;22) Izba Gospodarki Elektronicznej;23) Izba Pracodawców Polskich;24) Izba Przemysłowo-Handlowa Inwestorów w Polsce;25) Koalicja na rzecz Polskich Innowacji;26) Krajowa Izba Gospodarcza;27) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;28) Krajowa Izba Gospodarki Cyfrowej;29) Krajowa Izba Rozliczeniowa S. A.;30) Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl;31) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych;32) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;33) Polska Izba Gospodarcza Zaawansowanych Technologii;34) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;35) Polska Rada Biznesu;36) PWPW S.A.;37) Polskie Towarzystwo Informatyczne;38) Rada do spraw Cyfryzacji;39) Stowarzyszenie Administratorów Bezpieczeństwa Informacji;40) Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Danych Osobowych;41) Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji;42) Stowarzyszenie Notariuszy Rzeczypospolitej Polskiej;43) Stowarzyszenie Sieć Obywatelska – Watchdog Polska;44) Stowarzyszenie Samozatrudnieni;45) Stowarzyszenie Top 500 Innovators;46) UNICORN Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw;47) Związek Pracodawców „Partnerstwo dla Innowacji”;48) Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska;49) Polski Fundusz Rozwoju S.A.Projekt ustawy zostanie przesłany również do związków zawodowych i organizacji pracodawców.Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263, z późn. zm.) projekt zostanie przekazany do następujących organizacji związków zawodowych:1) NSZZ „Solidarność”;2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;3) Forum Związków Zawodowych.Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809, z późn. zm.) projekt zostanie przekazany do następujących reprezentatywnych organizacji pracodawców:1) Konfederacji „Lewiatan”;2) Związku Rzemiosła Polskiego;3) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;4) Business Centre Club;5) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;6) Federacji Przedsiębiorców Polskich;7) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.Projekt zostanie przekazany również do Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Rady Dialogu Społecznego do zaopiniowania w terminie 30 dni.Projekt zostanie skierowany do rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
|  | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | -27,5 | -20 | -20 | -20 | -20 | -20 | -20 | -20 | 0 | 0 | 0 | -167,5 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie), w tym: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  KRUS | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  ZUS | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 27,5 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 0 | 0 | 167,5 |
| budżet państwa | 27,5 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 0 | 0 | 167,5 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Nie dotyczy |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Uchylenie ustawy o CIE nie będzie generowało wydatków po stronie budżetu państwa. W oparciu o treść art. 51 ustawy o CIE, zawierającego limit wydatków należy wskazać, że w latach 2025-2032 z budżetu państwa nie zostaną wydatkowane środki w wysokości 167 500 000,00 zł. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Uchylenie ustawy o CIE zniesie z przedsiębiorców prowadzących dodatkowe ubezpieczenia emerytalne obowiązki przekazywania danych do Centralnej Informacji Emerytalnej |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne | Uchylenie ustawy o CIE sprawi, że nie zostaną uruchomione nowe funkcjonalności dostępu do informacji emerytalnej „w jednym miejscu”, jednakże obecnie te funkcjonalności są wciąż niedostępne, gdyż dopiero miały być budowane i oddawane począwszy od 2025r. Finalnie dla tej grupy obywateli regulacja pozostawi dostęp do dotychczasowych kanałów pozyskiwania informacji o sposobach oszczędzania na emeryturę oraz o wysokości zgromadzonych środków (e-usługi ZUS / KRUS oraz systemy dedykowane prowadzone przez przedsiębiorstwa odpowiedzialne za dane dodatkowe ubezpieczenie emerytalne). |
| Niemierzalne |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Uchylenie ustawy o CIE zniesie obowiązki nałożone na przedsiębiorców związane z dodatkowym przekazywaniem informacji do CIE.  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: ułatwienie dostępu do informacji o przyszłych świadczeniach emerytalnych  | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:Uchylenie ustawy o CIE zniesie obowiązki nałożone na przedsiębiorców związane z dodatkowym przekazywaniem informacji do CIE. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [x]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Uchylenie ustawy o CIE zniesie obowiązki w zakresie wytworzenia i korzystania z narzędzi teleinformatycznych służących do zapewnienia funkcjonowania CIE, w tym przekazywania danych, udostępniania usług i zapewniania dostępu do informacji.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy |