Projekt z dnia 23 grudnia 2024 r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie minimalnego udziału biokomponentów zawartych w paliwach ciekłych stosowanych we wszystkich rodzajach transportu wykonuje fakultatywne upoważnienie ustawowe zawarte w art. 23b ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 20 i 834), zwanej dalej „ustawą”.

Obowiązek dodawania określonych biokomponentów do paliw ciekłych, tzw. obligatoryjny blending, jest jednym z powszechniejszych instrumentów służących realizacji obowiązku stosowania odnawialnych źródeł energii w transporcie w Unii Europejskiej i występuje w wielu krajach (szczegółowe zestawienie zawarte zostało w pkt 3 Oceny Skutków Regulacji niniejszego projektu rozporządzenia). Zgodnie z przyjętymi w poszczególnych krajach regulacjami obligatoryjny blending może być rozliczany zarówno objętościowo jak również energetycznie.

Instytucja obligatoryjnego blendingu jest uregulowana w ustawie. Zgodnie z **art. 23 ust. 1 ustawy** podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy, zwany dalej ,,NCW”, jest obowiązany zapewnić w danym roku kalendarzowym co najmniej minimalny udział innych paliw odnawialnych lub biokomponentów zawartych w paliwach, stosowanych we wszystkich rodzajach transportu, rozporządzanych przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej skutkującej trwałym wyzbyciem się tych paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub zużywanych przez niego na potrzeby własne na tym terytorium w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych stosowanych w transporcie drogowym i kolejowym, rozporządzanych przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej skutkującej trwałym wyzbyciem się paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub zużywanych przez niego w ciągu roku kalendarzowego na potrzeby własne na tym terytorium. Stosownie do **art. 23b ustawy:**

1. Podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy jest obowiązany realizować obowiązek, o którym mowa w art. 23 ust. 1, zapewniając w danym roku kalendarzowym minimalny udział biokomponentów, liczony według wartości opałowej, zawartych w paliwach ciekłych stosowanych we wszystkich rodzajach transportu, wykorzystanych przez niego do realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 23 ust. 1, które zostały przez ten podmiot rozporządzone przez dokonanie jakiejkolwiek czynności prawnej lub faktycznej skutkującej trwałym wyzbyciem się tych paliw ciekłych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub zużyte przez niego na potrzeby własne na tym terytorium.

2. Podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy, który wytwarza paliwa ciekłe wyłącznie w procesie mieszania komponentów lub dodatków z paliwami ciekłymi w ilości stanowiącej nie więcej niż 0,2 % objętości wytworzonego w ten sposób paliwa ciekłego, jest zwolniony z obowiązku, o którym mowa w ust. 1, w zakresie dotyczącym dodawania tych komponentów lub dodatków.

2a. Przy ustalaniu minimalnego udziału biokomponentów, o którym mowa w ust. 1, nie uwzględnia się biokomponentów powstałych w wyniku współuwodornienia, a także biokomponentów, które zostały wytworzone z surowców, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy.

3. Minimalny udział biokomponentów, o którym mowa w ust. 1, wynosi:

1) 5,3 % – w benzynach silnikowych o kodzie CN 2710 12 45, z czego 4,59 % wynosi udział bioetanolu;

1a) 3,2 % – w benzynach silnikowych o kodzie CN 2710 12 49;

**2) 6,2 % – w oleju napędowym.**

**4. Minister właściwy do spraw klimatu może określić, w drodze rozporządzenia, niższy niż określony w ust. 3 ustawy, minimalny udział biokomponentów, biorąc pod uwagę techniczne możliwości branży paliwowej w zakresie dodawania biokomponentów do paliw ciekłych.**

Przedmiotem projektowanego rozporządzenia jest minimalny udział biokomponentów w oleju napędowym.Należy wyjaśnić, że wartość bazowa 6,2 % to liczony energetycznie maksymalny udział estrów metylowych kwasów tłuszczowych, jaki może być w oleju napędowym. Udział ten odpowiada siedmioprocentowej zawartości objętościowej biokomponentów (np. estru metylowego kwasu tłuszczowego) w oleju napędowym, która wynika z definicji paliw ciekłych zawartej w art. 2 ust. 1 pkt 4 lit. b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1209). Zgodnie z tą definicją poprzez paliwa ciekłe rozumie się:

a) benzyny silnikowe, które mogą zawierać biowęglowodory ciekłe lub do 10,0% objętościowo innych biokomponentów lub do 22,0% objętościowo eteru etylo-tert-butylowego lub eteru etylo-tert-amylowego, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. z 2024 r. [poz. 20](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrxgazdgnzygqyq&refSource=hyp) i [834](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4zdanjxhazde&refSource=hyp)), stosowane w szczególności w pojazdach oraz rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem iskrowym,

b) olej napędowy, który może zawierać biowęglowodory ciekłe lub do 7,0% objętościowo innych biokomponentów, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych,stosowany w szczególności w pojazdach, w tym ciągnikach rolniczych, maszynach nieporuszających się po drogach, a także rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem samoczynnym.

Wartość do 7 % maksymalnej zawartości objętościowej estrów metylowych kwasów tłuszczowych pochodzi z normy PN-EN 590 określającej wymagania jakościowe i metody badań oleju napędowego. Wartość 6,2 % jest równoważna z 7 %, z tym, że 6,2 % jest wyrażane energetycznie, a 7 % wyrażane objętościowo.

Z uwagi na ograniczenia techniczne takie jak obłożenie baz paliw lub ich pojemność czy też względy logistyczne, norma PN-EN 590 określa ile maksymalnie można dodać biokomponentu (w tym przypadku estru metylowego kwasu tłuszczowego – FAME) do paliwa ciekłego. Nie jest możliwe konkretne określenie wartości biokomponentu w danym litrze paliwa. Poziom obligatoryjnego blendingu dostosowuje się tak, aby nie narażać podmiotów paliwowych w sytuacji, gdy np. z przyczyn losowych nie dostarczono do bazy paliw danego biokomponentu.

Projektowane rozporządzenie jest pierwszym aktem wydawanym na podstawie upoważnienia ustawowego z art. 23b ust. 4 ustawy.Dotychczas wartość minimalnego udziału biokomponentów w oleju napędowym w poszczególnych kwartałach, a następnie latach, była regulowana na poziomie przepisów ustawowych. W ujęciu historycznym minimalny udział biokomponentów w oleju napędowym kształtował się następująco:

1. **Lata 2018–2019**

Regulacje w zakresie obligatoryjnego blendingu zostały wprowadzone ustawą z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2290), a obowiązek zaczął funkcjonować od dnia 1 stycznia 2018 r. – wprowadzono wówczas kwartalne okresy jego rozliczania. W przypadku oleju napędowego, ze względu na ograniczenia związane z niską temperaturą, wartości w poszczególnych kwartałach zostały ustalone na różnych poziomach, tj. 3,2 % w I kwartale, 5,53 % w II i III kwartale oraz 3,68 % w IV kwartale danego roku. Od dnia 1 stycznia 2019 r., zgodnie z art. 23b ust. 3 pkt 2 dodanym do ustawy, minimalny udział biokomponentów w oleju napędowym wynosił 3,22 % w I kwartale, 5,53 % w II i III kwartale oraz 3,68 % w IV kwartale.

1. **Lata 2020–2023r.**

Ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1527) zmieniono okres rozliczania obowiązku z systemu kwartalnego na system roczny. Zgodnie ze znowelizowanym brzmieniem art. 23b ust. 3 pkt 2 ustawy, obowiązującym od dnia 1 stycznia 2020 r., minimalny udział biokomponentów w oleju napędowym wynosi 6,2 %. Jednocześnie w art. 12 pkt 2 ww. ustawy nowelizującej określono wysokość obligatoryjnego blendingu dla oleju napędowego na lata 2020–2022 na poziomie niższym niż w ustawie, czyli 4,90 % w 2020 r., 4,95 % w 2021 r. i 5,00 % w 2022 r. Następnie ustawą z dnia 27 października 2022 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. poz. 2411) dodano w ustawie art. 35b, w którego pkt 3, określono wartość minimalnego udziału biokomponentów w oleju napędowym w 2023 r. na poziomie 5,2 %.

1. **Lata 2024–2025r. i lata następne**

Ustawą z dnia 13 lipca 2023 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, a także ich funkcjonowaniu (Dz. U. poz. 1597) **został wprowadzony przepis epizodyczny służący utrzymaniu w latach 2024–2025 wysokości obligatoryjnego blendingu w oleju napędowym na poziomie 5,2 %** (art. 35d pkt 2 ustawy).

Aktualnie, w związku z wygasającym w 2025 r. art. 35d pkt 2 ustawy, istnieje konieczność określenia poziomu obligatoryjnego blendingu na kolejne lata. W tym celu wydaje się akt wykonawczy na podstawie upoważnienia ustawowego z art. 23b ust. 4 ustawy. Z uwagi na działania inwestycyjne w zakresie infrastruktury służącej do dodawania biokomponentów do paliw ciekłych, które były prowadzone na przestrzeni ostatnich lat przez podmioty zobowiązane do realizacji NCW oraz firmy zajmujące się magazynowaniem paliw, wskazane jest określenie minimalnego udziału biokomponentów w oleju napędowym na kolejne lata na poziomie wyższym niż ten, który został ustalony na lata 2024–2025, ale jednocześnie możliwym do wykonania przez ww. przedsiębiorców.Zgodnie z § 1 projektowanego rozporządzenia minimalny udział biokomponentów w oleju napędowym będzie wynosił 5,5 %.

W § 2 projektowanego rozporządzenia określono termin jego wejścia w życie na dzień 1 stycznia 2026 r., gdyż przepis epizodyczny z art. 35d pkt 2 wygasa z końcem 2025 r. Jednocześnie wyznaczenie terminu wejścia w życie na dzień 1 stycznia jest zgodne z uchwałą nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. z 2014 r. poz. 205).

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może przyczynić się do zwiększenia udziału energii ze źródeł odnawialnych w paliwach ciekłych. Poziom obligatoryjnego blendingu dla oleju napędowego będzie co prawda w dalszym ciągu niższy niż ustawowy z uwagi na techniczne możliwości branży paliwowej. Niemniej jednak proponowany minimalny udział biokomponentów w oleju napędowym dąży do osiągnięcia poziomu ustawowego, pozwoli na zwiększenie wykorzystania biokomponentów w oleju napędowym w porównaniu do lat 2020–2025.

Ponadto projektowana regulacja będzie miała wpływ na środowisko naturalne, w związku ze stopniowym umożliwieniem zwiększenia stosowania biokomponentów w paliwach ciekłych wytwarzanych ze źródeł konwencjonalnych, co przyczyniać się będzie do dekarbonizacji transportu drogowego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne powodujące konieczność rozpoczęcia procedury notyfikacyjnej w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36)

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).