

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2025 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2024/2025

Na podstawie art. 38z ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1502) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2024/2025 (Dz. U. poz. 966) w § 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) środków finansowych przeznaczonych na wypłatę:

- a) pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniającego rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11, z późn. zm.¹⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/40”, wynosi 224 110 391,11 zł, z czego wkład z budżetu:
 - Unii Europejskiej stanowi 86 010 391,11 zł, w tym:
 - 43 001 281,97 zł – na dostarczanie owoców i warzyw, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy z dnia 11

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 284 z 01.09.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 41 z 22.02.2022, str. 5.

- marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych, zwanej dalej „ustawą”,
- 43 009 109,14 zł – na dostarczanie mleka i przetworów mlecznych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy,
 - państwa stanowi 138 100 000 zł, w tym:
 - 74 050 000,00 zł – na dostarczanie owoców i warzyw, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy,
 - 64 050 000,00 zł – na dostarczanie mleka i przetworów mlecznych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy,
- b) pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w:
- art. 5 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2017/40, wynosi 13 000 000,00 zł, w tym:
 - 6 500 000,00 zł – w zakresie dotyczącym owoców i warzyw,
 - 6 500 000,00 zł – w zakresie dotyczącym mleka i przetworów mlecznych,
 - art. 5 ust. 1 lit. c i d rozporządzenia 2017/40, wynosi 11 000 000,00 zł, w tym:
 - 5 500 000,00 zł – w zakresie dotyczącym owoców i warzyw,
 - 5 500 000,00 zł – w zakresie dotyczącym mleka i przetworów mlecznych;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Za wprowadzeniem zmian w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2024/2025 (Dz. U. poz. 1148) przemawia potrzeba racjonalnego wykorzystania środków finansowych dostępnych na realizację programu dla szkół w bieżącym roku szkolnym.

Stosownie do informacji przekazanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa²⁾ w pierwszym semestrze roku szkolnego 2024/2025 udział w programie dla szkół zadeklarowało 11,7 tys. szkół podstawowych w przypadku komponentu owocowo-warzywnego i 11,8 tys. – w przypadku komponentu mlecznego. W konsekwencji, w pierwszym semestrze bieżącego roku szkolnego, porcje obejmujące owoce i warzywa zostaną udostępnione 1 786 605 uczniom, a porcje obejmujące produkty mleczne – 1 786 225 uczniom. Do grupy docelowej programu dla szkół w roku szkolnym 2024/2025 kwalifikuje się 2 031 199 dzieci³⁾. Tym samym zgodnie z danymi zgromadzonymi przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa porcje dystrybuowane w ramach programu dla szkół zostaną udostępnione grupie uczniów, których liczba odpowiada 88 % liczby uczniów objętych grupą docelową.

W konsekwencji na działania mające na celu udostępnienie dzieciom porcji owoców i warzyw oraz mleka i produktów mlecznych, wykorzystane zostaną środki finansowe w kwocie niższej od pierwotnie zakładanej. Stosownie do szacunków Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa kwota, która nie zostanie wykorzystana na działania, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40, wyniesie 12 663 940 zł.

Mając na względzie celowość wykorzystania całości środków finansowych alokowanych stosownie do zmienianego rozporządzenia na realizację działań służących promowaniu spożycia owoców i warzyw oraz mleka i produktów mlecznych, należy podjąć starania umożliwiające przekierowanie zaoszczędzonych środków na inne działania służące osiągnięciu tego celu. W proponowanym projekcie rozporządzenia przewidziano rozwiązanie polegające na przesunięciu części środków przypisanych zgodnie z obowiązującym przepisem § 1 pkt 1 lit. a zmienianego rozporządzenia do wydatków związanych z działaniami z zakresu

²⁾ pismo z dnia 14 listopada 2024 r., znak DRR-WRR.6195.25.2024.IP

³⁾ pismo Ministerstwa Edukacji Narodowej z dn. 15 kwietnia 2024 r.

dostarczania porcji dzieciom objętym grupą docelową, na wydatki związane z działaniami z zakresu środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym oraz promocji programu dla szkół. W rezultacie łączna kwota na finansowanie realizowanych w bieżącym roku szkolnym działań z zakresu środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym wyniosłaby 13 mln zł (wzrost o 4 mln zł względem pierwotnej alokacji), a na finansowanie działań z zakresu promocji programu – 11 mln zł (wzrost o 8 mln zł względem pierwotnej alokacji).

Zintensyfikowanie działań z zakresu środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym oraz promocji programu, uzyskane dzięki zwiększeniu poziomu finansowania, jest zgodne z rekomendacjami zawartymi w dokumencie „Raport końcowy – Ocena Programu dla szkół” przygotowanym przez Danae sp. z o.o. Gdańsk, styczeń 2023 r. Pierwsza rekomendacja dotycząca zmian w programie dla szkół dotyczyła zwiększenia natężenia działań edukacyjnych. Argumentując takie wskazanie, autorzy dokumentu podkreślili znaczenie zajęć edukacyjnych poświęconych tematyce zdrowego stylu życia, w tym odżywiania, dla osiągnięcia efektu w postaci trwałej zmiany wiedzy, postaw i zachowań uczniów. Zalecono ponadto podjęcie działań, których efektem byłoby prowadzenie w ramach programu większej liczby zajęć praktycznych związanych ze zdrowym odżywianiem, polegających na sadzeniu warzyw oraz wspólnym przygotowywaniu i spożywaniu posiłków. Zajęcia takie w ocenie autorów dokumentu są szczególnie rekomendowane w przypadku dzieci młodszych, które chętniej próbują nowych smaków znajdując się w towarzystwie rówieśników. Istotne jest, że warsztaty, zakładanie przez uczniów ogródków, jak i ich udział w wycieczkach szkolnych, związany jest z możliwością poznania i konsumpcji produktów ekologicznych.

Ponadto wśród rekomendacji przedstawionych przez autorów ww. dokumentu znalazło się zalecenie dotyczące intensyfikacji działań komunikacyjnych trafiających do różnych grup odbiorców. Zwrócono uwagę, że choć rodzice uczniów objętych programem dla szkół wiedzą, że ich dzieci otrzymują porcje owoców i warzyw oraz mleka i produktów mlecznych, to najczęściej nie są świadomi ani w ramach jakiego programu się to odbywa, ani tym bardziej celów, jakie temu programowi przyświecają. Jednocześnie wskazano na potrzebę przeprowadzenia właściwie ukierunkowanej kampanii internetowej, która powinna dotrzeć do szerokiej grupy odbiorców w różnym wieku, tak aby poza dziećmi objętymi grupą docelową programu, docierała również do ich rodziców.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, że asygnowanie dodatkowych środków finansowych na wydatki związane z realizacją dodatkowych działań z zakresu środków

edukacyjnych o charakterze towarzyszącym oraz z zakresu promocji, rekomendowanych ww. dokumencie lub podobnych, powinno zwiększyć skuteczność programu dla szkół w kontekście przypisanych mu celów⁴⁾.

W latach szkolnych 2021/2022-2023/2024 Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa zrealizował z budżetu programu działania edukacyjne w nowej, atrakcyjnej dla dzieci formie, ukierunkowanej na ich bezpośrednie zaangażowanie oraz naukę przez wspólne doświadczanie, obejmujące:

- warsztaty edukacyjne, z elementami warsztatów kulinarnych poświęconych zdrowemu odżywianiu oraz pozostałym powiązanim zagadnieniom. Łącznie odbyło się ok. 6,4 tys. warsztatów, w których wzięło udział ok. 152 tys. dzieci. W każdym warsztacie średnio wzięło udział ok. 20-25 dzieci.
- szkolne wycieczki edukacyjne do gospodarstw rolnych, farm, gospodarstw sadowniczych / agroturystycznych / ekologicznych, itp. Łącznie odbyło się 800 wycieczek, w których wzięło udział ok. 24 tys. dzieci. W każdej wycieczce uczestniczyło ok. 30 dzieci.

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2024/2025, kwota przewidziana na realizację działań edukacyjnych wynosi 9 mln zł. Według szacunków pozwoli ona, po rozstrzygnięciu stosownych postępowań przetargowych, na sfinansowanie w roku szkolnym 2024/2025:

- ok 4,7 tys. warsztatów, po 200, 300 albo 400 warsztatów w każdym województwie (w zależności od liczby szkół podstawowych uczestniczących w programie w danym województwie).w których planuje się udział ok. 118 tys. dzieci,
- ok. 530 wycieczek dla ok. 16 tys. dzieci uczestniczących w programie.

Przeznaczenie dodatkowej kwoty w wysokości 4 mln zł na działanie edukacyjne na podstawie przedmiotowego projektu rozporządzenia pozwoli na zorganizowanie dodatkowo 1 000 wycieczek dla ok. 30 tys. dzieci.

⁴⁾ Cele programu dla szkół zostały zdefiniowane w dokumencie „Strategy for the implementation of the school scheme in Poland from 2023/2024 to 2028/2029 school year”, i obejmują:

- 1) trwałą zmianę nawyków żywieniowych dzieci poprzez zwiększenie udziału owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych w ich codziennej diecie, na etapie rozwoju, na którym kształtują się nawyki żywieniowe, oraz
- 2) upowszechnienie zdrowej, zbilansowanej diety i wzrost świadomości społecznej w tym zakresie wśród dzieci i ich rodziców.

Plan działań promocyjnych dla roku szkolnego 2024/2025 przewiduje zrealizowanie kilkunastu działań służących promowaniu tematyki programu dla szkół wśród polskiego społeczeństwa, a w tym m.in.: plakatu i gadżetów promocyjnych, serii filmów na temat zdrowego odżywiania się i ich udostępnienie na YouTube, publikacji dla dzieci, dotyczących zdrowych szkolnych śniadaniówek oraz tematyki sportowej, konkursów dla szkół w ramach Sportowego Wyzwania Chrumasa (animowany bohater stworzony na potrzeby „Programu dla szkół” w poprzednich latach), itp. Zwiększone środki finansowe, przewidziane w niniejszym projekcie rozporządzenia na powyższe cele, pozwolą na większą częstotliwość i efektywność przekazu promocyjnego w bieżącym roku szkolnym.

Należy podkreślić, że również Komisja Europejska stoi na stanowisku, że prowadzenie działań edukacyjnych i promocyjnych jest bardzo istotnym elementem realizacji programu dla szkół, niezbędnym do osiągnięcia zakładanych w nim celów. Przepisy unijne wprowadzają obowiązek przeznaczania przez państwa członkowskie części środków finansowych otrzymywanych z budżetu UE na realizację towarzyszących działań edukacyjnych i promocyjnych. W każdym roku szkolnym państwa członkowskie mogą przeznaczyć odpowiednio do 15 % otrzymanej alokacji na działania edukacyjne oraz do 10 % otrzymanej alokacji na działania promocyjne. Polska na realizację programu dla szkół w roku szkolnym 2024/2025 otrzymała z budżetu UE kwotę w wysokości 25 350 937 EUR, co po przeliczeniu zgodnie z kursem wymiany Europejskiego Banku Centralnego z dnia 29 grudnia 2023 r.⁵⁾ stanowi 110 010 391,11 zł. Zaproponowane w projekcie rozporządzenia limity wydatków na działania edukacyjne i promocyjne nie przekraczają maksymalnych progów ustalonych w przepisach UE, które dla roku szkolnego 2024/2025 wynoszą odpowiednio 3 802 640,55 euro (tj. 16 501 558,66 zł) dla działań edukacyjnych oraz 2 535 093,70 euro (tj. 11 001 039,11 zł) dla działań promocyjnych.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniego czasu na przygotowanie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa procedur umożliwiających wykorzystanie do końca bieżącego roku szkolnego na działania edukacyjne i promocyjne w programie dla szkół środków finansowych niewykorzystanych w I semestrze roku szkolnego 2024/2025, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jako, że proponowana zmiana rozporządzenia ma na celu efektywniejsze wykorzystanie przez Polskę otrzymanych z budżetu UE środków finansowych w zdefiniowanych przepisami UE terminach,

⁵⁾ Dziennik Urzędowy UE seria C z 03.01.2024 (C/2024/1).

wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po jego ogłoszeniu nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2024 r. pod numerem RD 161.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2024/2025</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi - wiodące Ministerstwo Edukacji Narodowej - współpracujące Ministerstwo Zdrowia - współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Kołodziejczak – Sekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jerzy Dąbrowski – Naczelnik Wydziału Produktów Zwierzęcych w Departamencie Rynków Rolnych i Transformacji Energetycznej Obszarów Wiejskich MRiRW, tel. (22) 623 23 56, jerzy.dabrowski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15.11.2024 r.</p> <p>Źródło: Art. 38z ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1502)</p> <p>Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2024/845 z dnia 12 marca 2024 r. (Dz. Urz. UE L 2024/845 z 14.03.2024)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów RD 161</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Powodem zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2024/2025 (Dz. U. poz. 966) jest potrzeba racjonalnego wykorzystania środków finansowych dostępnych na realizację programu dla szkół w bieżącym roku szkolnym.

W uzasadnieniu do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2024/2025 wskazano, że Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa na podstawie danych wynikających z umów zawartych pomiędzy zatwierdzonymi dostawcami a szkołami podstawowymi, dotyczących dostaw porcji realizowanych w I semestrze roku szkolnego 2024/2025 ustalił jaką liczbę uczniów weźmie udział w programie w tym okresie. Jeżeli liczba ta będzie mniejsza od liczby dzieci objętych grupą docelową, oszacowanej przez MEN i uwzględnionej w kalkulacji wysokości stawek pomocy, rozważona zostanie zasadność wprowadzenia dostosowań na II semestr roku szkolnego 2024/2025, niezbędnych w celu maksymalizacji wykorzystania dostępnego budżetu.

Według danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w I semestrze roku szkolnego 2024/2025 na podstawie umów zawartych z dostawcami udział w programie dla szkół zadeklarowało 11 693 szkół podstawowych w przypadku komponentu owocowo-warzywnego oraz

11 835 w przypadku komponentu mlecznego. W konsekwencji, w pierwszym semestrze bieżącego roku szkolnego, porcje obejmujące owoce i warzywa zostaną udostępnione 1 786 605 uczniom, a porcje obejmujące produkty mleczne 1 786 225 uczniom. Do grupy docelowej programu dla szkół w roku szkolnym 2024/2025 kwalifikuje się 2 031 199 dzieci. Oznacza to, że porcje dystrybuowane w ramach programu dla szkół w I semestrze roku szkolnego 2024/2025 r. zostaną udostępnione grupie uczniów, których liczba odpowiada 88 % liczby uczniów objętych grupą docelową. Tym samym w stosunku do zaplanowanych środków powstanie oszczędność środków w wysokości około 12 mln zł (5,5 mln zł w komponencie owocowo-warzywnym oraz 6,5 mln zł w komponencie mlecznym).

W związku z powyższym zachodzi potrzeba ustalenia na rok szkolny 2024/2025 nowych wysokości budżetu na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a–d rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniającego rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11, z późn. zm.).

Całkowity budżet na realizację programu dla szkół w roku szkolnym 2024/2025 nie ulega zmianie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia zaproponowano, aby niewykorzystane w I semestrze bieżącego roku szkolnego środki finansowe, w wysokości 12 mln zł, przesunąć z budżetu zaplanowanego na dostawy celem zwiększenia budżetu przeznaczanego w programie dla szkół na towarzyszące działania edukacyjne oraz promocyjne. W rezultacie łączna kwota na finansowanie realizowanych w bieżącym roku szkolnym działań z zakresu środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym wyniosłaby 13 mln zł (wzrost o 4 mln zł względem pierwotnej alokacji), a na finansowanie działań z zakresu promocji programu – 11 mln zł (wzrost o 8 mln zł względem pierwotnej alokacji).

Wzmocnienie działań edukacyjnych i promocyjnych uwzględnia zalecenia wynikającego z dokumentu „Raport końcowy – Ocena Programu dla szkół”, w ramach którego oceniono realizację przedmiotowego programu w Polsce w latach szkolnych 2017/2018-2022/2023. Dokonanie takiej oceny zostało nałożone obligatoryjnie na wszystkie państwa członkowskie UE przez Komisję Europejską.

Zaproponowana w przedłożonym projekcie rozporządzenia wysokość budżetu na realizację działań edukacyjnych i promocyjnych nie przekracza maksymalnych limitów środków pochodzących z budżetu UE, tj. do 15 % alokacji otrzymanej przez państwo członkowskie z unijnego budżetu na działania edukacyjne oraz do 10 % tejże alokacji na działania promocyjne. Polska na realizację programu dla szkół w roku szkolnym 2024/2025 otrzymała z budżetu UE kwotę w wysokości 25 350 937 EUR, co po przeliczeniu zgodnie z kursem wymiany Europejskiego Banku Centralnego z dnia 29 grudnia 2023 r. stanowi 110 010 391,11 zł. Zatem w bieżącym roku szkolnym, tylko ze środków pochodzących z budżetu UE, Polska może przeznaczyć na realizację działań edukacyjnych kwotę w wysokości do 3 802 640,55 euro (tj. 16 501 558,66 zł), a na działania promocyjne kwotę w wysokości do 2 535 093,70 euro (tj. 11 001 039,11 zł). Co istotne, środki finansowe przeznaczone na realizację programu dla szkół, pochodzące z budżetu krajowego, nie podlegają w powyższym zakresie żadnym ograniczeniom.

Przedłożony projekt rozporządzenia przeznaczają na realizację działań edukacyjnych kwotę w wysokości 13 mln zł, która stanowi 78,8 % limitu środków unijnych, a na realizację działań promocyjnych kwotę w wysokości 11 mln zł, czyli ok. 100 % tego limitu.

Powyższe oznacza, że na działania edukacyjne oraz promocyjne planuje się przeznaczenie

odpowiednio 4,66% i 5,51% kwoty środków finansowych ogółem przewidzianych na realizację programu w roku szkolnym 2024/2025, obejmującej finansowanie krajowe i unijne. Udziały ww. działań w łącznych wydatkach związanych z wdrożeniem programu dla szkół nie stanowią zatem nawet połowy maksymalnych limitów, jakie określono w odniesieniu do środków finansowych pochodzących z budżetu UE na realizację tych działań, tj. odpowiednio 10% i 15%.

Cel projektu rozporządzenia może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dzieci i młodzież z klas I–V w szkołach podstawowych	2 031 199	Ministerstwo Edukacji Narodowej (MEN)	Przyjęto udział w programie dla szkół na poziomie 100 % grupy docelowej, która łącznie wynosi 2 031 199 uczniów wg informacji MEN z dnia 10 kwietnia 2024 r. – stanowi ona sumę prognozowanej liczby uczniów szkół podstawowych w klasach I–V w roku szkolnym 2024/2025 (bez dzieci ukraińskich) oraz liczby dzieci ukraińskich uczęszczających do klas I–V szkół podstawowych wg stanu na dzień 10 kwietnia 2024 r.
Szkoły podstawowe	14 120*	GUS/MEN	Projektowana nowelizacja będzie dotyczyła tych placówek oświatowych, które skorzystają z dodatkowych warsztatów i wycieczek edukacyjnych na

			skutek zwiększenia środków na ten cel w roku szkolnym 2024/2025 Skład i ilość porcji dystrybuowanych wśród uczniów produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół pozostanie bez zmian w stosunku do przewidzianej w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 sierpnia 2024 r. w sprawie szczegółowego zakresu zadań realizowanych przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół (Dz. U. poz. 1276).
Dostawcy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół	96 podmiotów posiadających zatwierdzenie do udziału w Programie w roku szkolnym 2024/2025**	KOWR	Dostawy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół do szkół podstawowych. Warunkiem udziału w programie będzie uzyskanie przez dostawców zatwierdzenia przez dyrektora oddziału terenowego KOWR w odniesieniu do owoców i warzyw lub mleka. O zatwierdzenie na realizację działania polegającego na

			<p>dostarczaniu produktów dzieciom objętych programem mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a i c-e rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 (placówki oświatowe, dostawcy lub dystrybutorzy, organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji zadań związanych z programem, oraz wszelkie inne jednostki publiczne lub prywatne, które są zaangażowane w zarządzanie i realizację jakichkolwiek działań związanych z realizacją programu.</p> <p>Warunki udziału w programie zostaną określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowego zakresu zadań realizowanych przez KOWR związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej</p>
--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			Polskiej programu dla szkół, które zostanie wydane na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych.
Dyrektorzy oddziałów terenowych KOWR	17		Zatwierdzanie podmiotów zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół w ramach dostaw i dystrybucji produktów w szkołach podstawowych. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie, w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy.
Dyrektor Generalny KOWR	1		Zatwierdzanie podmiotów realizujących w ramach programu dla szkół działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne. Prowadzenie postępowań w

			<p>sprawie przyznania pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne, a także związane z oceną programu. Nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy na ww. działania.</p>
<p>Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p>			<p>Dokonywanie płatności pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz dokonywanie płatności pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne, a także związane z oceną programu.</p>

* Oświata i wychowanie w roku szkolnym 2022/2023, GUS, Warszawa, Gdańsk 2023

** według danych ARiMR/KOWR umowy ze szkołami na dostawy produktów w „Programie dla szkół” w I semestrze roku szkolnego 2024/2025 zawarło 84 zatwierdzonych dostawców w ramach komponentu mlecznego oraz 82 zatwierdzonych dostawców w ramach komponentu owocowo-warzywnego. Łącznie zatwierdzenie w „Programie dla szkół” w I semestrze roku szkolnego 2024/2025 na podstawie zawartych umów - wg stanu na 03.10.2024 r. - posiada 96 dostawców (w tym część dostawców do obu komponentów).

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proponowana zmiana rozporządzenia ma na celu efektywniejsze wykorzystanie przez Polskę otrzymanych z budżetu UE środków finansowych na rok szkolny 2024/2025. Działania te muszą zostać wykonane w terminach wymaganych przepisami UE. Jednocześnie należy mieć na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniego czasu na przygotowanie przez Agencję Restrukturyzacji

	niepełnosprawne							
	osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	Program gwarantuje zbyt produkcji. Jest pewnego rodzaju inwestycją sektora mleczarskiego i owocowo-warzywnego w przyszłość, gdyż pozwala na promowanie produktów wśród dzieci i młodzieży, które gdy dorosną staną się świadomymi ich konsumentami i nabywcami.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	jw.						
	rodzina	Program dla szkół oprócz realizacji swego głównego celu, tj. promowania zdrowego stylu życia i walki z nadwagą jest również formą wsparcia rodzin z dziećmi w wieku szkolnym – dostarczone bezpłatnie w ramach programu produkty będą stanowiły wartościowe uzupełnienie w codziennej diecie dzieci						
	osoby niepełnosprawne	Brak wpływu						
	osoby starsze	Brak wpływu						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja w zakresie programu dla szkół będzie miała pozytywny wpływ na rodziny i obywateli. Oczekuje się, że znacząca intensyfikacja działań edukacyjnych oraz promocyjnych przełoży się na zwiększenie świadomości społecznej co do głównego celu programu, tj. promowania zdrowego stylu odżywiania się i przeciwdziałania otyłości i nadwadze wśród dzieci z grupy docelowej.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Wprowadzone w rozporządzeniu zmiany spowodują konieczność dokonania uzupełnień w przygotowywanej przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa dokumentach przetargowych, w obszarze określenia przedmiotu i zakresu przetargu na realizację działań edukacyjnych i promocyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input type="checkbox"/> informatyzacja x zdrowie
Omówienie wpływu	Promowanie wśród dzieci i młodzieży zdrowego stylu życia i odżywiania się, a tym samym przeciwdziałanie nadwadze.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
II semestr roku szkolnego 2024/2025.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Zgodnie art. 8 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 1, z późn. zm.) do dnia 31 stycznia po zakończeniu danego roku szkolnego państwo członkowskie przekazuje wyniki monitorowania programu. Roczne sprawozdanie z monitorowania zawiera informacje na temat środków finansowych wykorzystanych na dostarczanie i dystrybucję każdej z grup produktów wymienionych w art. 23 ust. 3–5 rozporządzenia nr 1308/2013 oraz na środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym, liczbę placówek oświatowych oraz liczbę dzieci uczestniczących w programie dla szkół, średnią wielkość porcji i średnią cenę za porcję, częstotliwość dostarczania produktów, ilości produktów dostarczonych w podziale według grup produktów oraz, w stosownych przypadkach, innych produktów niż te wymienione w art. 23 ust. 3–5 rozporządzenia nr 1308/2013, rodzaje	

wdrożonych działań promocyjnych oraz środków towarzyszących, a także organy i zainteresowane strony zaangażowane w opracowanie i wdrożenie programu dla szkół. Roczne sprawozdania kontrolne dotyczące przeprowadzonych kontroli na miejscu i związanych z nimi ustaleń zawierają informacje na temat: kwot pomocy objętej wnioskami, wypłaconej i podlegającej kontroli na miejscu, zmniejszeń pomocy w następstwie kontroli administracyjnych, zmniejszeń pomocy, z uwagi na opóźnione złożenie wniosku, kwot pomocy odzyskanych w wyniku kontroli na miejscu oraz nałożonych kar administracyjnych. Państwa członkowskie przedstawiają również Komisji Europejskiej sprawozdanie z oceny skuteczności programu w stosunku do założonych celów za okres obejmujący pierwsze pięć lat szkolnych. Pierwsze sprawozdania z oceny programu zostały przekazane do Komisji Europejskiej w 2023 r. na podstawie przygotowanych uprzednio przez Komisję Europejską wytycznych dotyczących formatu i zawartości sprawozdania z oceny. W przypadku Polski dokument pt. „Raport końcowy Ocena programu dla szkół” został przygotowany przez ewaluatora DANAE Sp. z o.o. (Gdańsk, styczeń 2023 r.)

Ponadto w czerwcu 2021 r. Komisja Europejska uruchomiła przegląd efektów programu dla szkół, który zakończył się w 2023 r. W jego trakcie administracje państw członkowskich a także interesariusze programu, w tym placówki oświatowe, aktywnie uczestniczyły w procesie ewaluacji odpowiadając m.in. na pytania przygotowanych kwestionariuszy, zarówno przez KE, jak i PE.

Parlament Europejski w swoim sprawozdaniu podkreśla, że „Program dla szkół” trafia tylko do 19 mln unijnych uczniów, tj. do 25 % uprawnionych. Dlatego PE widzi konieczność zwiększenia budżetu przeznaczonego na owoce, warzywa, mleko i produkty mleczne w szkołach. W jego opinii kwota zaproponowana przez KE w wysokości 1,3 mld EUR na okres sześciu lat jest niewystarczająca ze względu na obecną inflację. PE postuluje także zwiększenie budżetu na działania edukacyjne realizowane w ramach Programu oraz o uwzględnienie w nim dzieci z nietolerancjami i alergiami pokarmowymi. W dniu 25 lipca 2023 r. pod sygnaturą COM(2023) 456 final opublikowane zostało „Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące stosowania kryteriów przydziału środków budżetowych i dotyczące skutków przeniesień budżetowych dla skuteczności unijnego programu dla szkół w zakresie owoców, warzyw i mleka w szkole”. Oczekiwane przed końcem 2023 r. propozycje legislacyjne dotyczące zmian w unijnym programie dla szkół wynikające z przeprowadzonego przeglądu nie zostały jak dotychczas przez Komisję Europejską udostępnione.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.