

**Konsultacje projektów krajowych aktów prawnych i ogłoszone akty prawne
w Dzienniku Ustaw**

**(monitoring legislacji krajowej ZPPM)**

**w okresie od 31 marca do 6 kwietnia 2025 roku**

Raport na dzień 7 kwietnia 2025 roku

1. **Projekty aktów prawnych**

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 1 projekt ustawy oraz 20 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 4 projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku.

Do konsultacji przekazane zostały następujące projekty:

Projekty rozporządzeń:

1. **Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy de minimis na wspieranie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (numer z wykazu 20)**

W art. 14lc ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju uregulowano kwestie dotyczące pomocy publicznej. W zakresie, w jakim w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) udzielana jest pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy. Oznacza to, że w przypadku gdy środki KPO w ramach danej inwestycji są wydatkowane jako ww. pomoc, potrzebna jest krajowa podstawa prawna umożliwiająca udzielanie tej pomocy.

Przedsięwzięcia w ramach inwestycji C4.1.1 realizowanej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, będą finansowane w formie pożyczek. Tym samym pomoc taką może stanowić pomoc de minimis. Na podstawie art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, projektowane rozporządzenie określi szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom wsparcia w ramach inwestycji C4.1.1.

Ze względu na konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania pomocy de minimis na przedsięwzięcia w ramach inwestycji C4.1.1, zasadnym jest przyjęcie projektowanego rozporządzenia, które stanowić będzie program pomocowy dla tego typu przedsięwzięć. Osiągnięcie celów inwestycji C4.1.1 w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne jest niemożliwe.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12396301/katalog/13119798#13119798>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

1. **Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie prowadzenia ewidencji przychodów i wykazu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych (numer z wykazu 965)**

Wykonanie upoważnienia zawartego w art. 16 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne. Zgodnie z tym przepisem, minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia ewidencji przychodów, szczegółowe warunki, jakim powinna odpowiadać prowadzona ewidencja przychodów, aby stanowiła dowód w postępowaniu podatkowym, sposób dokumentowania przychodów oraz obliczania należnego ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych, a także sposób prowadzenia wykazu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych.

Ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.), w ustawie o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne nakłada na

podatników obowiązek prowadzenia ewidencji przychodów lub wykazu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych przy użyciu programów komputerowych (dodany ust. 12 w art. 15 ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2026 r.).

W związku z tym, konieczne jest uwzględnienie nowych zasad prowadzenia ewidencji przychodów i wykazu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych.

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie ustawowe Ministra Finansów do określenia sposobu prowadzenia ewidencji przychodów, szczegółowych warunków, jakim powinna odpowiadać prowadzona ewidencja przychodów, aby stanowiła dowód w postępowaniu podatkowym, sposób dokumentowania przychodów oraz obliczania należnego ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych, a także sposób prowadzenia wykazu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Załącznikiem, Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12396354/katalog/13120081#13120081>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych.

1. **Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dodatkowych danych, o które należy uzupełnić prowadzone księgi rachunkowe i ewidencję środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych podlegające przekazaniu na podstawie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (numer z wykazu 970)**

Zgodnie z art. 24a ust. 1e ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, w brzmieniu

obowiązującym od 1 stycznia 2026 r., określone podmioty będą obowiązane prowadzić księgi podatkowe elektronicznie i cyklicznie przesyłać je do urzędu skarbowego, na zasadach określonych w art. 193a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111). Ustawa PIT w art. 24a ust. 8, upoważnia jednocześnie Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia, zakresu dodatkowych danych, o które należy uzupełnić prowadzone księgi rachunkowe i ewidencję środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, podlegających przekazaniu na podstawie art. 24a ust. 1e ustawy PIT.

Rozporządzenie określa zakres dodatkowych danych, o które należy uzupełnić prowadzone księgi rachunkowe oraz ewidencję środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, które podatnicy są obowiązani przesyłać właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego, zgodnie z treścią art. 24a ust. 1e ustawy PIT.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Załącznikiem, Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12396401/katalog/13120367#13120367>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych.

1. **Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis na rozwój infrastruktury szerokopasmowej i wsparcie przedsiębiorców telekomunikacyjnych ze środków instrumentów finansowych podlegających ponownemu wykorzystaniu (numer z wykazu 119)**

W 2018 r. zostało przyjęte rozporządzenie Ministra Cyfryzacji w sprawie instrumentów finansowych na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 (POPC). Stanowiło ono podstawę prawną, zgodną z przepisami Unii Europejskiej oraz regulacjami krajowymi, dla udzielania pomocy publicznej lub pomocy de minimis na budowę sieci NGA (Next Generation Access-sieci nowej generacji), zapewniających przepustowość co najmniej 30 Mb/s do użytkownika końcowego i było warunkiem osiągnięcia celów POPC, Narodowego Planu Szerokopasmowego i Europejskiej Agendy Cyfrowej. Dzięki uruchomionemu wsparciu, budowa sieci NGA umożliwiająca świadczenie usług dostępu do internetu o pożądanej przepustowości była możliwa na obszarze całego kraju. Wdrożone w życie działania przyniosły korzyści społeczne, a także gospodarcze w regionach objętych inwestycjami. Korzyści te objęły m. in. poprawę konkurencyjności przedsiębiorstw, ograniczenie wykluczenia cyfrowego oraz zagrożenia wykluczeniem cyfrowym. Po wejściu w życie programu i uruchomieniu pomocy, część środków została już zwrócona przez ostatecznych odbiorców wsparcia (przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz JST wykonujących działalność w sektorze telekomunikacji) z tytułu udzielonych im pożyczek szerokopasmowych. Przeprowadzone przez Ministerstwo Cyfryzacji analizy, ukazujące stan wdrażania wsparcia oraz wciąż istniejące potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury szerokopasmowej, wskazują na ciągłe zapotrzebowanie rynku na tego typu inwestycje.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (dalej jako: „ustawa wdrożeniowa”), środki zwrócone z ww. instrumentu finansowego podlegają ponownemu wykorzystaniu. W związku z tym, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej podjął decyzję, iż zgodnie z projektowanym rozporządzeniem środki te zostaną ponownie wykorzystane na realizację celów określonych zgodnie z art. 45 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, zwanego dalej: „rozporządzeniem 1303/2013”) wraz z odpowiednimi rozporządzeniami wykonawczymi, tj. na wdrożenie instrumentu finansowego polegającego na udzielaniu pożyczek szerokopasmowych przedsiębiorcom telekomunikacyjnym, w tym na rozwój sieci lub na wsparcie ich działalności. Z kolei, podstawą prawną zawierającą delegację ustawową dla MFiPR do wydania projektowanego rozporządzenia w zakresie środków podlegających ponownemu wykorzystaniu stanowi art. 3c ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198), dalej jako: „UZPPR”.

Przyjęcie projektowanego rozporządzenia jest jednym z warunków wypełnienia norm wskazanych w przepisach wspomnianych powyżej, tj. art. 45 rozporządzenia ogólnego w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej.

W szczególności, w rozporządzeniu zostaną przedstawione założenia przy udzielaniu pomocy de minimis w formie instrumentów finansowych, tj. pożyczek szerokopasmowych przeznaczonych na pożyczkę inwestycyjną lub pożyczkę obrotową, przyznawanych ostatecznym odbiorcom na preferencyjnych warunkach lub na warunkach rynkowych, w zależności od dostępności limitów pomocy de minimis dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych (dalej jako: „PT”) oraz jednostek samorządu terytorialnego wykonujących działalność w zakresie telekomunikacji (dalej jako: „JST”). Obszar wsparcia to inwestycje przyczyniające się do zapewnienia powszechnego dostępu do internetu na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej, tj. na budowę, rozbudowę, przebudowę infrastruktury szerokopasmowej, w tym budowę przyłączy do istniejącej już infrastruktury szerokopasmowej, jak również wsparcie działalności przedsiębiorców oraz JST działających w sektorze telekomunikacji.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12396452/katalog/13120594#13120594>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

**II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano 30 aktów prawnych, tzn. ustaw, rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczeń w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego.