

**Konsultacje projektów krajowych aktów prawnych i ogłoszone akty prawne   
w Dzienniku Ustaw**

**(monitoring legislacji krajowej ZPPM)**

**w okresie od 14do 20 kwietnia 2025 roku**

Raport na dzień 22 kwietnia 2025 roku

1. **Projekty aktów prawnych**

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 4 projekty ustaw oraz 15 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 3 projektów ustawy dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku.

Do konsultacji przekazane zostały następujące projekty:

Projekty ustaw:

1. **Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (numer z wykazu UDER3).**

Przyczyną przedmiotowej nowelizacji jest brak należytej ochrony podatników i innych podmiotów prawa podatkowego przed nagłymi zmianami przepisów ustaw podatkowych.

Rekomendowane rozwiązania.

Wprowadzenie, jako zasady, wymogu zapewnienia co najmniej 6-miesięcznego okresu vacatio legis w przedkładanych Sejmowi projektach ustaw podatkowych, jeśli zawierają niekorzystne rozwiązania dla podatników i innych podmiotów prawa podatkowego. Zwiększy to stabilność prawa podatkowego oraz zapewni odpowiedni czas na dostosowanie się przez nich do nowych regulacji.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12396801/katalog/13122001#13122001>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

1. **Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (numer z wykazu UD221).**

Celem projektu jest wprowadzenie zmian do ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku oraz w 2024 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej koncentrujących się na ochronie gospodarstw domowych przed nadmiernym wzrostem rachunku za energię elektryczną.

Zgodnie z obecnym stanem prawnym, sprzedawcy pełniący funkcję sprzedawców z urzędu są obowiązani do złożenia wniosków o zmianę stosowanych taryf dla gospodarstw domowych na II p. 2025 r. celem skorzystania z aktualnie stabilnej sytuacji na rynku hurtowym i obniżenia cen dla gospodarstw domowych w II p. 2025 r.

Aktualne warunki kształtowania się cen na rynkach hurtowych energii elektrycznej (400-500 zł/MWh) wskazują na przestrzeń do obniżenia cen w taryfach dla energii elektrycznej sprzedawców pełniących funkcję sprzedawców z urzędu dla gospodarstw domowych. Sprzedawcy energii elektrycznej pełniący funkcję sprzedawców z urzędu, celem mitygacji ryzyk związanych z zakupem energii elektrycznej, dokonują zakupów tej energii sekwencyjnie, tj. na bieżąco w każdym miesiącu roku. Jednocześnie funkcjonowanie nowych taryf dla energii elektrycznej dla gospodarstw domowych już od 1 lipca 2025 r. ograniczyłoby sprzedawcom energii elektrycznej możliwość uwzględnienia w zmienionych taryfach okresu, w którym dokonywali zakupów energii elektrycznej po korzystnych cenach. Przesunięcie terminu wejścia w życie zmienionych taryf dla energii elektrycznej pozwoli zatem na maksymalizację korzyści wynikających ze stabilnej sytuacji na rynkach hurtowych i pełniejsze odzwierciedlenie warunków rynkowych w tych taryfach, co przełoży się na korzyść dla odbiorców w IV kwartale 2025 r.

Podstawowa zmianą, którą proponuje się wprowadzić do ustawy, jest wskazanie jako terminu rozpoczęcia obowiązywania zmienionych w taryfach cen energii elektrycznej dnia 1 października 2025 r. w miejsce 1 lipca 2025 r. określonego w obecnym brzmieniu przepisu.

Celem odzwierciedlenia warunków rynkowych w zmienionych taryfach proponuje się zmianę terminu na złożenie wniosków taryfowych przez przedsiębiorstwa energetyczne z 30 kwietnia 2025 r. na 31 lipca 2025 r.

Dodatkowo, projekt określa nową datę aktualizacji publikacji średnich cen energii elektrycznej wynikających z taryf sprzedawców energii elektrycznej pełniących funkcję sprzedawców z urzędu, w wyniku zatwierdzenia w IV kw. 2025 r. nowych taryf dla odbiorców w gospodarstwach domowych. Publikacja tych cen jest istotna z punktu prawidłowego funkcjonowania systemu rekompensat dla sprzedawców energii elektrycznej z tytułu stosowania mechanizmu ceny maksymalnej.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12396850>

Projekt skierowany został pod obrady Sejmu RP.

1. **Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (numer z wykazu UDER2).**

Zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej wyrażoną w art. 122 Ordynacji podatkowej organy podatkowe są zobowiązane do podejmowania w toku postępowania podatkowego wszelkich niezbędnych działań w celu dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego. Jednocześnie brak jest uregulowania, które zawierałoby – analogicznie jak w przypadku niedających się usunąć wątpliwości co do treści przepisów prawa podatkowego (art. 2a Ordynacji podatkowej) – wskazówki dla organów podatkowych w sytuacji, gdy w toczącym się postępowaniu podatkowym występują niedające się usunąć wątpliwości co do stanu faktycznego.

Objęcie zasadą in dubio pro tributario (tj. zasadą rozstrzygania wątpliwości na korzyść podatnika) przypadku, gdy w sprawie wystąpią niedające się usunąć wątpliwości co do stanu faktycznego.

Wzmocni to ochronę interesów podatników i innych stron w prowadzonych postępowaniach podatkowych oraz zwiększy ich zaufanie do organów podatkowych. Jednocześnie przewidziano wyjątki od tej zasady, które będą chronić uczestników postępowania o spornych interesach, czy inne osoby, na których interes ma wpływ wydawane przez organ rozstrzygnięcie, a także interes publiczny czy interes państwa. Przewidziano również wyłączenie tej zasady, gdy przepisy odrębne wymagają od strony wykazania określonych faktów.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12396904/katalog/13122595#13122595>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

**II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano 37 aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. **Ustawa z dnia 4 kwietnia 2025 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw.**

Powyższy akt prawny opublikowany został 16 kwietnia 2025 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2025, poz. 497).

Ustawa wprowadza zmiany w: ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111), ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 104) oraz ustawie z dnia 20 grudnia 2024 r. o Radzie Fiskalnej (Dz. U. z 2025 r. poz. 39). Zmiany w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa mają na celu wdrożenie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 8 czerwca 2023 r. w sprawie C-322/22 Dyrektor Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu (Dz. Urz. UE.C.2023.261.19). W wyroku tym, TSUE orzekł o niezgodności z zasadą skuteczności w związku z zasadą lojalnej współpracy uregulowania krajowego, które w przypadku, gdy wniosek o zwrot nadpłaty podatku powstałej w wyniku orzeczenia Trybunału został złożony po upływie 30 dni od opublikowania tego orzeczenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, ogranicza oprocentowanie nadpłaty do 30. dnia od tej publikacji, a nawet wyklucza wszelkie oprocentowanie w przypadku, gdy ta nadpłata powstała po upływie tego 30. dnia. Ustawa nowelizuje art. 78 ustawy – Ordynacja podatkowa w celu ustanowienia regulacji, w myśl której oprocentowanie nadpłaty podatku powstałej w wyniku orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego lub orzeczenia Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej przysługuje od dnia powstania tej nadpłaty do dnia jej zwrotu, niezależnie od czasu złożenia wniosku w tej sprawie. Na mocy zaś przepisu przejściowego (art. 4 ustawy) do oprocentowania nadpłat niezwróconych lub niezaliczonych na poczet zaległości podatkowych albo bieżących zobowiązań podatkowych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się nowe regulacje. Zmiany w ustawie o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych polegają na wprowadzeniu regulacji dotyczącej instytucji doręczenia zastępczego o konstrukcji analogicznej do art. 44 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zmiany w ustawie o Radzie Fiskalnej korygują natomiast zakres odesłania w przepisie przejściowym do przepisów ustawy o finansach publicznych, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, tj. 30 kwietnia 2025 roku.

1. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 16 kwietnia 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego przeznaczenia oraz szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej w ramach programów w obszarze innowacyjności gospodarki.**

Powyższy akt prawny opublikowany został 17 kwietnia 2025 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2025, poz. 508).

Komisja Europejska rozporządzeniem (UE) nr 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu oraz rozporządzenie (UE) 2022/2473 uznające niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 167 z 30.06.2023, str. 1), wprowadziła zmiany w rozporządzeniu nr 651/2014 uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.

Z kolei rozporządzenie nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

W związku z powyższym, na podstawie art. 58 pkt 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu oraz art. 7 pkt 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis państwa członkowskie są zobowiązane do dostosowania krajowych programów pomocowych do nowych rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu (UE) nr 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu oraz rozporządzeniu (UE) 2022/2473 uznającym niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu oraz rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w okresie 6 miesięcy od dnia ich wejścia w życie w celu utrzymania podstawy prawnej do udzielania pomocy publicznej w oparciu o programy pomocowe realizowane w dniu wejścia w życie tych zmian.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, tj. 18 kwietnia 2025 roku.