



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 11 kwietnia 2025 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Zamówienia publiczne – przepisy dotyczące sektorów gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych – Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych

Dyrektywa powinna być transponowana do prawa krajowego do 18 kwietnia 2016 roku. Ustanawia przepisy regulujące udzielanie zamówień publicznych przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych. Jej przepisy opierają się na ogólnej dyrektywie 2014/24/EU w sprawie zamówień publicznych, uwzględniają jednak specyficzny charakter tych sektorów.

Podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, które są instytucjami publicznymi, przedsiębiorstwami publicznymi lub korzystają ze specjalnych lub wyłącznych praw, mają obowiązek przestrzegania przepisów określonych w dyrektywie.

Zamówienia muszą być udzielane zgodnie z przepisami tej dyrektywy, gdy ich wartość przekracza poniższe progi:

- 443 000 euro w przypadku zamówień na dostawy i usługi oraz konkursów (od 1 stycznia 2024 roku);
- 5 538 000 EUR w przypadku zamówień na roboty budowlane (od 1 stycznia 2024 roku);
- 1 000 000 EUR w przypadku zamówień publicznych na usługi społeczne i inne szczególne usługi.

Co dwa lata Komisja Europejska weryfikuje powyższe progi zgodnie z międzynarodowymi zobowiązaniami UE.

Dyrektywa ma zastosowanie do zamówień publicznych w przypadku:

- usług produkcji, transportu lub dystrybucji związanych z sektorami gazu i energii cieplnej, energii elektrycznej oraz gospodarki wodnej, gdy usługi te są świadczone dla odbiorców publicznych;
- transportu publicznego kolejną, tramwajami, trolejbusami, autobusami lub kolejami linowymi;
- portów lotniczych, portów morskich i śródlądowych lub innych terminali lotniczych, morskich lub śródlądowych;
- usług pocztowych oraz innych usług świadczonych dla odbiorców publicznych przez inne przedsiębiorstwa, obejmujących przyjmowanie, sortowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek pocztowych;
- wydobycia ropy naftowej lub gazu oraz poszukiwania lub wydobycia węgla lub innych paliw stałych.

Dyrektywa nie ma zastosowania do:

- zakupów na potrzeby odsprzedaży lub dzierżawy;
- zamówień wykonywanych w państwach trzecich;

- zamówień obejmujących aspekty obronności i bezpieczeństwa, które są objęte zakresem lub wyłączone z zakresu dyrektywy 2009/81/EWG.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02014L0025-20240101>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, projekty, stanowiska:**

1. Rozporządzenie w sprawie chemikaliów – aktualizacja przepisów UE dotyczących metod badań

Konsultacje publiczne przepisów prawa ochrony środowiska w UE (REACH) – zgodnie z założeniami Rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów oraz Rozporządzenia Komisji (WE) nr 440/2008 z dnia 30 maja 2008 r. ustalające metody badań zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) – projekt rozporządzenia wykonawczego zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 440/2008 w odniesieniu do metod badań w celu dostosowania ich do postępu technicznego – Etap legislacyjny – Projekt aktu prawnego. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 30 kwietnia 2025 r (1 maja 2025 r.).

W załączniku do rozporządzenia Komisji (WE) nr 440/20082 zamieszczono metody badań uznane za odpowiednie do generowania informacji na temat właściwości fizykochemicznych, toksykologicznych i ekotoksykologicznych substancji na potrzeby rozporządzenia (WE) nr 1907/2006.

Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) opracowuje zharmonizowane i międzynarodowo uzgodnione wytyczne testowe dotyczące testowania chemikaliów w celach regulacyjnych. OECD regularnie wydaje nowe i zmienione wytyczne testowe, biorąc pod uwagę postęp naukowy w tej dziedzinie.

Zgodnie z unijnym rozporządzeniem REACH obowiązkowe jest kontrolowanie chemikaliów, które mogą być potencjalnie niebezpieczne dla ludzi, zwierząt lub środowiska. W rozporządzeniu 440/2008, które jest jednym z aktów towarzyszących rozporządzeniu REACH – wymieniono dopuszczalne metody testowania chemikaliów.

W ramach tej inicjatywy do listy zostaną dodane nowe/zaktualizowane metody, co potencjalnie ograniczy lub odpowiednio dostosuje liczbę badań na zwierzętach przy użyciu substancji chemicznych.

Link: <https://pracodawcy.pl/rozporzadzenie-w-sprawie-chemikaliow-aktualizacja-przepisow-ue-dotyczacych-metod-badan-2/>

2. Limity emisji (wspólny wysiłek redukcyjny) – zmiana rozporządzenia w sprawie rejestru Unii

Konsultacje publiczne przepisów prawa ochrony środowiska w UE (działania w dziedzinie klimatu) – zgodnie z założeniami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z Porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013, Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/857 z dnia 19 kwietnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/842 w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez

państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1999 oraz Dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie – projekt rozporządzenia delegowanego zmieniającego rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1122 – Etap legislacyjny – Projekt aktu prawnego. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 5 maja 2025 r.

W rejestrze Unii prowadzony jest dokładny rejestr operacji związanych z rocznymi limitami emisji na podstawie rozporządzenia w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego. Po wprowadzeniu nowych, bardziej ambitnych celów redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r., zapisanych w rozporządzeniu w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego, rozporządzenie w sprawie rejestru Unii musi teraz zostać zmienione, aby odzwierciedlało te nowe wymagania.

Akt delegowany zmienia przepisy rozporządzenia w sprawie rejestru Unii regulujące rozliczanie transakcji na mocy rozporządzenia w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego (ESR).

ESR ustala wiążące roczne cele redukcji emisji gazów cieplarnianych (GHG), które państwa członkowskie muszą osiągnąć do 2030 r. ESR zapewnia państwom członkowskim zestaw „elastyczności”, aby pomóc im osiągnąć ich cele. Z zastrzeżeniem warunków i ograniczeń, ESR pozwala państwom członkowskim na przenoszenie rocznych przydziałów emisji (AEA) do innych państw członkowskich, realokację AEA z jednego roku na drugi (artykuł 5 ESR), a niektóre państwa członkowskie mogą uzyskać dodatkowe AEA z rezerwy bezpieczeństwa, która zostanie utworzona, jeśli i w zakresie, w jakim państwa członkowskie wspólnie osiągną cel redukcji emisji GHG UE na rok 2030 w sektorach ESR (artykuły 1 i 11 ESR).

Ponadto państwa członkowskie mogą mieć ograniczoną ilość netto pochłaniania, objętą rozporządzeniem LULUCF, uwzględnioną w celu zgodności z ich rocznymi limitami ESR, a niektóre państwa członkowskie mogą uzyskać dodatkowe AEA poprzez tzw. „elastyczność ETS” (poprzez anulowanie ilości uprawnień EU ETS, wydanych na mocy dyrektywy EU ETS, uzyskują odpowiadającą ilość AEA). Elastyczność ta jest ustanowiona w artykułach 6 i 7 ESR.

Aby zapewnić zgodność z poprawionym ESR, konieczna jest zmiana przepisów rozporządzenia w sprawie rejestru Unii, które dotyczą transakcji objętych zmianami ESR z 2023 r. Ponadto delegacja wyjaśnia wymagania mające zastosowanie do korzystania z elastyczności ETS.

Link: <https://pracodawcy.pl/limity-emisji-wspolny-wysilek-redukcyjny-zmiana-rozporzadzenia-w-sprawie-rejestru-unii/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. Publikacja UE: Dostosowanie sieci elektroenergetycznej UE do zerowych emisji netto

Making the EU electricity grid fit for net-zero emissions

Dostępność energii elektrycznej zazwyczaj uważamy za coś oczywistego – wystarczy wcisnąć włącznik i zapala się światło. Za tą oczywistością kryje się jednak złożony system: 11,3 mln km przewodów i kabli linii elektroenergetycznych, które doprowadzają prąd do 266 mln odbiorców. Aby móc przeciwdziałać zmianie klimatu i pogłębiać swoją niezależność energetyczną, UE potrzebuje zmodernizowanej sieci elektroenergetycznej, do której będzie można włączyć większą niż obecnie ilość energii ze źródeł odnawialnych i którą będzie można dostosować do rosnącej elektryfikacji. W niniejszym przeglądzie Trybunał przeanalizował stan sieci elektroenergetycznych UE, główne trendy i politykę oraz zarysował możliwości i

wyzwania, jakie łączą się z dostosowaniem sieci do zerowych emisji netto. Podkreślił też potrzebę przyspieszenia inwestycji na dużą skalę w transformację energetyczną, sposoby ograniczenia potrzeb inwestycyjnych za pośrednictwem systemu elektroenergetycznego i zwiększenia elastyczności sieci, a także ważną rolę ram prawnych w zapewnianiu finansowania.

Ponieważ decyzje w sprawie neutralności klimatycznej kształtują naszą przyszłość, kluczowe znaczenie ma zagwarantowanie, że sieć zostanie dostosowana do zerowych emisji netto. Sieć musi dostarczać energię w ilościach zaspakajających zapotrzebowanie. Do koszyka energetycznego trzeba włączyć energię ze źródeł odnawialnych, tak aby pobudzać dekarbonizację i zapewnić bezpieczeństwo dostaw w sposób niezawodny przy jednoczesnym utrzymaniu przystępności cenowej energii elektrycznej. W niniejszym przeglądzie przedstawiono aktualną sytuację i główne tendencje dotyczące sieci elektroenergetycznych UE i powiązanej z nimi polityki. Wciąż pozostało trochę czasu na podjęcie zdecydowanych działań, w przeglądzie przedstawiono więc wyzwania i możliwości towarzyszące bardziej efektywnym rozwiązaniom w kontekście transformacji energetycznej.

Niniejszy dokument nie jest sprawozdaniem z kontroli i opiera się w dużej mierze na powszechnie dostępnych informacjach lub danych zgromadzonych na potrzeby jego sporządzenia. Aby przedstawić sytuację kompleksowo, kontrolerzy przeprowadzili wizyty informacyjne w dwóch państwach członkowskich oraz zwrócili się o udzielenie informacji do Komisji, krajowych organów regulacyjnych i innych kluczowych zainteresowanych stron. Trybunał dokonał też przeglądu planów rozwoju sieci i przeanalizował dane dotyczące zdolności finansowej operatorów sieci.

Making the EU electricity grid fit for net-zero emissions

We often take electricity for granted, expecting it at the flick of a switch. Yet behind the scenes, 11.3 million Km of electricity lines and cables bring electricity to 266 million customers. Combating climate change and enhancing the EU's energy independence requires a modernised electricity grid, capable of integrating more renewable energy and adapting to rising electrification. This review examines the state of the EU's electricity grids, key trends, and policies and outlines the challenges and opportunities of having a grid fit for net zero. We highlight the need to accelerate the large-scale investments for the energy transition, ways to reduce investment needs through electricity system and grid flexibility, and the important role of regulatory frameworks in securing funding.

Link: <https://pracodawcy.pl/publikacja-ue-dostosowanie-sieci-elektroenergetycznej-ue-do-zerowych-emisji-netto/>

2. Tax Alert KPMG: USA i Unia Europejska zawieszają część taryf

9 kwietnia 2025 r. UE podjęła decyzję o nałożeniu ceł odwetowych w wysokości do 25 % na amerykańskie towary o wartości 22 mld. Euro. Miały one objąć między innymi drób, orzechy, owoce, motocykle oraz jachty i być odpowiedzią na taryfy celne nałożone przez USA na import stali i aluminium z UE.

Jednak dzień później, na skutek zapowiedzi Donalda Trumpa o czasowym zawieszeniu części taryf, unijne władze również wstrzymały planowane działania.

Odpowiedź UE na amerykańskie cła nałożone na stal i aluminium sprowadzane do USA

9 kwietnia 2025 r. UE podjęła decyzję o nałożeniu ceł odwetowych w wysokości do 25 % na amerykańskie towary o wartości 22 mld. euro. Na liście znalazły się między innymi drób, owoce, orzechy, motocykle i jachty.

Działania UE miały być odpowiedzią na marcową decyzję USA o nałożeniu ceł na import stali i aluminium z UE (amerykańskie taryfy celne zostały wówczas podwyższone o 25 % stawki).

Cła odwetowe wobec USA zostały poparte niemalże przez wszystkie państwa członkowskie UE. Przeciwno były jedynie Węgry.

W swoim komunikacie Komisja Europejska wyraziła wolę podjęcia negocjacji, informując, że unijne cła odwetowe mogą „zostać zawieszone w dowolnym momencie, jeśli USA zgodzą się na sprawiedliwy i zrównoważony wynik negocjacji”. Tym samym UE opowiedziała się za negocjacjami z USA, które byłyby wyważone i korzystne dla obu stron.

Zaskakująca decyzja Prezydenta Trumpa

Unijne władze nie musiały długo czeka na reakcję Białego Domu. Tego samego dnia Prezydent Donald Trump ogłosił natychmiastowe zawieszenie tzw. ceł wzajemnych na okres 90 dni i w rezultacie obniżenie stawek do poziomu 10 % (w przypadku towarów UE miała ona wynieść 20 %). Jednocześnie podwyższeniu do 145 % uległa taryfa celna na towary sprowadzane z Chin do USA.

W dalszym ciągu obowiązują również podwyższone stawki na stal, aluminium oraz samochody (25 %).

Unia Europejska przystępuje do negocjacji

Decyzja o zawieszeniu ceł wzajemnych spotkała się z pozytywną reakcją Komisji Europejskiej, która dzień później wstrzymała planowane wprowadzenie dodatkowych taryf na amerykańskie towary na okres 90 dni. Czas ten ma być wykorzystany na wynegocjowanie warunków porozumienia handlowego.

Link: <https://pracodawcy.pl/tax-alert-kpmg-usa-i-unia-europejska-zawieszaja-czesc-taryf/>

3. Raport podatkowy Deloitte (ESG): Kolejne wyzwania związane z systemem kaucyjnym – automat do zwrotu butelek (kaucjomat) a opłata produktowa

Kaucjomat a opłata produktowa. Automaty kaucyjne na gruncie ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (ZSEE).

System kaucyjny stanowi poważne wyzwanie dla przedsiębiorców i wiąże się z koniecznością opracowania strategii działania w obliczu nowych obowiązków. Do jednego z wyzwań należy wdrożenie systemu zbierania butelek zwracanych przez konsumentów. Coraz częściej podmioty rozważają zakup tzw. kaucjomatów, czyli specjalnych maszyn służących do automatycznego zbierania opakowań po napojach (przyjmowania opakowań od użytkowników wrzucających je do otworu maszyny) i następnie segregacji tych opakowań.

Wprowadzanie na polski rynek sprzętu elektrycznego a opłata produktowa

W przypadku wprowadzania przez podmiot do obrotu sprzętu elektrycznego i elektronicznego ustawa o ZSEE nakłada na podmiot wprowadzający obowiązek osiągnięcia w poszczególnych latach określonych poziomów zbierania, odzysku oraz przygotowania do ponownego użycia i recyklingu zużytego sprzętu, a także obowiązek prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych. W przypadku niewywiązania się z ww. obowiązków, wprowadzający sprzęt obowiązany jest do naliczenia i uiszczenia opłaty produktowej oraz opłaty na publiczne kampanie edukacyjne, zgodnie z art. 72 ust. 2, art. 73 oraz art. 15 ust. 3 ustawy o ZSEE.

Ponadto wprowadzający sprzęt, zgodnie z art. 50 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy o odpadach ma obowiązek złożenia wniosku o wpis do rejestru BDO oraz uiszczenia opłaty rejestrowej/rocznej za wpis do rejestru i utrzymanie konta podmiotu w BDO.

Interpretacja indywidualna w sprawie automatów do zwrotu butelek

Ustawa o ZSEE w art. 2 ust. 2 przewiduje szereg wyłączeń od konieczności dopełniania ww. obowiązków. W niedawno wydanej interpretacji indywidualnej Marszałek Województwa Mazowieckiego odniósł się do możliwości objęcia automatów kaucyjnych kaucjomatów jednym z wyjątków pozwalających na odstąpienie od obowiązku uzyskiwania określonych poziomów

zbierania, odzysku oraz przygotowania do ponownego użycia i recyklingu zużytego sprzętu czy też prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych.

W ocenie Wnioskodawcy, sam kaucjomat wpisuje się w definicję sprzętu w rozumieniu ustawy o ZSEE, niemniej jednak może on podlegać włączeniu spod tej ustawy jako:

- wielkogabarytowa stała instalacja bądź
- sprzęt specjalnie zaprojektowany i zainstalowany jako część urządzenia, do którego nie stosuje się przepisów ustawy (w tym przypadku – ww. wielkogabarytowej stałej instalacji) i który może spełniać swoją funkcję tylko jako część tego urządzenia.

W ocenie Organu interpretacyjnego automaty do zwrotu butelek, mimo swojej złożonej budowy, są pojedynczym urządzeniem, nie zaś instalacją. Co więcej, Organ dodał, że nawet gdyby przyjąć, że kaucjomat można by uznać za wielkogabarytową stałą instalację, to nie będzie on podlegać wyłączeniu spod przepisów ustawy o ZSEE, ponieważ moduły automatu kaucyjnego są produkowane seryjnie, nie są to urządzenia produkowane jednostkowo z myślą o konkretnym i zasadniczo niepowtarzalnym urządzeniu technicznym. Nie zostały zatem spełnione wszystkie przesłanki dla zastosowania wskazanych wyłączeń ustawowych, a w konsekwencji na podmiocie wprowadzającym spoczywa szereg obowiązków środowiskowych, w tym rozliczanie opłaty rocznej oraz opłaty produktowej.

System kaucyjny w Polsce 2025

Od 1 października 2025 roku zacznie obowiązywać w Polsce system kaucyjny. To prawdziwa rewolucja dla przedsiębiorców zarówno w obszarze finansowym, jak i logistycznym, wymagająca analizy szeregu kwestii formalnych i strategicznych. System kaucyjny rodzi również liczne pytania praktyczne w zakresie podatku VAT, jak również pociąga za sobą konieczność przeanalizowania innych obowiązków środowiskowych, jak choćby te, które zostały przywołane w ww. interpretacji.

Link: <https://pracodawcy.pl/raport-podatkowy-deloitte-esg-kolejne-wyzwania-zwiazane-z-systemem-kaucyjnym-automat-do-zwrotu-butelek-kaucjomat-a-oplata-produktowa/>

4. [Bezpłatny Webinar pt. „Reforma wzorów unijnych i nowe regulacje prawne w opakowaniach: przewodnik dla przedsiębiorcy”, 15.04.2025 r.](#)

Czy Twoja firma jest gotowa na nowe przepisy? Już 1 maja wchodzi w życie istotne zmiany dotyczące wzorów unijnych oraz regulacji opakowań i odpadów opakowaniowych. Jeśli chcesz uniknąć błędów i niepotrzebnych kosztów, nie możesz przegapić tego wydarzenia!

Nasz partner merytoryczny [Grupa JWP \(JWP Rzecznicy Patentowi\)](#) organizuje bezpłatny webinar, podczas którego omówione zostaną te kluczowe tematy.

Związek Pracodawców Polska Miedź, organizator projektu [Akademia Rozwoju Przemysłu 4.0](#) zaprasza na bezpłatny webinar: [„Reforma wzorów unijnych i nowe regulacje prawne w opakowaniach: przewodnik dla przedsiębiorcy”](#), który odbędzie się 15 kwietnia 2025 r. w godz. 10.00-11.30.

Podczas spotkania dowiesz się:

- co zmienia się w przepisach dot. zgłoszeń unijnych wzorów
- jak zmieniają się opłaty za unijne wzory i co zrobić, aby zapłacić mniej
- co nowego w krajowych i unijnych przepisach dotyczących opakowań i odpadów opakowaniowych
- jakie obowiązki spoczywają na producentach opakowań w świetle nowych przepisów

Prelegenci

[Arletta Miciukiewicz-Dutt, rzecznik patentowy, JWP Rzecznicy Patentowi](#)

Arletta Miciukiewicz-Dutt posiada uprawnienia rzecznika patentowego oraz pełnomocnika ds. znaków towarowych i wzorów przemysłowych przed EUIPO. Rzecznik patentowy z wieloletnim doświadczeniem zdobytym jako prawnik wewnętrzny w przedsiębiorstwie oraz w renomowanej kancelarii prawnej zajmującej się własnością intelektualną.

dr Ewa Badowska-Domagala, radca prawny, wspólnik JWP Legal

Doktor nauk prawnych z ponad 20-letnim doświadczeniem w prawie ochrony środowiska i prawie pracy. Wspiera firmy w prowadzeniu działalności zgodnej z wymogami ochrony środowiska.

Pomaga w efektywnym zarządzaniu zespołami, w procesach restrukturyzacji zatrudnienia i relacjach ze związkami zawodowymi. Z pasją popularyzuje wiedzę na temat prawa ochrony środowiska i prawa pracy.

Jest autorką kampanii edukacyjnej „Opakowanie w sam raz” i Prawo-Biznes-Środowisko.

Kontakt

Gabriela Małecka, gabriela.malecka@jwp.pl

Link: <https://pracodawcy.pl/bezplatny-webinar-pt-reforma-wzorow-unijnych-i-nowe-regulacje-prawne-w-opakowaniach-przewodnik-dla-przedsiębiorcy-15-04-2025-r/>

Źródło: EUR-Lex; Komisja Europejska; Europejski Trybunał Obrachunkowy (European Court of Auditors); Urząd Publikacji Unii Europejskiej (Publications Office of the European Union); KPMG (KPMG Sp. z o.o.); Deloitte Polska (Deloitte Touche Tohmatsu Limited); Grupa JWP.