

ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

Celem tego dokumentu jest poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

⚠ Należy sfinalizować niniejszy dokument na jak najwcześniejszym etapie procesu przygotowań, aby umożliwić optymalne wykorzystanie informacji zwrotnych otrzymanych od zainteresowanych stron.

TYTUŁ INICJATYWY	Strategia w sprawie zastosowania AI
WIODĄCA I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ	Dyrekcja Generalna ds. Sieci Komunikacyjnych, Treści i Technologii/Dział A4 ds. Innowacji i Koordynacji Polityki w dziedzinie Sztucznej Inteligencji
PRAWDOPODOBNY INICJATYWY	RODZAJ Komunikat w sprawie pobudzenia nowych zastosowań przemysłowych sztucznej inteligencji (AI) i poprawy świadczenia usług publicznych, a tym samym wspierania innowacji i konkurencyjności
ORIENTACYJNY TERMIN	III kw. 2025 r.
INFORMACJE DODATKOWE	-

Dokument przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.

A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

Kontekst polityczny [maks. 10 wierszy]

W następstwie wytycznych politycznych przewodniczącej Ursuli von der Leyen strategia w sprawie zastosowania AI, która powinna zostać opublikowana w III kwartale 2025 r., posłuży jako plan przyjęcia sztucznej inteligencji w strategicznych sektorach UE w celu wzmocnienia ambicji Komisji, by uczynić Europę „kontynentem sztucznej inteligencji”.

Strategia w sprawie zastosowania AI będzie opierać się na kilku podstawach politycznych, takich jak:

- akt w sprawie sztucznej inteligencji (pierwsze na świecie przepisy w sprawie sztucznej inteligencji), który zapewnia przedsiębiorstwom w UE pewność prawa w zakresie wykorzystywania sztucznej inteligencji i wprowadzania innowacji w tym zakresie;
- dwa skoordynowane plany dotyczące sztucznej inteligencji i plan działania na rzecz AI na kontynencie;
- komunikat w sprawie wspierania przedsiębiorstw typu start-up i innowacji w dziedzinie godnej zaufania sztucznej inteligencji, w którym wprowadzono dwie inicjatywy (fabryki sztucznej inteligencji i inicjatywa „GenAI4EU”), aby pomóc w opracowywaniu i wdrażaniu generatywnych modeli i zastosowań sztucznej inteligencji.

Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa [maks. 25 wierszy]

UE musi zwiększyć swoją konkurencyjność, a sztuczna inteligencja ma coraz większe znaczenie dla osiągnięcia tego celu. Sztuczna inteligencja stymuluje wzrost wydajności dzięki automatyzacji, optymalizacji i usprawnieniu procesu decyzyjnego, zwiększając tym samym wydajność i umożliwiając wprowadzenie nowych rodzajów produktów, usług i modeli biznesowych. Sztuczna inteligencja i generatywna sztuczna inteligencja mogą przyczynić się do wzrostu wydajności na niespotykaną dotąd skalę, zmieniając w ten sposób przepływ pracy w różnych gałęziach przemysłu i sektorach. Oczekuje się, że do 2030 r. wpływ netto sztucznej inteligencji na gospodarkę UE osiągnie 3,4 bln EUR (Sprawozdanie dotyczące stanu cyfrowej dekady w 2023 r.). UE stoi jednak w obliczu **szeregu wyzwań**, które wymagają strategicznego podejścia do wspierania innowacji opartych na sztucznej inteligencji.

- **Największe postępy w dziedzinie sztucznej inteligencji mają obecnie miejsce w państwach spoza**

UE, które dokonują znacznych inwestycji, napędzanych głównie przez duże korporacje technologiczne. Pozostanie w tyle pod względem zdolności w zakresie rozwoju sztucznej inteligencji może osłabić sektory europejskiej gospodarki, które tradycyjnie były źródłem przewagi komparatywnej.

- **Zależność od zagranicznych technologii** sprzyja podatności na zagrożenia w sektorach strategicznych, potencjalnie ograniczając zdolność UE do ustanawiania własnych standardów i ochrony jej wartości. UE wykazała zdecydowane zaangażowanie na rzecz przywództwa w dziedzinie godnej zaufania i doskonałej sztucznej inteligencji, którego kulminacją jest przyjęcie pierwszych na świecie ram prawnych dotyczących sztucznej inteligencji – aktu w sprawie sztucznej inteligencji. Konieczne są jednak większe wysiłki na rzecz zapewnienia suwerenności technologicznej i zdolności innowacyjnych.
- Wiele **przedsiębiorstw w UE, zwłaszcza spółki o średniej kapitalizacji i MŚP, ma trudności z przyjęciem sztucznej inteligencji**. Do 2024 r. tylko 13,5 % przedsiębiorstw w UE wdrożyło technologie sztucznej inteligencji (Eurostat, 2024). Przyspieszenie transformacji cyfrowej i wykorzystania sztucznej inteligencji we wszystkich sektorach ma zasadnicze znaczenie dla wspierania konkurencyjności i wzrostu gospodarczego.
- **Inwestycje prywatne w sztuczną inteligencję są niewystarczające, a współpraca** w zakresie AI między większymi korporacjami a mniejszymi przedsiębiorstwami technologicznymi **jest ograniczona**. Niedociągnięcia te hamują innowacje, spowalniają wzrost powstających przedsiębiorstw i osłabiają rozwój dynamicznego i konkurencyjnego sektora technologii.

Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości) **[maks. 10 wierszy]**

/

Podstawa prawna

Komunikat nieustawodawczy, będący następstwem wytycznych politycznych przewodniczącej Komisji Europejskiej oraz pisma określającego zadania wiceprzewodniczącej wykonawczej do spraw suwerenności technologicznej, bezpieczeństwa i demokracji.

Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE

To działanie UE jest uzasadnione ze względu na transgraniczny charakter problemu (tj. niskie wskaźniki wdrażania sztucznej inteligencji we wszystkich państwach członkowskich UE) oraz fakt, że wyłącznie krajowe podejście miałyby bardziej ograniczony wpływ i skalę niż działanie ukierunkowane na cały jednolity rynek UE.

B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób? [maks. 25 wierszy]

Strategia ma na celu pobudzenie nowych zastosowań przemysłowych sztucznej inteligencji i poprawę świadczenia różnorodnych usług publicznych wspieranych przez sztuczną inteligencję. Ostatecznie oznacza to osiągnięcie następujących głównych celów:

1. wspieranie **integracji technologii sztucznej inteligencji** w wiodących strategicznych sektorach przemysłu UE;
2. uwolnienie potencjału **innowacji** i umożliwienie unijnym przedsiębiorstwom odgrywania wiodącej roli w dziedzinie sztucznej inteligencji na świecie;
3. wspieranie integracji rozwiązań w zakresie sztucznej inteligencji w **sektorze publicznym** w celu znacznej poprawy jakości usług świadczonych na rzecz społeczeństwa.

Strategia w sprawie zastosowania AI skoncentruje się na strategicznych „branżach wertykalnych” (tj. sektorach), w których wiedza fachowa UE mogłaby przyczynić się do dalszego zwiększania wydajności i konkurencyjności. Będzie ona również dotyczyć sektora publicznego i sztucznej inteligencji w nauce, biorąc pod uwagę ich istotny wpływ na wydajność przemysłu UE i ogólne korzyści społeczne.

Jako nadrzędna strategia UE w zakresie sztucznej inteligencji strategia w sprawie zastosowania AI będzie powiązana z komunikatem w sprawie sztucznej inteligencji w nauce, który zostanie przyjęty w tym samym czasie. Komunikat ten będzie w szczególności promował szybkie i odpowiedzialne przyjmowanie technologii sztucznej inteligencji przez naukowców w całej UE. Będzie on dotyczył różnych wymiarów polityki, takich jak: (i) koordynacja z państwami członkowskimi; (ii) dostosowanie instrumentów finansowania; (iii) ułatwianie naukowcom dostępu do infrastruktury; oraz (iv) rozwój społeczności wokół wykorzystania sztucznej inteligencji w różnych dziedzinach nauki itp. Wszystkie te wymiary polityki zostaną dostosowane do nadrzędnych celów strategii w sprawie zastosowania AI.

W strategii w sprawie zastosowania AI określone zostaną działania polityczne i konkretne rezultaty w podziale na sektory, a w ciągu najbliższych trzech do pięciu lat zostaną osiągnięte konkretne ambitne cele pośrednie. Komisja będzie pomagać m.in. we wspieraniu rozwoju nie tylko za pośrednictwem swoich programów finansowania i podmiotów sprzyjających (takich jak fabryki sztucznej inteligencji i gigafabryki sztucznej inteligencji), ale również poprzez przestrzenie danych, ośrodki testowo-doświadczalne, europejskie centra innowacji cyfrowych i akademie umiejętności, których działania będą podzielone na sektory.
Prawdopodobne skutki Oprócz oczekiwanych skutków gospodarczych wdrożenia sztucznej inteligencji w wysokości 3,4 bln EUR do 2030 r. (Sprawozdanie dotyczące stanu cyfrowej dekady w 2023 r.), niedawne badania (np. sprawozdanie Światowego Forum Ekonomicznego na temat przyszłości miejsc pracy w 2025 r.) również pokazują, że sztuczna inteligencja (a w szczególności generatywna sztuczna inteligencja) rewolucjonizuje rynek pracy. W związku z tym potrzebna jest nie tylko większa liczba talentów w dziedzinie sztucznej inteligencji, ale również niezbędna jest zmiana kwalifikacji pracowników, ponieważ większość z nich będzie potrzebowała nowej wiedzy, aby poradzić sobie z coraz większą penetracją ich pracy przez sztuczną inteligencję. Podobny wpływ można zaobserwować w całym społeczeństwie, ponieważ generatywna sztuczna inteligencja staje się coraz powszechniejsza w życiu codziennym i przynosi liczne korzyści dla dobra publicznego. Wpływając na przyspieszenie przyjmowania sztucznej inteligencji w kluczowych sektorach przemysłu i w sektorze publicznym, strategia w sprawie zastosowania AI mogłaby mieć pozytywny wpływ, na przykład poprzez usprawnienie procesów administracyjnych, zwiększenie skuteczności wymiaru sprawiedliwości i poprawę wykrywania chorób. Ponadto strategia mogłaby uzupełniać akt w sprawie sztucznej inteligencji i wspierać rozwój i stosowanie wiarygodnej, sprzyjającej włączeniu społecznemu i ukierunkowanej na człowieka sztucznej inteligencji w UE, przyczyniając się tym samym do ochrony praw podstawowych i wartości UE.
Monitorowanie w przyszłości Aby ocenić i monitorować wyniki proponowanej inicjatywy, Komisja wykorzysta nie tylko istniejące zasoby monitorowania związane z obecnymi czynnikami wspomagającymi (np. europejskimi centrami innowacji cyfrowych), ale również przyszłe instrumenty UE (np. obserwatorium Urzędu ds. Sztucznej Inteligencji, akademie umiejętności w zakresie sztucznej inteligencji i fabryki sztucznej inteligencji). Komisja wykorzysta również zasoby wewnętrzne (np. umowę administracyjną ze Wspólnym Centrum Badawczym (JRC)) i może potencjalnie zlecić ekspertom zewnętrznym przeprowadzenie badań <i>ad hoc</i>. Komisja mogłaby również zawierać umowy o przyznanie wkładu z organizacjami międzynarodowymi, takimi jak OECD, tak jak uczyniła to w przypadku skoordynowanego planu dotyczącego sztucznej inteligencji. Jednocześnie ocena i monitorowanie przez państwa członkowskie pomogłyby uwzględnić różne odnośne sektory.
C. Lepsze stanowienie prawa
Ocena skutków [maks. 10 wierszy] Przeprowadzenie oceny skutków nie jest wymagane. Strategia w sprawie zastosowania AI przybierze formę komunikatu nieustawodawczego Komisji.
Strategia konsultacji [maks. 10 wierszy] Konsultacje z zainteresowanymi stronami będą miały trzy główne kierunki: 1) konsultacje publiczne (niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag i ankieta publiczna) w celu zebrania szerokiego zakresu opinii i konkretnych uwag od przedstawicieli różnych części gospodarki i społeczeństwa UE; 2) zorganizowany dialog w celu pogłębienia zrozumienia potencjału i wyzwań związanych z przyjmowaniem sztucznej inteligencji w konkretnych sektorach; oraz 3) konsultacje z państwami członkowskimi w sprawie wdrażania sztucznej inteligencji w ich administracjach publicznych, a także informacje zwrotne na temat ich priorytetów.
Powody prowadzenia konsultacji W ramach tych konsultacji Komisja pragnie zebrać informacje zwrotne, które zostaną wykorzystane przy opracowywaniu przyszłej strategii w sprawie zastosowania AI.
Grupa docelowa Celem konsultacji jest zebranie opinii wszystkich zainteresowanych stron.