



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 9 maja 2025 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Zasady finansowe mające zastosowanie do budżetu UE (rozporządzenie finansowe) – Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii

Rozporządzenie (UE, Euratom) 2024/2509 wprowadza ukierunkowane aktualizacje do zasad finansowych Unii Europejskiej (UE). Akt ten, nazywany także rozporządzeniem finansowym, ma zagwarantować, że fundusze UE będą wykorzystywane w sposób efektywny, skuteczny i zgodny z najwyższymi standardami zarządzania finansowego i kontroli. Rozporządzenie ma zastosowanie od 30 września 2024 r.

Rozporządzenie ustanawia kluczowe zasady dotyczące zarządzania budżetem UE, przekazywania środków UE beneficjentom oraz sposobu, w jaki instytucje UE zarządzają własnymi finansami. Określa ono także zasady, którymi mają kierować się instytucje UE przy zamawianiu robót budowlanych, dostaw i usług, przyznawaniu dotacji i nagród oraz korzystaniu z instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych.

Główne cele to:

- modernizacja i usprawnienie zarządzania finansami UE;
- dostosowanie istniejących zasad do bieżącego budżetu długofalowego (wieloletnich ram finansowych) na lata 2021–2027;
- dalsze wzmocnienie istniejących, rygorystycznych zasad finansowych UE;
- zapewnienie większej pewności odbiorcom finansowania UE;
- sprawniejsze reagowanie na kryzysy i globalne wyzwania;
- zwiększenie przejrzystości i rozliczalności;
- wypracowanie lepiej chronionego i bardziej elastycznego budżetu.

Zwiększenie przejrzystości budżetu UE

Aby zagwarantować jawne zarządzanie budżetem i zwiększyć zaufanie obywateli, w rozporządzeniu skoncentrowano się na kilku kluczowych obszarach:

- zwiększenie ilości informacji udostępnianych opinii publicznej poprzez wprowadzenie ulepszonej publicznej bazy danych umożliwiającej przekazywanie bardziej szczegółowych informacji na temat wykorzystania budżetu UE oraz odbiorców finansowania UE;
- wzmocnienie kontroli, monitorowania i audytów poprzez wprowadzenie obowiązku gromadzenia danych o osobach i podmiotach, które otrzymują finansowanie, w tym o osobach i podmiotach, które najbardziej skorzystają na decyzjach o przyznaniu finansowania, w celu zapewnienia większej rozliczalności;
- zarządzanie ryzykiem poprzez zastosowanie zintegrowanego systemu informatycznego umożliwiającego eksplorację danych i przeprowadzanie punktowej oceny ryzyka w odniesieniu do wszystkich metod wykonania budżetu UE w celu

wykrywania ewentualnych nieprawidłowości, nadużyć finansowych, konfliktów interesów i innych problemów.

Ochrona budżetu UE

Rozporządzenie wprowadza środki mające na celu skuteczniejszą ochronę budżetu, w tym:

- system wczesnego wykrywania i wykluczania, który zwiększy zdolności Komisji Europejskiej w zakresie identyfikowania odbiorców finansowania, którzy naruszają przepisy UE, i wykluczania ich z dalszego finansowania;
- rozszerzenie zakresu systemu wykrywania tak, aby obejmował dzielone zarządzanie wykonaniem budżetu, na przykład finansowanie z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego lub Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności;
- aktualizację zasad dotyczących konfliktu interesów, polegającą na zmianie definicji konfliktu interesów, która ma umożliwić wykluczanie uczestników z finansowania w przypadku wykrycia takich konfliktów;
- lepsze kontrole cyfrowe oparte na technologiach cyfrowych oraz poprawiające jakość i efektywność kontroli i audytów dzięki wykorzystaniu cyfryzacji i nowych technologii, zgodnie ze zobowiązaniem Komisji w zakresie praktyk cyfrowych.

Zwiększenie elastyczności budżetu UE

Aby umożliwić sprawniejszą reakcję budżetową w sytuacjach kryzysowych, rozporządzenie:

- wprowadza uproszczone ramy udzielania zamówień w sytuacjach kryzysowych, ustanawiające jasne i bardziej elastyczne wytyczne prawne;
- daje instytucjom UE możliwość działania w imieniu państw członkowskich UE lub w charakterze hurtowników, nawet w przypadku braku kryzysu;
- wprowadza nowe narzędzie wykonywania budżetu umożliwiające Komisji udział w inicjatywach globalnych, które są finansowane z udziałem wielu darczyńców i dotyczą rozwiązywania problemów globalnych, takich jak zmiana klimatu, kształcenie i zwalczanie chorób, takich jak AIDS (zespół nabytego niedoboru odporności), gruźlica i malaria.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj/pol>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, projekty, stanowiska:**

1. Unijny system handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do instalacji morskich, lotniczych i stacjonarnych oraz rezerwa stabilności rynkowej – przegląd

Konsultacje publiczne przepisów prawa ochrony środowiska w UE (dekarbonizacja) – na podstawie analizy Dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie, Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej, Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/959 z dnia 10 maja 2023 r. zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz decyzji (UE) 2015/1814 (decyzja w sprawie rezerwy stabilności rynkowej) – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 8 lipca 2025 r.

Dyrektywa 2003/87/WE (dyrektywa EU ETS) ustanawia zasady handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii Europejskiej. Rezerwę stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) ustanowiono decyzją (UE) 2015/1814 (decyzja w sprawie rezerwy stabilności rynkowej).

W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 („Europejskie prawo o klimacie”) przyjęto prawnie wiążący cel, jakim jest osiągnięcie zerowych emisji gazów cieplarnianych netto najpóźniej do 2050 r., oraz pośredni cel redukcji emisji gazów cieplarnianych netto o co najmniej 55 proc. do 2030 r. w porównaniu z poziomami z 1990 r. Wszystkie sektory gospodarki UE są w stanie osiągnąć ten cel za sprawą pakietu legislacyjnego „Gotowi na 55” w ramach Europejskiego Zielonego Ładu. W ramach tego pakietu dyrektywa EU ETS i decyzja w sprawie rezerwy stabilności rynkowej zostały poddane przeglądowi i zmienione w 2023 r. dyrektywą (UE) 2023/958 i (UE) 2023/959. Większość wprowadzonych w ten sposób zmian weszła w życie 1 stycznia 2024 r. lub zacznie obowiązywać od początku drugiego okresu przydziału bezpłatnych uprawnień (2026–2030). Niektóre z tych zmian miały jednak zastosowanie od 5 czerwca 2023 r., tj. od daty wejścia w życie dyrektywy (UE) 2023/959.

W obowiązujących obecnie przepisach o EU ETS przyjęto założenie, że do 2030 r. emisje z instalacji stacjonarnych, lotnictwa i transportu morskiego (ETS1) zmniejszą się o 62 proc. w porównaniu z poziomami z 2005 r. Warunkiem utrzymania przez UE obranego kursu i osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. jest stabilność i pełne wdrożenie obowiązujących ram prawnych, które służą wypełnieniu celów klimatycznych i energetycznych wyznaczonych na rok 2030.

W art. 2 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/1119 ustanowiono cel, którym jest osiągnięcie neutralności klimatycznej do 2050 r. Mając na względzie urzeczywistnienie tego celu zostanie ustalony ogólnounijny cel klimatyczny na 2040 r. w odpowiedzi na wniosek Komisji Europejskiej.

W ramach przeglądu dyrektywy EU ETS w 2023 r. ustanowiono nowy system handlu uprawnieniami do emisji, obejmujący emisje CO₂ ze spalania paliw w budynkach, transporcie drogowym i przemyśle drobnym (system ETS2). System ETS2 osiągnie pełną zdolność operacyjną w 2027 r., zatem nie jest objęty zakresem tej inicjatywy. Ponadto każda ocena wykonalności zintegrowania sektorów objętych systemem ETS2 z systemem ETS1 podlega klauzuli przeglądowej zobowiązującej do przeglądu w roku 2031 (zob. art. 30i dyrektywy 2003/87/WE).

Unijny system handlu uprawnieniami do emisji jest kluczowym narzędziem polityki służącym osiągnięciu celów klimatycznych UE. Przegląd niektórych elementów systemu ma nastąpić do 2026 r. i obejmie ocenę, czy do osiągnięcia tych celów potrzebne są dodatkowe polityki. Do 2026 r. należy również dokonać przeglądu rezerwy stabilności rynkowej. Zarówno system handlu uprawnieniami do emisji, jak i rezerwa stabilności rynkowej są obecnie poddawane ocenie w celu jej wykorzystania w tych przeglądach.

Zgodnie z wytycznymi w sprawie lepszego stanowienia prawa ocena będzie dotyczyć skuteczności, efektywności, adekwatności, spójności oraz generowanej europejskiej wartości dodanej: (i) dyrektywy EU ETS w promowaniu redukcji emisji gazów cieplarnianych w sposób racjonalny pod względem kosztów oraz skuteczny gospodarczo; oraz (ii) decyzji w sprawie rezerwy stabilności rynkowej w eliminowaniu strukturalnej nierównowagi popytu i podaży oraz uczynieniu systemu ETS bardziej odpornym na takie nierównowagi. W analizie efektywności uwzględnione zostaną koszty i korzyści interwencji oraz przeprowadzona zostanie ocena ilościowa. Komisja oceni również możliwości uproszczenia i zmniejszenia obciążeń.

Celem konsultacji jest zapewnienie wszystkim zainteresowanym stronom możliwości przedstawienia swoich opinii i uwag na temat przeglądu dyrektywy EU ETS i decyzji w sprawie rezerwy stabilności rynkowej. Konsultacje przyczynią się również do udoskonalenia bazy dowodowej stanowiącej podstawę inicjatywy. Konsultacje będą polegać na gromadzeniu opinii w takich obszarach jak:

- rozwiązanie kwestii ryzyka ucieczki emisji gazów cieplarnianych;
- ewentualne rozszerzenie zakresu systemu EU ETS (np. o spalanie stałych odpadów komunalnych, dodatkowe loty i działalność lotniczą oraz instalacje o mocy cieplnej poniżej 20 MW);
- rezerwa stabilności rynkowej;
- tworzenie powiązań systemu ETS z innymi międzynarodowymi rynkami uprawnień do emisji dwutlenku węgla; oraz mechanizmy wsparcia ukierunkowane na pochłanianie dwutlenku węgla i CCU.

Link: <https://pracodawcy.pl/unijny-system-handlu-uprawnieniami-do-emisji-w-odniesieniu-do-instalacji-morskich-lotniczych-i-stacjonarnych-oraz-rezerwa-stabilnosci-rynkowej-przeglad/>

2. Przegląd przepisów UE dotyczących ujawniania informacji związanych ze zrównoważonym rozwojem w sektorze usług finansowych

Konsultacje publiczne przepisów prawa gospodarczego w UE (usługi bankowe i finansowe) – na podstawie analizy [Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2019/2088 z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie ujawniania informacji związanych ze zrównoważonym rozwojem w sektorze usług finansowych](#), [Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2022/2464 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia \(UE\) nr 537/2014, dyrektywy 2004/109/WE, dyrektywy 2006/43/WE oraz dyrektywy 2013/34/UE w odniesieniu do sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju](#) oraz [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje](#) – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do zgłaszania uwag. [Ostateczny termin na przesłanie opinii to 30 maja 2025 r.](#)

Rozporządzenie w sprawie ujawniania informacji związanych ze zrównoważonym rozwojem w sektorze usług finansowych (ang. Sustainable Finance Disclosures Regulation, SFDR) obowiązuje od marca 2021 r. Jest ono częścią szerszego pakietu przepisów dotyczących ujawniania informacji związanych ze zrównoważonym rozwojem, które zostały przyjęte, aby zrealizować cele Zielonego Ładu. Rozporządzenie SFDR jest ściśle powiązane z rozporządzeniem w sprawie systematyki i dyrektywą w sprawie sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. W szczególności rozporządzenie to określa, w jaki sposób uczestnicy rynku finansowego powinni ujawniać inwestorom informacje na temat zrównoważonego rozwoju, aby pomóc im w dokonywaniu świadomych wyborów dotyczących ich inwestycji.

Rozporządzenie to ma zatem dwa szersze cele: (i) pomoc w przyciąganiu finansowania prywatnego w celu ułatwienia transformacji w kierunku bardziej zrównoważonego rozwoju; oraz (ii) pomoc dla europejskich przedsiębiorstw w wykorzystaniu możliwości konkurencyjnych w tej dziedzinie. Z informacji zwrotnych na temat rozporządzenia SFDR wynika, że wiele osób uważa, że jest ono skuteczne w zwiększaniu przejrzystości i zapewnianiu inwestorom dostępu do szczegółowych informacji z zakresu ochrony środowiska, polityki społecznej i ładu korporacyjnego (ang. environmental, social and governance information, ESG). Uczestnicy rynku finansowego twierdzą jednak również, że wdrażanie tego rozporządzenia jest skomplikowane i kosztowne. Zainteresowane strony wskazały na szereg wyzwań wynikających z wdrażania rozporządzenia SFDR i zaproponowały ewentualne dostosowania w celu poprawy skuteczności ram i ułatwienia ich wdrażania. Te proponowane dostosowania zostaną przeanalizowane w ramach przeglądu rozporządzenia SFDR, zaplanowanego w programie prac Komisji na IV kwartał 2025 r., zgodnie z celami wniosków Komisji dotyczących uproszczenia dla przedsiębiorstw sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju.

Inicjatywa ta ma na celu przegląd unijnych przepisów dotyczących ujawniania informacji związanych ze zrównoważonym rozwojem w sektorze usług finansowych w celu uproszczenia tych ram, zwiększenia ich użyteczności i zapobieżenia pseudoekologicznemu marketingowi.

Link: <https://pracodawcy.pl/przeglad-przepisow-ue-dotyczacych-ujawniania-informacji-zwiazanych-ze-zrownowazonym-rozwojem-w-sektorze-uslug-finansowych/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. Publikacja UE: Metodologia zarządzania projektami PM

Metodologia zarządzania projektami PM²

Niniejszy przewodnik stanowi wprowadzenie do metodologii zarządzania projektami PM². Został on maksymalnie uproszczony, a jednocześnie zawiera wystarczającą ilość informacji, aby umożliwić skuteczne zrozumienie metodologii PM², gdy praktycy zaczną z niej korzystać.

PM² to metodologia zarządzania projektami opracowana przez Komisję Europejską. Jej celem jest umożliwienie kierownikom projektów (PM) dostarczania rozwiązań i korzyści swoim organizacjom poprzez efektywne zarządzanie całym cyklem życia projektu. PM² została stworzona z myślą o potrzebach instytucji i projektów Unii Europejskiej, jednak najlepsze praktyki, które opisane są w przewodniku PM² mają zastosowanie do projektów w każdej organizacji.

PM² to lekka i łatwa do wdrożenia metodologia, którą zespoły projektowe mogą dostosować do swoich konkretnych potrzeb. PM² jest w pełni wspierana przez kompleksowy program szkoleniowy (w tym warsztaty i sesje coachingowe), dokumentację online i aktywną społeczność praktyków (obecnie dostępną tylko w Komisji Europejskiej i innych stowarzyszonych instytucjach europejskich).

PM² zawiera elementy z szerokiego zakresu globalnie akceptowanych najlepszych praktyk zarządzania projektami, ujętych w standardach i metodologiach. Na jej rozwój wpłynęło również doświadczenie operacyjne w różnych projektach, zarówno w instytucjach Unii Europejskiej, jak i organach zewnętrznych.

PM² Project management methodology

The PM² Guide v3.1 is a minor release that does not change the PM² Methodology in any way. It serves the following purpose: 1) Reference contemporary areas of concern in project management, such as Sustainability, Data Protection, IT Security, and UX. Added in the Appendix. 2) Implement corrections of minor mistakes and omissions from the v3.0.1 Guide. 3) Update the copyright statement to be aligned with the EC's standard CC BY 4.0 license. 4) Implement updates to enhance the reading experience, but without changing any critical aspect of the methodology guide.

Link: <https://pracodawcy.pl/publikacja-ue-metodologia-zarzadzania-projektami-pm/>

2. ESG zaczyna się od wiedzy – fundament transformacji – bezpłatne kursy PFR

Zrównoważony rozwój to dziś nie tylko trend, ale realna potrzeba i obowiązek dla wielu firm. Nowe regulacje, rosnące oczekiwania klientów i partnerów biznesowych oraz presja inwestorów sprawiają, że przedsiębiorstwa muszą świadomie wdrażać zasady ESG – dotyczące środowiska, odpowiedzialności społecznej i ładu korporacyjnego.

Aby skutecznie przeprowadzić transformację w kierunku ESG, niezbędna jest wiedza. Edukacja stanowi fundament, który pozwala zrozumieć nowe wymagania, planować działania i podejmować decyzje zgodne z ideą zrównoważonego rozwoju. Bez tego trudno mówić o realnej zmianie – zarówno w strategii, jak i codziennej praktyce biznesowej.

Razem ku zrównoważonej przyszłości – PFR wspiera w ESG

Polski Fundusz Rozwoju, rozumiejąc potrzeby przedsiębiorców w zakresie budowania świadomości na temat zielonej transformacji, przygotował bezpłatną ofertę edukacyjną w formie kursów online. To praktyczne wsparcie dla firm, które chcą rozwijać się w zgodzie z zasadami zrównoważonego rozwoju i regulacjami ESG.

Uczestnicy kursów mają szansę zdobyć aktualną i praktyczną wiedzę w kluczowych obszarach, takich jak raportowanie ESG, ślad węglowy organizacji, transformacja energetyczna czy gospodarka obiegu zamkniętego. Kursy dostępne są online i możesz z nich korzystać w dogodnym czasie.

Ekspertami i ekspertkami kursów są przedstawiciele instytucji zajmujących się na co dzień tematyką zrównoważonego rozwoju.

Dowiedz się więcej o ESG z bezpłatnych kursów online PFR

Sprawdź i poleć w Twojej organizacji:

- Raportowanie ESG w praktyce. Jeden z najpopularniejszych kursów PFR – ponad 5 tysięcy użytkowników. Poznasz obowiązki związane z raportowaniem niefinansowym oraz zasady przygotowywania raportów ESG.
- Ślad węglowy organizacji. Dowiedz się, jak obliczyć i ograniczać ślad węglowy firmy. Kurs pokazuje praktyczne narzędzia i metody pozwalające na analizę emisji gazów cieplarnianych w różnych obszarach działalności.
- Transformacja energetyczna firm. Kurs prezentuje możliwości, jakie niosą odnawialne źródła energii, efektywność energetyczna i zmiany w miksie energetycznym przedsiębiorstw. Przydatny dla firm planujących inwestycje w zieloną energię.
- Gospodarka obiegu zamkniętego w praktyce. Zdobądź wiedzę o tym, jak wdrażać zasady circular economy w swojej firmie, od projektowania produktów po recykling i ponowne wykorzystanie zasobów.

Wszystkie kursy są platformie Strefa Wiedzy PFR.

Link: <https://pracodawcy.pl/esg-zaczyna-sie-od-wiedzy-fundament-transformacji-bezplatne-kursy-pfr/>

3. Webinar KPMG: Immigration hot topics in the CEE region

KPMG zaprasza na webinar „Immigration hot topics in the CEE region”, poświęcony kwestiom migracyjnym w regionie Europy Środkowo-Wschodniej. Eksperti KPMG z Czech, Polski, Rumunii i Węgier omówią ostatnie zmiany w przepisach migracyjnych oraz wyzwania, przed którymi stoją przedsiębiorcy w nadchodzących latach. Wydarzenie odbędzie się 14 maja 2025 r. w godz. 9:30-11:00 w formule online.

W panelu dyskusyjnym weźmie udział gość specjalny, Tamás Jakus, Dyrektor HR na Europę Południowo-Wschodnią w Thermo Fisher Scientific oraz specjaliści z Zespołu KPMG Immigration Services.

Spotkanie odbędzie się w formule online w języku angielskim.

Immigration hot topics in the CEE region webinar

We are excited to invite you to our next online webinar this time focusing on immigration issues in the Central and Eastern European (CEE) region.

During this session, we will explore key topics such as recent changes in immigration laws in the Czech Republic, Hungary, Poland, and Romania, with a particular emphasis on the challenges faced by our clients. Experts from KPMG offices in these countries will provide valuable insights into the current difficulties they encounter.

The webinar will include an engaging panel discussion featuring the head of HR from a Hungarian business services center, alongside specialists from KPMG Immigration Services teams.

This event will be held in English and is free to attend.

Link: <https://pracodawcy.pl/webinar-kpmg-immigration-hot-topics-in-the-cee-region/>

4. Webinar KPMG: EUDR – ryzyka i szanse

KPMG zaprasza na webinar „EUDR – ryzyka i szanse”, poświęcone Rozporządzeniu w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów (EUDR).

Wydarzenie odbędzie się 15 maja 2025 r. w godz. 11:00-12:00 w formule online.

Podczas spotkania eksperci KPMG omówią kluczowe zmiany w przepisach, w tym uproszczenia wprowadzone przez Komisję Europejską, które ułatwią wdrożenie nowych regulacji. Przedstawią również, jak EUDR wpłynie na handel, jakie branże muszą się przygotować oraz jakie kroki należy podjąć, by zapewnić zgodność z wymaganiami. To idealna okazja, by poznać ryzyka, szanse oraz uniknąć potencjalnych sankcji związanych z naruszeniem przepisów.

Agenda:

Aspekty Ogólne

1. Przyczyny wprowadzenia EUDR
2. Jak przepisy EUDR zmieniają zasady handlu?
3. Reakcja UE na krytykę EUDR i związana z tym decyzja o uproszczeniu przepisów

Aspekty praktyczne

1. Jakie branże powinny się przygotować do wdrożenia przepisów?
2. Rola poszczególnych działów w przedsiębiorstwie, celem zapewnienia zgodności
3. Kroki jakie należy podjąć do wdrożenia EUDR w przedsiębiorstwie

Sankcje, kary

- Ryzyka związane z naruszeniem obowiązków na gruncie EUDR

Udział w wydarzeniu jest bezpłatny, jednakże możliwy wyłącznie po otrzymaniu potwierdzenia. Prosimy o wysyłanie zgłoszeń ze służbowych adresów e-mail. Rejestracja na wydarzenie jest dostępna do 15 maja, do momentu rozpoczęcia webinaru.

Organizator zastrzega sobie możliwość selekcji zgłoszeń, a także możliwość zmiany terminu lub odwołania wydarzenia. Spotkanie odbędzie się w języku polskim.

Link: <https://pracodawcy.pl/webinar-kpmg-eudr-ryzyka-i-szanse/>

5. Raport prawno-podatkowy Deloitte: Kontrole legalności pobytu i pracy cudzoziemców w Polsce

Kontrole legalności pobytu i pracy cudzoziemców w Polsce po zmianach przepisów inigracyjnych

Na co powinni zwrócić uwagę pracodawcy powierzający pracę cudzoziemcom w 2025 r.?

Już 1 czerwca mogą wejść w życie przepisy nowej ustawy o warunkach dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom na terytorium RP, która zastąpi ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w zakresie kwestii powierzenia i legalizacji pracy

cudzoziemców. Ustawa została uchwalona w marcu, 10 kwietnia podpisana przez Prezydenta i obecnie czeka na publikację w Dzienniku Ustaw. Zakładając, że publikacja nastąpi w pierwszej połowie maja, nowe przepisy zaczną obowiązywać od początku następnego miesiąca (czerwiec 2025 r.).

Z artykułu dowiesz się m.in.:

- jak przygotować się do zmian,
- jaka jest nowa definicja nielegalnego powierzenia pracy cudzoziemcowi w przepisach imigracyjnych,
- jakie są nowe wysokości kar grzywny za nielegalne powierzenie pracy cudzoziemcowi,
- w jaki sposób ustawa zaostrza kwestię kontroli legalności pracy przez Straż Graniczną oraz PIP.

Nowe definicje w przepisach imigracyjnych

Ustawa na nowo definiuje kwestię nielegalnego powierzenia pracy cudzoziemcowi oraz nielegalnego wykonywania pracy przez cudzoziemca. Definicje te w dużej mierze są podobne do tych obowiązujących obecnie, ale mimo to warto się z nimi zapoznać, aby uniknąć negatywnych konsekwencji związanych z nielegalnym zatrudnieniem cudzoziemców.

O nielegalnym powierzeniu pracy cudzoziemcowi w myśl Ustawy mówimy, gdy:

1. *cudzoziemiec przebywa w Polsce nielegalnie (np. wygasła już ważność jego wizy),*
2. *podstawa jego pobytu nie uprawnia go do wykonywania pracy (np. wiza w celach turystycznych),*
3. *nie posiada on wymaganych dokumentów legalizujących pracę (zezwolenia na pracę; oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi; zezwolenia na pobyt czasowy i pracę),*
4. *wykonuje on pracę na innych warunkach lub na innym stanowisku niż określone w odpowiednim dokumencie legalizującym jego pracę lub dokumencie pobytowym (są wyjątki od tej zasady np. sama zmiana nazwy stanowiska bez zmiany zakresu obowiązków, albo uzyskanie przez cudzoziemca już w trakcie zatrudnienia statusu absolwenta),*
5. *wykonuje on pracę bez zawarcia umowy w formie pisemnej (wyjątek stanowi pełnienie funkcji w zarządzie spółki kapitałowej, reprezentowanie spółki komandytowej lub komandytowo-akcyjnej lub prowadzenie jej spraw, albo pełnienie funkcji prokurenta – nie wymagają one bowiem zawarcia umowy).*

Mając na uwadze wyżej przywołaną definicję, warto zwrócić szczególną uwagę na zgodność pomiędzy warunkami zatrudnienia wskazanymi w dokumentach legalizujących pracę a rzeczywistymi warunkami w jakich praca jest wykonywana.

W praktyce zdarzają się sytuacje, w których dochodzi do rozbieżności pomiędzy np. nazwą stanowiska wskazanego w zezwoleniu na pracę a wpisaną do umowy o pracę. Często jest to konsekwencja jedynie zmiany nomenklatury stanowisk w systemie pracodawcy.

Chociaż sama zmiana nazwy stanowiska bez zmiany zakresu obowiązków nie wymaga zmiany zezwolenia na pracę, to zgodnie z nowymi przepisami wymaga ona notyfikacji przez pracodawcę w formie elektronicznej. Z tego względu taką zmianę należy odpowiednio zaplanować i pamiętać o dopełnieniu obowiązku notyfikacji właściwemu urzędowi.

Zmiana wysokości kar grzywny za nielegalne powierzenie pracy cudzoziemcowi

Ustawa podwyższa z 30.000 do 50.000 zł maksymalną wysokość grzywny za nielegalne powierzenie pracy cudzoziemcowi. Minimalna kwota grzywny wynosi 3.000 zł za jednego cudzoziemca, dalej obowiązuje zasada proporcjonalności uzależniającej wysokość kary w zależności od liczby wykrytych niezgodności z prawem (tj. nielegalnie zatrudnionych cudzoziemców).

Podwyższeniu z przedziału 3.000 – 30.000 zł na 6.000 – 50.000 zł uległa także wysokość grzywny za:

- doprowadzanie cudzoziemca do nielegalnego wykonywania pracy lub innej osoby do nielegalnego zatrudnienia cudzoziemca za pomocą wprowadzenia cudzoziemca (innej osoby) w błąd, wyzyskania błędu, wykorzystania zależności służbowej lub niezdolności do należytego pojmowania przedsięwziętego działania,
- żądanie od cudzoziemca korzyści majątkowej w zamian za podjęcie działań zmierzających do uzyskania zezwolenia na pracę lub innego dokumentu uprawniającego do wykonywania pracy.

Pięciokrotnie (ze 100 zł na 500 zł) zwiększono minimalny wymiar grzywny za niedopełnienie obowiązków notyfikacyjnych wynikających z Ustawy (np. za niepowiadomienie o zmianie nazwy stanowiska cudzoziemca). Podwyższeniu ulega także wysokość dopuszczalnej grzywny za niedopełnienie niektórych obowiązków wobec cudzoziemców.

Warto pamiętać, że cudzoziemiec, który nielegalnie wykonuje pracę także podlega karze grzywny (nie niższej niż 1.000 zł), ale na tym nie kończą się ponoszone przez niego konsekwencje. Jeśli organy odkrywają, że wykonuje lub wykonywał pracę nielegalnie w momencie rozpoczęcia kontroli, to wydaje się decyzję o zobowiązaniu go do powrotu i musi opuścić Polskę najczęściej w przeciągu 15-20 dni. W konsekwencji pracodawca niemal z dnia na dzień traci pracownika.

Co gorsza, w decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu orzeka się o zakazie ponownego wjazdu do Polski i innych państw obszaru Schengen oraz określa się okres tego zakazu (najczęściej od 1 do 3 lat). Można wnioskować o cofnięcie zakazu, co do zasady, po upływie połowy okresu, na który został nałożony i przy spełnieniu warunków wskazanych w treści decyzji (tj. przede wszystkim opuszczenia Polski).

Link: <https://pracodawcy.pl/raport-prawno-podatkowy-deloitte-kontrola-legalnosci-pobytu-i-pracy-cudzoziemcow-w-polsce/>

6. Poradnik równościowy FENG dostępny na stronie Programu w zakładce Przestrzeganie zasad równościowych

Równościowe zasady horyzontalne w programie Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG)

Podstawę do realizacji horyzontalnych zasad równościowych stanowią następujące dokumenty:

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 (rozporządzenie ogólne)
- Karta praw podstawowych Unii Europejskiej (KPP)
- Konwencja ONZ o prawach osób niepełnosprawnych (KPON)
- Wytyczne dotyczące realizacji zasad równościowych w ramach funduszy unijnych na lata 2021-2027

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej zaprasza do zapoznania się z Poradnikiem w zakresie stosowania zasad równościowych pn. „Równość szans w Programie FENG. Jak realizować równościowe zasady horyzontalne oraz założenia Karty praw podstawowych i Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych”, który został przygotowany przy udziale eksperta zewnętrznego.

Poradnik jest udostępniony na stronie internetowej programu w zakładce:

- Przestrzeganie zasad równościowych:

<https://www.nowoczesnagospodarka.gov.pl/strony/dowiedz-sie-wiecej-o-programie/przestrzeganie-zasad-rownosciowych/>

Poradnik został opracowany, żeby ułatwić zrozumienie i poprawne wdrażanie kwestii równościowych w ramach projektów finansowanych ze środków programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG). Wyjaśniono w nim, jak zapewnić zgodność projektów z zasadą równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami, zasadą równości kobiet i mężczyzn, Kartą praw podstawowych i Konwencją o prawach osób niepełnosprawnych.

Ponadto, Poradnik:

- obejmuje najważniejsze wymogi, przykłady i błędy, których należy unikać podczas realizacji projektów;
- ma praktyczną formułę publikacji, która pozwoli na lepsze zrozumienie korzyści płynących z wprowadzania równościowych zasad horyzontalnych w projektach i Programie, zapewniając jednocześnie, że realizowane działania są zgodne z wymaganiami unijnymi i krajowymi;
- został podzielony na rozdziały i części wg priorytetów FENG, jego instrumentów oraz grup odbiorców,

Korzystanie z niego jest proste i ułatwia sprawne znalezienie interesujących danego odbiorcę informacji.

Beneficjenci oraz wszystkie instytucje realizujące FENG zobowiązane są do przestrzegania horyzontalnych zasad równościowych:

- zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami,
- zasady równości kobiet i mężczyzn.

Zasada równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oznacza wdrożenie działań umożliwiających wszystkim osobom sprawiedliwe i pełne uczestnictwo we wszystkich dziedzinach życia, bez względu na przesłanki dyskryminacji. Nowe produkty projektów (np. zasoby cyfrowe, środki transportu, infrastruktura, usługi) finansowane z FENG muszą być również zgodne ze standardami dostępności adekwatnymi do zakresu realizowanego projektu (w tym z koncepcją uniwersalnego projektowania).

Dostępność jest to możliwość korzystania z infrastruktury, transportu, technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych oraz produktów i usług. Pozwala ona wszystkim uczestnikom projektu i odbiorcom jego efektów, w szczególności osobom ze specjalnymi potrzebami na korzystanie z nich na zasadzie równości z innymi osobami. W przypadku realizowanych projektów, dostępność oznacza, że wszystkie ich produkty (w tym także świadczone usługi) mogą być wykorzystywane (używane) przez każdą osobę.

Zasada równości szans kobiet i mężczyzn oznacza wdrożenie działań (rozwiązań), które wpłyną na wyrównanie szans płci będącej w gorszym położeniu oraz stworzenie takich mechanizmów, aby w trakcie realizacji projektu na żadnym etapie nie dochodziło do dyskryminacji i wykluczenia ze względu na płeć. Oznacza to, że kobietom i mężczyznom przypisuje się taką samą wartość społeczną, równe prawa i obowiązki oraz zapewnia się im równy dostęp do korzystania z zasobów (np. środki finansowe, szanse rozwoju). Zasada ta ma gwarantować również możliwość wyboru drogi życiowej bez ograniczeń wynikających ze stereotypów płci. Zasady równościowe muszą być przestrzegane na każdym etapie realizacji programu FENG, tj. podczas przygotowywania, wdrażania, monitorowania, sprawozdawczości, ewaluacji, informacji i promocji oraz kontroli. Oznacza to, że realizacja każdego projektu musi być zgodna z tymi zasadami.

Ministerstwo przedstawia podpowiedzi jak korzystać z Poradnika w celu sprawnego zapoznania się z jego treścią.

Jednocześnie MFIPR wskazuje, że nie ma potrzeby czytania całości publikacji – prosimy o zapoznanie się z zakresem, który dotyczy Twojej organizacji/ projektu!

<u>Poradnik</u>	<u>Załączniki</u>
Ø <u>Części wspólne każdego rozdziału dla wszystkich odbiorców Poradnika</u> każda część wspólna zawiera najważniejsze kwestie dla wszystkich odbiorców dotyczące danej zasady równościowej, Karty Praw Podstawowych oraz Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych Ø <u>Części szczegółowe każdego rozdziału podzielono wg grup odbiorców Poradnika</u> <u>Równościowe zasady horyzontalne:</u> - ü zasada równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami - ü zasada równości kobiet i mężczyzn dla każdego Priorytetu FENG wystarczy tylko wybrać go i część zawierającą rekomendacje ukierunkowane na konkretnego odbiorcę: · Rekomendacje dla wnioskodawców i beneficjentów · Rekomendacje dla Komisji Oceny Projektów · Rekomendacje dla instytucji - <u>Karta Praw Podstawowych i Konwencja o prawach osób niepełnosprawnych</u> · Przygotowywanie wniosku o dofinansowanie zgodnie z konwencją – rekomendacje dla wnioskodawców i beneficjentów, Komisji Oceny Projektów i instytucji · Realizacja projektu – rekomendacje dla wnioskodawców i beneficjentów, Komisji Oceny Projektów i instytucji · Sprawozdawczość i kontrola – rekomendacje dla wnioskodawców i beneficjentów, Komisji Oceny Projektów i instytucji Ø <u>Europejski Akt o Dostępności dla wszystkich odbiorców Poradnika</u> – zawiera	Ø <u>Kierunkowskaz, czyli kroki związane z realizacją równościowych zasad horyzontalnych podzielone wg grup odbiorców</u> – praktyczna instrukcja dot. działań koniecznych do podjęcia na każdym etapie realizacji projektu i Programu wg grup odbiorców (wnioskodawców i beneficjentów, Komisji Oceny Projektów i instytucji) Ø <u>Przykłady naruszeń Karty praw podstawowych oraz ukierunkowanych działań zaradczych</u> – w odniesieniu do art. Karty odnoszących się do obszarów FENG Ø <u>Dobre praktyki wg Priorytetów FENG</u> – przykłady stosowania zasad równościowych w projektach FENG Ø <u>Podstawy prawne</u> – najważniejsze regulacje i dokumenty dotyczące realizacji równościowych zasad horyzontalnych oraz Karty praw podstawowych i Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych Ø <u>Listy kontrolne</u> – zestawy pytań umożliwiające weryfikację czy w organizacji realizowane są działania równościowe Ø <u>Procedura przeciwdziałania dyskryminacji i mobbingowi w miejscu pracy</u> – przykładowy wzór procedury do wykorzystania przez odbiorców Poradnika Ø <u>Regulamin rozwoju i awansów</u> – przykładowy wzór regulaminu do wykorzystania przez odbiorców Poradnika Ø <u>Regulamin wynagrodzeń</u> – przykładowy wzór regulaminu do wykorzystania przez odbiorców Poradnika

najważniejsze informacje i wymogi ustawy z dnia 19 lipca 2019 roku o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, w szczególności dla przedsiębiorców i instytucji publicznych	Ø <u>Standard dostępności dla projektów B+R+I w FENG</u> – zbiór wskazówek dotyczących uwzględniania dostępności dla osób o specjalnych potrzebach podczas realizacji projektów badawczo-rozwojowych i innowacyjnych współfinansowanych ze środków FENG. „Standard dostępności dla projektów B+R+I w FENG” nie stanowi załącznika do Wytycznych dotyczące realizacji zasad równościowych w ramach funduszy unijnych na lata 2021–2027 i nie ma mocy na równi ze Standardami w nich ujętymi.
Ø <u>Najważniejsze wnioski i rekomendacje dla wszystkich odbiorców Poradnika</u>	

Warunek stosowania Karty praw podstawowych

Zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia ogólnego 2021/1060 w procesie wdrażania funduszy europejskich należy przestrzegać postanowień Karty praw podstawowych Unii Europejskiej. Oznacza to, że na każdym etapie realizacji, projekty dofinansowane w ramach FENG muszą być zgodne z postanowieniami tego dokumentu.

Warunek stosowania Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych

Zgodnie z postanowieniami Umowy Partnerstwa w procesie wdrażania funduszy europejskich w zakresie stosowania zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami należy przestrzegać postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych. Oznacza to, że na każdym etapie realizacji, projekty dofinansowane w ramach FENG muszą być zgodne z wymogami wynikającymi z tego dokumentu.

Procedury zgłaszania niezgodności z Kartą Praw Podstawowych i Konwencją ONZ o prawach osób niepełnosprawnych

W celu zapewnienia realizacji wymagań rozporządzenia ogólnego w zakresie spełnienia horyzontalnych warunków podstawowych dotyczących stosowania i wdrażania KPP oraz KPON stworzone zostały procedury w zakresie zgłaszania niezgodności związanych z prawami i wolnościami określonymi w tych dokumentach. Zgodnie z procedurami zgłoszenia mogą dotyczyć działań podejmowanych przez instytucje/ beneficjenta w związku z realizacją projektu oraz działań Instytucji Pośredniczącej (IP) lub Instytucji Zarządzającej (IZ) w zakresie związanym z wdrażaniem programu lub realizowanych przez Instytucję Pośredniczącą projektów. Zgłoszenia dotyczące podejrzenia niezgodności z prawami i wolnościami określonymi w KPP i KPON w realizowanych projektach należy składać do właściwej Instytucji Pośredniczącej wdrażającej działanie, w którym realizowany jest projekt, w ramach którego zidentyfikowano niezgodność. Zgłoszenia związane z działaniami Instytucji Pośredniczących należy zgłaszać do Instytucji Zarządzającej lub Rzecznika Funduszy Europejskich w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej (RFE). Natomiast zgłoszenia związane z podejrzeniem niezgodności z KPP i KPON przez Instytucję Zarządzającą należy zgłaszać do Rzecznika Funduszy Europejskich w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej. System przekazywania zgłoszeń obrazują poniższe schematy.

Link: <https://pracodawcy.pl/poradnik-rownosciowy-feng-dostepny-na-stronie-programu-w-zakladce-przestrzeganie-zasad-rownosciowych/>

Źródło: EUR-Lex; Komisja Europejska; Komisja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Usług Cyfrowych, Urząd Publikacji Unii Europejskiej; Polski Fundusz Rozwoju S.A.; KPMG (KPMG Sp. z o.o.); Deloitte Polska (Deloitte Touche Tohmatsu Limited); Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej; Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości.