

**Konsultacje projektów krajowych aktów prawnych i ogłoszone akty prawne
w Dzienniku Ustaw**

**(monitoring legislacji krajowej ZPPM)**

**w okresie od 2 do 8 czerwca 2025 roku**

Raport na dzień 12 czerwca 2025 roku

1. **Projekty aktów prawnych**

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 9 projektów ustaw oraz 20 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje jednego projektu ustawy i jednego projektu rozporządzenia dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku.

Do konsultacji przekazane zostały następujące projekty:

Projekty ustaw:

**Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (numer z wykazu UDER42).**

W obowiązującym stanie prawnym na podstawie art. 36 ust. 8 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą systemową”, w przypadku przekazywania do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych w postaci dokumentu elektronicznego, płatnik składek jest zobowiązany do przechowywania przez okres 5 lat zgłoszenia w postaci dokumentu pisemnego z własnoręcznym podpisem osoby zgłaszanej.

Obowiązek ten jest postrzegany przez przedsiębiorców jako nadmiarowy, gdyż zgłoszenia do ubezpieczeń widnieją w systemie – zarówno po stronie ZUS, jak i płatnika, co sprawia, że nie ma potrzeby dokonywania dodatkowej, osobnej archiwizacji.

Brak jest możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków niż przyjęcie projektowanej ustawy.

Projektowane rozwiązania dotyczą likwidacji obowiązku przechowywania przez płatników składek zgłoszeń do ubezpieczeń przez uchylenie w art. 36 ust. 8 ustawy systemowej.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12398601/katalog/13133522#13133522>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekty rozporządzeń:

**Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (numer z wykazu RD203).**

Zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468) podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o jej udzielenie, szeregu informacji dotyczących prowadzonej działalności gospodarczej, koniecznych do udzielenia wsparcia zgodnie z obowiązującymi przepisami. Zakres przedstawianych informacji został określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2024 r. poz. 40, z późn. zm.), w szczególności w formularzach informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, zwanych dalej „Fomularzami”, których wzory określają załączniki nr 1 i 2 do rozporządzenia.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 1 lit. g nowelizowanego rozporządzenia, podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany jest do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy de minimis klasy działalności, w związku z którą ubiega się o wsparcie, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1885, z późn. zm.).

Z dniem 1 stycznia 2025 r. weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1936), które wprowadziło nową Polską Klasyfikację Działalności (PKD), zwaną dalej ,,PKD 2025”. Zastąpiła ona dotychczas obowiązującą Polską Klasyfikację Działalności z 2007 r., zawartą w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), zwaną dalej ,,PKD 2007”.

Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) równocześnie ze stosowaniem klasyfikacji PKD 2025 w statystyce, ewidencji i dokumentacji oraz rachunkowości, a także w urzędowych rejestrach i systemach informacyjnych administracji publicznej można stosować klasyfikację PKD 2007 do działalności oznaczonej zgodnie z tą klasyfikacją przed dniem wejścia w życie klasyfikacji PKD 2025, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2026 r.

W związku z powyższym, konieczne jest umożliwienie podmiotom ubiegającym się o pomoc de minimis wskazywanie w Formularzach zarówno nowych, jak i dotychczas obowiązujących kodów PKD.

Dodatkowo, Formularze wymagają od podmiotu ubiegającego się o pomoc de minimis przedstawienia szczegółowych informacji dotyczących pomocy otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów, na pokrycie których ma być przeznaczona wnioskowana pomoc de minimis (część D Formularzy). Część z przedstawianych informacji nie jest jednak konieczna do prawidłowej weryfikacji kumulacji pomocy na te same koszty. W związku z powyższym, zasadne jest ograniczenie zakresu podawanych informacji dotyczących podstawy prawnej udzielonej pomocy oraz usunięcie pytania dotyczącego wartości nominalnej pomocy.

Jednocześnie część pytań zawartych w Formularzach budzi wątpliwości interpretacyjne w zakresie ich prawidłowego wypełniania, w szczególności dotyczy to pytań dotyczących sytuacji ekonomicznej wnioskodawcy, sektorów wykluczonych z ubiegania się o pomoc de minimis oraz lokalizacji przedsięwzięcia, na realizację którego ma zostać udzielona pomoc. W powyższym zakresie konieczne jest zatem dodanie w treści Formularzy odpowiednich wyjaśnień dotyczących sposobu ich wypełniania.

W § 2 ust. 1 pkt 1 lit. g rozporządzenia zostanie wprowadzona zmiana polegająca na wykreśleniu odwołania do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD).

Ponadto zmianie ulegną załączniki nr 1 i 2 do rozporządzenia (Formularze), w których zostaną dodane dwa osobne pola dotyczące klasyfikacji PKD 2025 oraz PKD 2007. W przypadku gdy przedsiębiorca w dalszym ciągu korzystać będzie w okresie przejściowym z klasyfikacji PKD 2007, będzie on miał możliwość wskazania jej w odpowiednim Formularzu.

Dodatkowo, zostanie uproszczona część D Formularzy dotycząca pomocy otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów, na pokrycie których ma być przeznaczona wnioskowana pomoc de minimis. Ograniczony zostanie zakres podawanych informacji dotyczących podstawy prawnej udzielonej pomocy oraz zostanie usunięte pytanie dotyczące wartości nominalnej pomocy.

W Formularzach zostaną wprowadzone również zmiany redakcyjne oraz wyjaśnienia mające na celu wyeliminowanie istniejących wątpliwości w zakresie jego odpowiedniego wypełniania.

Przedmiotowy projekt aktu prawnego wraz z Załącznikami (szt. 2), Uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji dostępny jest na stronach Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12398451/katalog/13132467#13132467>

Projekt jest obecnie jednocześnie na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

**II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano 48 aktów prawnych, tzn. ustaw, rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczeń w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 maja 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń.

Powyższy akt prawny opublikowany został 2 czerwca 2025 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2025, poz. 710).

W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń (Dz. U. z 2017 r. poz. 1605 oraz z 2024 r. poz. 1024) załącznik nr 9 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do omawianego rozporządzenia.

Wypisy z zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym mogą być wydawane na drukach sporządzonych zgodnie z wzorem określonym w przepisach dotychczasowych, jednak nie dłużej niż do dnia 12 lipca 2026 r.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia

1. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 maja 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz wypisu z tego zaświadczenia.

Powyższy akt prawny opublikowany został 3 czerwca 2025 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2025, poz. 717).

W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 4 lipca 2014 r. w sprawie wzoru zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz wypisu z tego zaświadczenia (Dz. U. poz. 961 oraz z 2024 r. poz. 1613) załączniki nr 1 i 2 do rozporządzenia otrzymują brzmienie określone w załącznikach nr 1 i 2 do omawianego rozporządzenia.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

1. Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis na wsparcie podmiotów prowadzących działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę objętych krajowym systemem cyberbezpieczeństwa, w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Powyższy akt prawny opublikowany został 3 czerwca 2025 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2025, poz. 729).

Rozporządzenie określa:

1) szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania podmiotom prowadzącym działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę objętym krajowym system cyberbezpieczeństwa pomocy de minimis w zakresie inwestycji C3.1.1 „Cyberbezpieczeństwo – CyberPL, infrastruktura przetwarzania danych optymalizacja infrastruktury służb państwowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo”, wskazanej w komponencie C „Transformacja Cyfrowa” w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności;

2) podmioty udzielające pomocy de minimis.

Zawiera definicje:

1) cyberbezpieczeństwa – należy przez to rozumieć cyberbezpieczeństwo, o którym mowa w art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/881 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie ENISA (Agencji Unii Europejskiej ds. Cyberbezpieczeństwa) oraz certyfikacji cyberbezpieczeństwa w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 526/2013 (akt o cyberbezpieczeństwie) (Dz. Urz. UE L 151 z 07.06.2019, str. 15, z późn. zm.2));

2) przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757);

3) projektu grantowego – należy przez to rozumieć działania realizowane przez podmiot prowadzący działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę prowadzone w ramach przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 14la pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zmierzające do osiągnięcia założonego celu określonego wskaźnikami, z określonym budżetem, początkiem i końcem realizacji.

Pomoc de minimis jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023).

Pomoc de minimis może zostać udzielona podmiotowi prowadzącemu działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę objętemu krajowym system cyberbezpieczeństwa, wykorzystującemu technologie operacyjne w przemysłowych systemach sterowania, będącemu:

1) przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, które jest operatorem usług kluczowych w rozumieniu art. 5 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 1077 i 1222) lub

2) spółką prawa handlowego wykonującą zadania o charakterze użyteczności publicznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), lub

3) jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu art. 9 pkt 2–4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39).

Pomoc de minimis może zostać udzielona podmiotowi, o którym mowa wyżej, na projekt grantowy, który realizuje co najmniej jeden z następujących celów z zakresu cyberbezpieczeństwa tego podmiotu:

1) wdrożenie środków organizacyjnych służących zapewnieniu cyberbezpieczeństwa;

2) zakup lub modernizację środków technicznych służących zapewnieniu cyberbezpieczeń-stwa;

3) rozwój kompetencji personelu w zakresie cyberbezpieczeństwa.

Pomoc de minimis jest udzielana przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa, zwane w skrócie „CPPC”, działające jako ostateczny odbiorca wsparcia w rozumieniu art. 14la pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Pomoc de minimis nie może przekroczyć 100 % poniesionych i udokumentowanych kosztów kwalifikowalnych projektu grantowego, o którym mowa w omawianym rozporządzeniu.

Pomoc de minimis może być udzielana na pokrycie części lub całości kosztów projektu grantowego.

Kosztami kwalifikowalnymi są koszty poniesione na realizację projektu grantowego, niezbędne do jego realizacji, w szczególności koszty poniesione na:

1) przegląd, opracowanie i wdrożenie systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji lub aktualizację tego systemu;

2) wprowadzenie środków obejmujących m.in.: analizę ryzyka i politykę bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych, obsługę incydentu, ciągłość działania i zarządzanie kryzysowe, stosowanie kryptografii i szyfrowania, kontrolę dostępu i uwierzytelnianie wieloskładnikowe;

3) audyt systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji przeprowadzony przez wykwalifikowanego audytora, stanowiący dowód wdrożenia i stosowania ww. systemu w organizacji lub instytucji;

4) zakup i wdrożenie systemów teleinformatycznych, w tym urządzeń, oprogramowania i usług zapewniających zapobieganie zagrożeniom cyberbezpieczeństwa, wykrywanie tych zagrożeń i reagowanie na nie;

5) usługi wdrożenia i konfiguracji urządzeń i oprogramowania oraz wsparcia eksperckiego w zakresie cyberbezpieczeństwa;

6) zakup i wdrożenie systemów lub usług na potrzeby operacyjnych centrów bezpieczeństwa;

7) zakup lub rozwój systemów lub usług zarządzania podatnościami i skanerów podatności;

8) szkolenia z zakresu cyberbezpieczeństwa dla kadry danego podmiotu istotnej z punktu widzenia wdrożonej polityki cyberbezpieczeństwa lub systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji, w tym w szczególności w zakresie środków wdrażanych w ramach projektu grantowego;

9) szkolenia z zakresu cyberbezpieczeństwa dla: informatyków odpowiedzialnych za cyberbezpieczeństwo, kadry kierowniczej oraz pozostałych pracowników podmiotu, w tym symulowane cyberataki na użytkowników sieci i systemów informacyjnych w organizacji;

10) usługi doradcze w zakresie cyberbezpieczeństwa.

Pomoc de minimis może być udzielana na pokrycie kosztów poniesionych od dnia 1 stycznia 2025 r.

Pomoc de minimis jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego przeznaczonego na realizację projektu grantowego.

Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis składa wniosek o udzielenie pomocy de minimis, zwany dalej „wnioskiem”, do CPPC.

Wniosek zawiera:

1) nazwę podmiotu składającego wniosek;

2) adres siedziby podmiotu składającego wniosek;

3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) podmiotu składającego wniosek;

4) numer podmiotu składającego wniosek we właściwym rejestrze, jeżeli go posiada;

5) opis projektu grantowego, zawierający:

a) nazwę i miejsce realizacji projektu grantowego,

b) cel realizacji projektu grantowego,

c) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektu grantowego;

6) przewidywaną wysokość kosztów kwalifikowalnych projektu grantowego;

7) wnioskowaną kwotę pomocy de minimis;

8) źródła finansowania projektu grantowego;

9) oświadczenie o wykorzystywaniu, w prowadzonej działalności, technologii operacyjnych w przemysłowych systemach sterowania;

10) inne informacje niezbędne do udzielenia wsparcia, niebędące danymi osobowymi, określone w regulaminie konkursu.

Podmiot składającego wniosek załącza do wyżej wymienionego wniosku:

1) zaświadczenia albo oświadczenia, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468);

2) informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;

3) zezwolenie na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, albo oświadczenie, że jest podmiotem, o którym mowa w art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

CPPC może zażądać od podmiotu, który złożył wniosek, dodatkowych informacji i dokumentów w przypadku, gdy jest to niezbędne do dokonania oceny wniosku, w szczególności do oceny zasadności wysokości i kwalifikowalności wnioskowanych środków w stosunku do celu, rezultatów i zakresu projektu grantowego. Żądanie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, nie może dotyczyć przekazania informacji stanowiących dane osobowe.

Wniosek składa się drogą elektroniczną przy użyciu systemu teleinformatycznego CPPC i opatruje się go kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem zaufanym.

W przypadku gdy wniosek nie spełnia wyżej wymienionych wymagań, CPPC wzywa do uzupełnienia wniosku w terminie nie krótszym niż 7 dni roboczych od dnia wysłania wezwania do uzupełnienia wniosku. Jeżeli wniosek nie zostanie uzupełniony w tym terminie, pozostawia się go bez rozpoznania.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

1. Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 14 maja 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania opłat za czynności związane z akredytacją jednostek oceniających zgodność oraz maksymalnych wysokości tych opłat.

Powyższy akt prawny opublikowany został 5 czerwca 2025 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2025, poz. 745).

W rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 listopada 2016 r. w sprawie sposobu ustalania opłat za czynności związane z akredytacją jednostek oceniających zgodność oraz maksymalnych wysokości tych opłat (Dz. U. poz. 1850) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. 1. Maksymalna opłata za czynności związane z:

1) formalną oceną wniosku o akredytację wynosi jedną czwartą przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, zgodnie z art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 288), zwanego dalej „przeciętnym wynagrodzeniem miesięcznym”, ustalonego na dzień wykonania czynności;

2) oceną jednostki oceniającej zgodność w procesie akredytacji wynosi piętnastokrotność przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, ustalonego na dzień wykonania czynności;

3) wystawieniem certyfikatu akredytacji wynosi jedną dwudziestą przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, ustalonego na dzień wykonania czynności;

4) ocenami realizowanymi w ramach sprawowanego nadzoru nad akredytowanymi jednostkami oceniającymi zgodność wynosi rocznie dwudziestokrotność przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, ustalonego na dzień dokonania pierwszej oceny;

5) uczestnictwem w krajowym systemie akredytacji wynosi rocznie piętnastokrotność przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, ustalanego na pierwszy dzień uczestnictwa w tym systemie w danym roku.

Opłaty, o których mowa w ust. 1, zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych.”.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.