



Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 27 czerwca 2025 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Analiza proporcjonalności dla nowych przepisów dotyczących zawodów – Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/958 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie analizy proporcjonalności przed przyjęciem nowych regulacji dotyczących zawodów

Dyrektywa określa zasady ocen proporcjonalności przeprowadzanych przez kraje UE przed wprowadzeniem nowych lub zmianą obowiązujących przepisów dotyczących zawodów. Dyrektywa ma na celu:

- zapobieganie nieuzasadnionym ograniczeniom dostępu do zawodów regulowanych lub wykonywania tych zawodów;
- zapewnienie:
 - przejrzystości;
 - właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Dyrektywa ma zastosowanie od dnia 29 lipca 2018 r., przy czym do porządku krajowego krajów UE miała zostać włączona do dnia 30 lipca 2020 r. Dyrektywa jest częścią „pakietu środków”, którego celem jest ułatwienie przedsiębiorcom i specjalistom świadczenia usług na rzecz konsumentów w UE. Pakiet, opublikowany 10 stycznia 2017 r., zawierał dwa dodatkowe wnioski ustawodawcze:

- Wniosek dotyczący e-karty usług (Komisja Europejska)
- Wniosek dotyczący procedury powiadomień w zakresie usług (Komisja Europejska).

Dyrektywa ma zastosowanie do nowych przepisów w krajach UE, które ograniczają dostęp do zawodów regulowanych lub wykonywania tych zawodów. Zawód regulowany oznacza, że dostęp do działalności zawodowej lub zespołu działalności zawodowych oraz wykonywanie takiej działalności są ograniczone, na mocy przepisów, do osób posiadających szczególne kwalifikacje zawodowe. Dotyczy to również używania tytułów zawodowych, które ograniczone jest do osób posiadających szczególne kwalifikacje zawodowe.

Kraje UE muszą zapewnić, aby nowe lub zmieniane przepisy były uzasadnione i proporcjonalne z punktu widzenia celów interesu publicznego uznanych przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, takich jak:

- porządek publiczny, bezpieczeństwo publiczne i zdrowie publiczne;
- ochrona konsumentów, usługobiorców i pracowników;
- zabezpieczenie skuteczności nadzoru podatkowego;
- walka z nadużyciami finansowymi i zapobieganie uchylaniu się od opodatkowania i unikanie opodatkowania;
- ochrona środowiska.

Kraje UE są zobowiązane do:

- przeprowadzenia oceny proporcjonalności środka przed wprowadzeniem nowych lub zmianą obowiązujących przepisów ustawodawczych, wykonawczych lub administracyjnych;

- monitorowania zgodności takich środków z zasadą proporcjonalności po ich przyjęciu.

Ocena musi:

- zawierać wystarczająco szczegółowe wyjaśnienie, aby umożliwić ocenę zgodności z zasadą proporcjonalności;
- być przeprowadzana na podstawie danych jakościowych i, jeśli to możliwe, ilościowych;
- być przeprowadzana w obiektywny i niezależny sposób.

Przeprowadzając ocenę proporcjonalności nowych lub zmienianych przepisów, kraje UE muszą rozważyć różne kryteria oceny proporcjonalności określone przez Trybunał Sprawiedliwości, w tym:

- czy środek może przyczynić się do osiągnięcia celu interesu publicznego oraz czy dąży się do osiągnięcia tego celu w sposób spójny i systematyczny w przypadku porównywalnych czynności;
- czy obowiązujące przepisy, takie jak przepisy prawa z zakresu bezpieczeństwa produktów lub prawa ochrony konsumentów, są niewystarczające do osiągnięcia założonego celu;
- wpływ na swobodny przepływ osób i usług w UE, na wybór dla konsumentów oraz na jakość świadczonych usług;
- czy zastosowanie mniej restrykcyjnych środków może przyczynić się do osiągnięcia celu interesu publicznego;
- skutki nowych przepisów w połączeniu z innymi przepisami.

Przed wprowadzeniem nowych przepisów kraje UE muszą:

- udostępnić informacje stosownym zainteresowanym stronom; oraz
- umożliwić im przedstawienie uwag.

Powody uznania przepisów za proporcjonalne należy odnotowywać w bazie danych zawodów regulowanych i podawać do wiadomości publicznej.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32018L0958>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, projekty, stanowiska:**

1. Rozporządzenie w sprawie normalizacji – przegląd

Konsultacje publiczne przepisów prawa gospodarczego w UE (jednolity rynek) – na podstawie analizy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1025/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie normalizacji europejskiej oraz Paktu dla czystego przemysłu na 2025 r. w kontekście Komunikatu KE: Kompas konkurencyjności dla UE – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do zgłaszania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 21 lipca 2025 r.

Komisja zapowiedziała w Kompasie konkurencyjności dla UE z 2025 r., że dokona przeglądu rozporządzenia w sprawie normalizacji, „aby przyspieszyć i zwiększyć dostępność procesów ustanawiania norm, w szczególności dla MŚP i przedsiębiorstw typu start-up.”. Jak uznano w strategii UE w zakresie normalizacji z 2022 r., konkurencyjność, suwerenność technologiczna i zdolność UE do ochrony swoich wartości i interesów w coraz większym stopniu opierają się na jej roli jako podmiotu wyznaczającego światowe standardy.

Cele UE dotyczące osiągnięcia odpornej, ekologicznej i cyfrowej gospodarki, w tym cele wyznaczone w ramach Paktu dla czystego przemysłu na 2025 r., nie mogą zostać osiągnięte bez norm europejskich. UE zobowiązała się również do uproszczenia i przyspieszenia procedur w Europie poprzez zmniejszenie obciążeń administracyjnych i uproszczenie procesów na jednolitym rynku. Wymaga to ram prawnych, które nie ulegną dezaktualizacji, będą odpowiadać potrzebom rynku i polityki, umożliwią szybkie opracowanie zharmonizowanych norm, a jednocześnie zapewnią inkluzywność i zrównoważony udział wszystkich zainteresowanych stron w UE. Potrzebne są również rozwiązania zapewniające przejrzystość i dostęp do norm, co podkreślono w niedawnych wyrokach Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości. Rozporządzenie zostanie zmienione w związku z przeglądem nowych ram prawnych, które opierają się na normach zharmonizowanych, w celu wdrożenia zasadniczych wymagań dotyczących produktów wprowadzanych na jednolity rynek UE.

Przegląd rozporządzenia w sprawie normalizacji będzie dotyczył usunięcia niedociągnięć stwierdzonych w ramach oceny tego rozporządzenia i ma na celu przyspieszenie opracowywania norm systemowych na potrzeby odporności i dwójakiej transformacji UE.

Link: <https://pracodawcy.pl/rozporzadzenie-w-sprawie-normalizacji-przeglad/>

2. Pakiet energetyczny dla obywateli – ochrona i wzmocnienie pozycji konsumentów w ramach sprawiedliwej transformacji

Konsultacje publiczne przepisów prawa energetycznego w UE – na podstawie analizy [Komunikatu KE: REPowerEU: Wspólne europejskie działania w kierunku bezpiecznej i zrównoważonej energii po przystępnej cenie](#), [Komunikatu KE: Paktu dla czystego przemysłu i Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej \(Europejskie prawo o klimacie\)](#) w kontekście [art. 169 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej \(TFUE\)](#) – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. [Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 11 września 2025 r.](#)

Unia Europejska musi uczynić transformację energetyczną atrakcyjną i rzeczywiście przystępną cenowo dla wszystkich. W Planie działania na rzecz przystępnej cenowo energii określono środki mające na celu obniżenie rachunków za energię dla przemysłu, przedsiębiorstw i gospodarstw domowych w krótkim okresie przy równoczesnym przyspieszeniu niezbędnych reform strukturalnych przynoszących oszczędności. Celem tych reform jest budowa prawdziwej unii energetycznej, zapewniającej konkurencyjność, bezpieczeństwo, dekarbonizację oraz sprawiedliwą transformację¹.

Kluczowym rezultatem planu działania jest pakiet energetyczny dla obywateli. Komisja uznała opracowanie tego pakietu za priorytet w ramach swojej polityki energetycznej, w celu „wzmocnienia społecznego wymiaru unii energetycznej i przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu”.

Pakiet energetyczny dla obywateli ma na celu sprostanie bieżącym wyzwaniom, które uniemożliwiają pełne zrozumienie rynku energii, aktywny udział w nim i korzystanie z odpowiedniej ochrony. Jego celem jest zapewnienie, aby w procesie transformacji energetycznej żaden region, żadna społeczność ani żadna osoba nie pozostały w tyle.

Sprawiedliwa transformacja energetyczna dotyczy wszystkich obywateli i przynosi im korzyści, niezależnie od tego, gdzie mieszkają i ile zarabiają. Cele przedmiotowej inicjatywy to: określenie, w jaki sposób UE zamierza chronić i angażować konsumentów poprzez umożliwienie im oraz społecznościom oszczędzania, produkcji i używania (odnawialnej) energii; wspieranie gospodarstw domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym; przekształcenie wyzwań, jakie stoją przed regionami i społecznościami odczuwającymi skutki wycofywania paliw kopalnych, w szanse, takie jak tworzenie czystych miejsc pracy i poprawa jakości życia.

Link: <https://pracodawcy.pl/pakiet-energetyczny-dla-obywateli-ochrona-i-wzmocnienie-pozycji-konsumentow-w-ramach-sprawiedliwej-transformacji/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. Konkurencyjność UE

Jakie działania podejmuje UE?

Świat, w którym żyjemy, stale się zmienia pod wpływem coraz większych wyzwań związanych ze zmianą klimatu, sztuczną inteligencją czy napięciami geopolitycznymi. Chcąc odnaleźć się w nowych warunkach, musimy zadbać o to, by Europa była miejscem, w którym wzrost gospodarczy i innowacje będą nadal wspierane.

Aby europejskie firmy mogły rozwijać się na rynku światowym i zapewnić trwałą dobrobyt wszystkim Europejczykom, Komisja stawia konkurencyjność w centrum swojego programu gospodarczego.

Prace Komisji w tej dziedzinie opierają się na raporcie Draghiego i na Kompasie konkurencyjności dla UE.

Oczekiwane rezultaty

- 470 mld euro – dodatkowe środki finansowe, które firmy europejskie będą mogły pozyskać z bardziej zintegrowanego rynku kapitałowego
- 37,5 mld euro – potencjalne roczne oszczędności dla europejskich firm, jeżeli osiągniemy nasze cele w zakresie uproszczenia przepisów
- 500 000 – przewidywana liczba nowych miejsc pracy w europejskiej gospodarce o obiegu zamkniętym do 2030 r.

Obszary działania

- Kompas konkurencyjności dla UE – Plan działania na rzecz ożywienia dynamiki w Europie i pobudzenia wzrostu gospodarczego.
- Pakt dla czystego przemysłu – Dekarbonizacja siłą napędową wzrostu europejskiego przemysłu.
- Unia umiejętności – Plan na rzecz uzupełnienia hamujących europejski wzrost niedoborów pracowników i luk w umiejętnościach.
- Unia oszczędności i inwestycji – Lepsze możliwości finansowe dla obywateli i przedsiębiorstw w całej Europie.
- Uproszczenie przepisów – Mniej obciążeń administracyjnych dla europejskich przedsiębiorstw, aby prowadzenie działalności gospodarczej było łatwiejsze i przebiegało sprawniej.
- Raport Draghiego – Przełomowy raport na temat działań potrzebnych, aby Europa odzyskała swoją konkurencyjność.

Najważniejsze osiągnięcia

- UE zapewnia stabilne i bezpieczne ramy dla przedsiębiorstw opracowujących technologie cyfrowe za pomocą środków takich jak: akt w sprawie danych i akt w sprawie zarządzania danymi, akt dotyczący cyberodporności i akt w sprawie AI.
- Ponad jedna piąta światowych czystych technologii opracowywana jest w UE – Europa jest światowym liderem w zakresie rozwoju turbin wiatrowych, elektrolizerów i paliw niskoemisyjnych.

- UE posiada największą i najszybciej rozwijającą się sieć umów handlowych na świecie obejmującą 76 krajów. Europa jest najważniejszym partnerem handlowym dla 72 krajów, które odpowiadają za 38 proc. światowego PKB. W 2022 r. wartość handlu UE w ramach umów o wolnym handlu z globalnymi partnerami po raz pierwszy przekroczyła 2 bln euro.
- Komisja wyznaczyła ambitne cele, aby ograniczyć wymogi sprawozdawcze o co najmniej 25 proc. dla wszystkich przedsiębiorstw i o co najmniej 35 proc. dla MŚP, a docelowo ograniczyć wszystkie rodzaje obciążeń administracyjnych. Jest to część bezprecedensowych wysiłków UE na rzecz uproszczenia formalności, których celem jest pobudzanie dynamiki przedsiębiorczości i przyciągnięcie dodatkowych inwestycji do Europy.
- Do atutów UE należą: ogromna pula wykwalifikowanych pracowników, sprawne systemy kształcenia i szkolenia oraz solidne struktury państwa opiekuńczego. Obecnie w UE zatrudnionych jest ponad 216,5 mln osób, czyli ponad 75 proc. ludności – jest to najwyższy odsetek w całej historii UE.

Link: <https://pracodawcy.pl/konkurencyjnosc-ue/>

2. Silne klastry – silna gospodarka. Wsparcie dla ponadregionalnych ekosystemów współpracy

Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) ogłasza nowy nabór wniosków dla koordynatorów Ponadregionalnych Kłastrów Wzrostowych finansowany z Funduszy Europejskich dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG). To wyjątkowa szansa na wsparcie innowacyjnych ekosystemów, które łączą firmy, instytucje naukowe i samorządy w całej Polsce.

Klastry łączą przedsiębiorstwa, instytucje naukowe i samorządy w ekosystemy napędzające innowacje. Klastry stają się dziś jednym z kluczowych podmiotów wspierających rozwój sektora MŚP, przyspieszających transfer technologii i wzmacniających regionalne specjalizacje. W ich strukturach funkcjonują m.in. klastry ICT, biotechnologiczne, medyczne czy energetyczne, które – choć różnorodne – mają jeden wspólny cel: zwiększanie konkurencyjności polskich firm i branż na rynku krajowym i zagranicznym.

Odpowiadając na rosnącą rolę tych organizacji, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości ogłosiła nabór „Rozwój oferty kłastrów dla firm”. Inicjatywa ma na celu wzmocnienie potencjału organizacyjnego i doradczego kłastrów ponadregionalnych oraz rozwój nowoczesnych usług, które realnie wspierają członków ekosystemu.

Dla kogo i kiedy?

Nabór rozpoczął się 10 czerwca i potrwa do 11 sierpnia 2025 roku. Program adresowany jest do koordynatorów Ponadregionalnych Kłastrów Wzrostowych – czyli organizacji, które działają w co najmniej dwóch województwach, posiadają odpowiednią strukturę partnerstw oraz doświadczenie w realizacji projektów innowacyjnych lub badawczo-rozwojowych.

Zakres i wysokość wsparcia

Koordynatorzy Ponadregionalnych Kłastrów Wzrostowych mogą ubiegać się o dofinansowanie pokrywające do 70% całkowitej wartości projektu. Warunkiem uczestnictwa w programie jest wniesienie wkładu własnego na poziomie minimum 30%. Uzyskane środki mają służyć wzmocnieniu potencjału organizacji klastrowych oraz rozbudowie oferty skierowanej do ich członków.

Dofinansowanie można przeznaczyć zarówno na rozwój infrastruktury fizycznej, jak i na działania miękkie. Wśród kwalifikowanych kosztów znajdują się m.in. budowa lub modernizacja przestrzeni przeznaczonych do świadczenia usług wspierających działalność innowacyjną i badawczo-rozwojową, utworzenie laboratoriów, zaplecza doradczego czy

centrów kompetencji. Finansowane mogą być także projekty związane z rozwojem nowych usług, prowadzeniem działań szkoleniowych, usprawnieniem procesów zarządzania, czy podnoszeniem kompetencji zespołów zarządzających klastrem.

Cztery filary wsparcia

Wsparcie można przeznaczyć na różnorodne działania, które odpowiadają na potrzeby współczesnych ekosystemów innowacji. Każdy projekt musi obejmować działania w przynajmniej jednym z czterech obszarów tematycznych:

- transformacja cyfrowa,
- gospodarka cyrkularna,
- gospodarka niskoemisyjna,
- nowoczesna edukacja.

Program nie ogranicza się jedynie do rozwoju zaplecza technicznego. Jego celem jest także zwiększenie jakości zarządzania organizacjami klastrowymi oraz profesjonalizacja świadczonych usług. Dofinansowanie ma umożliwić nie tylko poprawę infrastruktury, ale przede wszystkim wzmocnienie kompetencji zespołów operacyjnych, zwiększenie skali działania i pogłębienie współpracy między partnerami klastra.

Otwarcie na świat – internacjonalizacja i rozwój kompetencji międzynarodowych

Program przewiduje również możliwość finansowania działań wspierających internacjonalizację klastrów. Oznacza to, że koordynatorzy mogą ubiegać się o środki na inicjatywy związane z budowaniem międzynarodowych partnerstw, promocją oferty klastra poza granicami Polski, a także rozwijaniem kompetencji członków w zakresie ekspansji na rynki zagraniczne.

W przypadku projektów o charakterze międzynarodowym niezbędne jest uwzględnienie komponentu doradczego lub szkoleniowego. Ma on na celu przygotowanie członków klastra do efektywnego funkcjonowania w środowisku międzynarodowym – zarówno w kontekście udziału w zagranicznych sieciach współpracy i programach badawczo-rozwojowych, jak i podejmowania działań komercyjnych na rynkach zagranicznych.

Równoległy nabór dla Krajowych Klastrow Kluczowych

Warto pamiętać, że równolegle trwa również nabór dla koordynatorów Krajowych Klastrow Kluczowych. Oba konkursy – mimo różnych grup docelowych – realizują wspólną ideę: budowę silnego, zrównoważonego i międzynarodowo konkurencyjnego ekosystemu innowacji w Polsce.

Działania skierowane zarówno do klastrow wzrostowych, jak i kluczowych, są elementem spójnej strategii rozwoju gospodarki opartej na wiedzy i współpracy. Cel jest jasny – rozwijać klastry, które realnie wzmocniają potencjał firm, regionów i całych sektorów.

Link: <https://pracodawcy.pl/silne-klastry-silna-gospodarka-wsparcie-dla-ponadregionalnych-ekosystemow-wspolpracy/>

3. #CyfrowyStart PFR: Kurs, który wybrało już 15 tysięcy osób – poznaj „AI od podstaw”!

Polski Fundusz Rozwoju w ramach cyklu #CyfrowyStart prezentuje kurs, który wybrało już 15 tysięcy osób – poznaj „AI od podstaw”

Jeśli chcesz zrozumieć, czym jest AI, jak działa i jak wykorzystać w codziennej pracy PFR poleca dwa sprawdzone formaty:

1. Bezpłatny kurs online: „AI od podstaw. Zwiększ efektywność w pracy”
2. Kompleksowe warsztaty: „AI w praktyce – poznaj wybrane narzędzia GenAI”.

Zobacz, jak AI może pracować dla Ciebie na platformie [Strefa Wiedzy PFR](#).

Niezależnie od tego, czy pracujesz w marketingu, administracji, sprzedaży czy edukacji – sztuczna inteligencja już wpływa na Twoje otoczenie zawodowe. Zrozum, jak działa i jak może Ci pomóc dzięki kursowi „AI od podstaw. Zwiększ efektywność w pracy”. Z kursem od PFR szybko przyswoisz podstawowe pojęcia, poznasz zastosowania AI w praktyce i zaczniesz korzystać z niej świadomie. Całość jest bezpłatna i dostępna online!

Znasz już podstawy AI? Czas na praktykę!

Po kursie „AI od podstaw” warto pójść o krok dalej i sprawdzić, jak konkretne narzędzia generatywnej sztucznej inteligencji (GenAI) mogą wspierać Twoją codzienną pracę.

Warsztaty „AI w praktyce” są prowadzone online i dostępne bez względu na branżę czy poziom zaawansowania. Idealne jako kolejny krok po kursie podstawowym!

Link: <https://pracodawcy.pl/cyfrowystart-pfr-kurs-ktory-wybralo-juz-15-tysiacy-osob-poznaj-ai-od-podstaw/>

4. Nagranie – BCU Górnictwa Rud 4.0 - Seminarium Transformacja technologiczna, energetyczna i ekologiczna (środowiskowa) w przemyśle wydobywczym rud metali, 26 listopada 2024

Seminarium „Innowacyjny i zrównoważony przemysł wydobywczy – Transformacja technologiczna, energetyczna i ekologiczna (środowiskowa) w przemyśle wydobywczym rud metali”, odbyło się 26 listopada 2024 roku w godzinach 9:00 – 13:00 w siedzibie Branżowego Centrum Umiejętności Górnictwa Rud 4.0 w Lubinie. Seminarium odbyło się w formie hybrydowej.

Transformacja technologiczna, energetyczna i ekologiczna w przemyśle wydobywczym rud metali przynosi liczne korzyści, takie jak zwiększenie efektywności i bezpieczeństwa pracy, redukcja kosztów operacyjnych, poprawa stanu środowiska oraz zmniejszenie negatywnego wpływu na lokalne ekosystemy. Inwestycje w nowoczesne technologie i źródła odnawialne przyczyniają się do tworzenia bardziej zrównoważonego, ekologicznego i rentownego modelu funkcjonowania tego sektora. Podczas spotkania zaprezentowane zostały innowacyjne koncepcje dotyczące funkcjonowania górnictwa rud m.in.: zrównoważony rozwój, GOZ, ESG, smart mining, odpowiedzialność środowiskowa

Seminarium realizowane w ramach projektu BCU Górnictwa Rud Miedzi 4.0., finansowanego ze środków KPO.

Projekt pt. „Utworzenie i wsparcie funkcjonowania Branżowego Centrum Umiejętności realizującego koncepcje centrum doskonałości zawodowej (CoVEs) dla dziedziny górnictwo podziemne, przeróbki rud metali i surowców mineralnych”, realizowany w ramach Inwestycja: A3.1.1. Wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie – na podstawie Planu rozwojowego: zgodnie z art. 17 ust. 1 rozporządzenia 2021/241, – Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, tj. Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).

Link: <https://pracodawcy.pl/nagranie-bcu-gornictwa-rud-4-0-seminarium-26-listopada-2024/>

Źródło: EUR-Lex; Komisja Europejska; Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości; Polski Fundusz Rozwoju S.A.; BCU Górnictwa Rud Miedzi 4.0., Miedziowe Centrum Kształcenia Kadr; platforma INFOZAWODOWE (infozawodowe.men.gov.pl)