

## ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

Celem tego dokumentu jest poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

|                                          |                                                                                                                         |
|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>TYTUŁ INICJATYWY</b>                  | Strategia UE na rzecz wspierania globalnej transformacji klimatycznej i energetycznej                                   |
| <b>WIODĄCA DG I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ</b> | ENER.F3, CLIMA.D1                                                                                                       |
| <b>PRAWDOPODOBNY RODZAJ INICJATYWY</b>   | Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów |
| <b>ORIENTACYJNY TERMIN</b>               | III kwartał 2025 r.                                                                                                     |
| <b>INFORMACJE DODATKOWE</b>              | -                                                                                                                       |

*Dokument przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.*

### A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

#### Kontekst polityczny

W wytycznych politycznych na lata 2024–2029 przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen podkreśliła, że Europa musi pozostać liderem w międzynarodowych negocjacjach klimatycznych, opierając się na niedawnych inicjatywach UE dotyczących kwestii globalnych. Inicjatywy te dotyczą metanu, ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych oraz globalnych celów w zakresie odnawialnych źródeł energii i efektywności energetycznej. W tym celu przewodnicząca Ursula von der Leyen zaproponowała wzmocnienie zielonej dyplomacji i zwiększenie współpracy z państwami spoza UE w zakresie zewnętrznych aspektów unijnych polityk. Przewodnicząca Ursula von der Leyen podkreśliła również, że nowe czyste partnerstwa handlowo-inwestycyjne pomogą zabezpieczyć dostawy surowców, czystej energii i czystych technologii z całego świata.

Komisja planuje przedstawić swoją nową wizję w dziedzinie klimatu i energii przed szczytem COP30 w Belem (Brazylia) (10–21 listopada 2025 r.), co potwierdzono w programie prac Komisji na 2025 r., Pakcie dla czystego przemysłu i Planie działania na rzecz przystępnej cenowo energii. W pismach określających zadania członków Komisji komisarzowi Wopkemu Hoekstrze powierzono misję wzmocnienia europejskiej dyplomacji klimatycznej, natomiast komisarzowi Danowi Jørgensenowi – wzmocnienie europejską dyplomacji energetycznej.

Przedmiotowy komunikat będzie odzwierciedlał wpływ nowej rzeczywistości geopolitycznej na politykę i zarządzanie. Zostanie w nim określona globalna strategia UE w dziedzinie klimatu i energii na kadencję kolegium na lata 2025–2029 z myślą o szczycie COP30, a także w dalszej perspektywie. W komunikacie przedstawione zostanie dążenie UE do współpracy z każdym państwem, które podziela nasze poczucie wspólnej odpowiedzialności za utrzymanie systemu wielostronnego, szanuje uniwersalne wartości i wywiązuje się ze swoich zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego. Taka współpraca powinna obejmować: realizację

globalnych celów w zakresie odnawialnych źródeł energii i efektywności energetycznej; szersze stosowanie polityki ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych; dekarbonizację przemysłu; reformę systemu finansowego; zwiększanie odporności i gotowości na zmianę klimatu oraz zachęcanie do sprawiedliwej i uczciwej transformacji. Jej podstawą byłaby współpraca inwestycyjna i finansowa.

### **Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa**

Dziesięć lat po wejściu w życie porozumienia paryskiego możemy stwierdzić, że porozumienie to przyniosło rezultaty. Nadal jest uznawane za przełomowy krok w kierunku multilateralizmu i globalnej walki ze zmianą klimatu. W 2015 r. tylko nieliczne państwa posiadały krajowe cele w zakresie neutralności emisyjnej. Obecnie ponad 90 % globalnych emisji gazów cieplarnianych objętych jest długoterminowymi zobowiązaniami do neutralności emisyjnej. Świat nie jest jeszcze jednak na dobrej drodze do utrzymania wzrostu temperatury na poziomie poniżej 1,5 °C. A musimy osiągnąć ten poziom, aby znacznie ograniczyć ryzyko i skutki zmiany klimatu. Ponieważ UE odpowiada za zaledwie 6 % światowych emisji gazów cieplarnianych, konieczne jest, aby inne gospodarki rozwinięte i gospodarki wschodzące, których emisje nadal rosną, zobowiązały się do realizacji ambitnych celów redukcji emisji i wprowadziły niezbędne strategie polityczne, aby osiągnąć te cele i dołączyć do globalnych wysiłków na rzecz utrzymania celu dotyczącego temperatury określonego w porozumieniu paryskim.

Dla osiągnięcia tego celu kluczowe znaczenie ma transformacja w kierunku czystej energii. UE i świat muszą odejść od paliw kopalnych. Aby tak się stało, musimy przyspieszyć postępy w realizacji zobowiązań energetycznych przyjętych w ramach pierwszego globalnego przeglądu przeprowadzonego na mocy porozumienia paryskiego.

Transformacja w kierunku czystej energii jest olbrzymią szansą biznesową dla UE i reszty świata. Według Międzynarodowej Agencji Energetycznej globalne inwestycje w energię mają wzrosnąć w 2025 r. do rekordowej wartości prawie 3 bln EUR, a czyste technologie energetyczne przyciągną dwa razy więcej kapitału niż paliwa kopalne. Oczekuje się, że do 2035 r. wartość handlu czystymi technologiami wyniesie 500 mld EUR, czyli o około 50 % więcej niż obecna wartość światowego handlu gazem ziemnym. Inwestycje w odnawialne źródła energii i efektywność energetyczną, a także w projekty w dziedzinie dekarbonizacji przemysłu są jednak nierównomiernie rozłożone na całym świecie. Na przykład w Afryce mieszka około 20 % ludności świata, ale przyciąga ona mniej niż 2 % wydatków na czystą energię.

Należy zwiększyć inwestycje w przystosowanie się do zmiany klimatu i odporność na zmianę klimatu na całym świecie. Międzynarodowa infrastruktura finansowa nie zapewniła jeszcze takiej skali i jakości finansowania, które są niezbędne do przeprowadzenia globalnej transformacji.

Realizacja celów Paktu dla czystego przemysłu jest ściśle powiązana ze zdolnością UE do działania na arenie międzynarodowej. UE nie może osiągnąć swoich celów w zakresie czystego przemysłu bez partnerstw na poziomie globalnym. Wiele surowców krytycznych, które mają zasadnicze znaczenie dla transformacji ekologicznej oraz odporności i bezpieczeństwa UE, musi być sprowadzanych spoza UE.

Oczekuje się, że odnowiona unijna dyplomacja klimatyczna i energetyczna pomoże sprostać tym wyzwaniom. Musi ona propagować globalną transformację w kierunku czystej energii i odporności, a jednocześnie wspierać nasze krajowe cele w zakresie konkurencyjności. Dyplomacja ta będzie miała za zadanie zachęcanie nasze krajów partnerskich do reform politycznych, które zapewnią dekarbonizację systemów energetycznych, przemysłu i

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| transportu poprzez stworzenie sprzyjającego otoczenia inwestycyjnego. W transformacji tej ważną rolę odegra przemysł europejski.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Podstawa prawna</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Art. 194 dotyczący polityki energetycznej oraz art. 216 i 218 dotyczące stosunków zewnętrznych Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Komunikat skoncentruje się na unijnym zaangażowaniu dyplomatycznym w zakresie wspierania globalnych działań w dziedzinie klimatu i transformacji energetycznej. Będzie on zgodny z zasadami i przepisami regulującymi wewnętrzne i zewnętrzne inicjatywy polityczne UE, w tym z zasadą pomocniczości. Działania na poziomie UE mogłyby być skuteczniejsze, gdyby zarówno państwa UE, jak i instytucje europejskie koordynowały swoje działania w państwach i regionach partnerskich spoza UE, na przykład w ramach podejścia „Drużyna Europy”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Celem inicjatywy jest postęp w globalnych działaniach w dziedzinie klimatu poprzez współpracę z naszymi krajami partnerskimi w zakresie polityki klimatycznej i energetycznej. W strategii zaproponowane zostaną działania oraz nowe formy zaangażowania i partnerstw w ramach współpracy dwustronnej lub wielostronnej. W Pakcie dla czystego przemysłu z lutego 2025 r. zapowiedziano, że UE powinna przyjąć strategiczne podejście do współpracy energetycznej, koncentrujące się na trzech kluczowych obszarach: (i) dyplomacji; (ii) pomocy technicznej; oraz (iii) gospodarce. Podejście strategiczne pozwoli połączyć wysiłki z państwami członkowskimi na szczeblu krajowym i wielostronnym.</p> <p>Mimo że czynione są postępy w realizacji celów porozumienia paryskiego, nadal istnieje wyraźna luka, jeżeli chodzi o wdrażanie. UE będzie w dalszym ciągu przyczyniać się do wzmacniania środków i dynamiki na rzecz zintensyfikowania globalnych działań oraz przekonywać i wspierać inne kraje, aby poszły w jej ślady, zgodnie z pierwszym globalnym przeglądem przeprowadzonym na mocy porozumienia paryskiego.</p> <p>Wspomniane środki mogą obejmować:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• środki na rzecz utrzymania multilateralizmu i budowania sojuszy poprzez przedstawianie ambitnych celów w dziedzinie klimatu i energii na forach wielostronnych lub fakultatywnych oraz poprzez budowanie sojuszy w celu zapewnienia właściwej realizacji kluczowych celów w dziedzinie klimatu i energii. Przykładowo światowe forum transformacji energetycznej. (GETF) zainicjowane przez przewodniczącą Ursulę von der Leyen na początku 2025 r.;</li> <li>• środki mające na celu ustanowienie wzajemnie korzystnych partnerstw gospodarczych. Wszystkie kontynenty będą musiały przyspieszyć przejście na neutralność emisyjną i stawić czoła rosnącym obciążeniom związanym ze zmianą klimatu. Dążenie do zrównoważonych, zróżnicowanych i odpornych przemysłowych łańcuchów wartości leży również w interesie naszych partnerów;</li> <li>• środki stymulujące współpracę regulacyjną i polityczną na szczeblu dwustronnym i wielostronnym z kluczowymi krajami lub rządami, a także z podmiotami na szczeblu niższym niż krajowy. W ten sposób UE będzie wspierać rozwój ram wspomagających,</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>promować sprawiedliwą transformację energetyczną i dekarbonizację przemysłu, wspierać ustanawianie krajowych systemów ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych w różnych jurysdykcjach oraz wspierać reformy rynku energii;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• środki mające na celu uruchomienie finansowania na rzecz globalnej dekarbonizacji i odporności. W tym celu UE zintensyfikowałaby wysiłki na rzecz finansowania przystosowywania się do zmiany klimatu i budowania odporności na skutki zmiany klimatu. Środki ułatwiające współpracę na rzecz rozwiązania problemów z dostępem do funduszy koncesjonowanych i dotacji dla krajów znajdujących się w trudnej sytuacji, zwłaszcza dla krajów najubożniej rozwiniętych i małych rozwijających się państw wyspiarskich. Poleganie na instytucjach, takich jak Europejski Bank Inwestycyjny i inne banki regionalne oraz fundusze klimatyczne, oraz współpraca z nimi w celu poprawy tworzenia listy przygotowywanych projektów i wspierania budowania zdolności. Innowacyjne instrumenty w ramach strategii Global Gateway, wykorzystujące potencjał gwarancji oraz finansowania łączonego i strukturyzowanego, oferują obiecujące ścieżki przyciągania finansowania społecznościowego i podziału ryzyka między podmiotami.</li> </ul> |
| <b>Prawdopodobne skutki</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Prawdopodobne skutki dotyczą konkretnych inicjatyw, które mogą zostać podjęte w następstwie przyjęcia strategii. Zostaną przeprowadzone ich indywidualne oceny zgodnie z wymogami dotyczącymi lepszego stanowienia prawa.</p> <p>Ogólnie oczekuje się, że inicjatywa przyczyni się do osiągnięcia globalnych celów w zakresie dekarbonizacji poprzez utrzymanie dynamiki politycznej, zaangażowanie rządów i zainteresowanych stron, zwiększenie globalnych inwestycji w odnawialne źródła energii, efektywność energetyczną i odporność oraz zapewnienie, aby nikt nie został pominięty w wyniku polityki dekarbonizacji.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Monitorowanie w przyszłości</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Ewentualne inicjatywy następcze będą podlegać ogólnym zasadom oceny i monitorowania.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>C. Lepsze stanowienie prawa</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Ocena skutków</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Ponieważ jest to inicjatywa o charakterze ustawodawczym, nie zostanie przeprowadzona ocena skutków. Ewentualne odrębne inicjatywy służące wdrożeniu strategii będą zgodne z wymogami dotyczącymi lepszego stanowienia prawa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Strategia konsultacji</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Od końca 2024 r. prowadzone są ukierunkowane konsultacje z zainteresowanymi stronami. Obejmowały one szereg ukierunkowanych warsztatów konsultacyjnych i dyskusji z szeroką społecznością ekspertów, ośrodkami analitycznymi, organizacjami pozarządowymi i przedsiębiorstwami. Niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag uzupełni szeroko zakrojone konsultacje, które zostały przeprowadzone w ostatnich miesiącach.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Powody prowadzenia konsultacji</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Podczas spotkań konsultacyjnych zebrane zostaną szczegółowe informacje, pomysły lub praktyczne przykłady od zainteresowanych stron na temat tego, w jaki sposób UE powinna dążyć do uporządkowanej globalnej dekarbonizacji we współpracy z naszymi partnerami na całym świecie, przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii, utrzymaniu przystępności cenowej energii i zarządzaniu skutkami geopolitycznymi. Zebrane informacje zostaną wykorzystane w komunikacji.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Grupa docelowa</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

Organy krajowe w państwach UE i państwach spoza UE, organizacje międzynarodowe, sektor prywatny, środowisko akademickie i społeczeństwo obywatelskie.