

ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

TYTUŁ INICJATYWY	Uproszczenie obciążeń administracyjnych w przepisach o ochronie środowiska
WIODĄCA DG I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ	DG ds. Środowiska – Dział 01 (Strategia, cyfryzacja, lepsze stanowienie prawa i analiza ekonomiczna)
PRAWDOPODOBNY RODZAJ INICJATYWY	Wniosek ustawodawczy
ORIENTACYJNY TERMIN	2025 IV kw.
INFORMACJE DODATKOWE	-

Dokument przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.

A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

Kontekst polityczny

W wytycznych politycznych przewodniczącej Komisji na kadencję 2024–2029 przywiązuje się dużą wagę do wdrażania i uproszczenia przepisów: zwiększenia skuteczności prawa UE i stworzenia otoczenia regulacyjnego, w którym przedsiębiorstwa mogą się rozwijać, przy jednoczesnym zachowaniu celów prawodawstwa UE. To samo podejście zostało powtórzone w pismach określających zadania komisarzy.

W [Kompasie konkurencyjności dla UE](#) określono zmiany polityczne, które są niezbędne, aby UE podążała za nową rzeczywistością i wypracowała nowatorskie sposoby współpracy w celu zapewnienia politycznego znaczenia wniosków ustawodawczych Komisji. Kluczowym sposobem osiągnięcia tego celu będzie uproszczenie otoczenia regulacyjnego i zmniejszenie obciążeń administracyjnych bez podważania odpowiednich celów polityki. W Kompasie wyznaczono cel zmniejszenia obciążeń administracyjnych o co najmniej 25 proc. dla wszystkich przedsiębiorstw i o co najmniej 35 proc. dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP). Wezwano w nim również do szybszego wydawania pozwoleń dla większej liczby sektorów przechodzących na czystą i cyfrową gospodarkę w UE.

Komisja przeprowadza obecnie przegląd przepisów o ochronie środowiska, aby określić akty ustawodawcze o znacznym potencjale uproszczenia zadań administracyjnych. Celem jest zmniejszenie obciążeń administracyjnych bez wpływu na cele środowiskowe uzgodnione w obowiązujących przepisach. Nie chodzi o obniżenie celów UE w zakresie ochrony środowiska lub ochrony zdrowia ludzkiego wynikających z unijnych przepisów w zakresie środowiska, lecz ich skuteczniejsze osiągnięcie bez powodowania kosztów, których można uniknąć, dla przedsiębiorstw (zwłaszcza MŚP), administracji publicznej i społeczeństwa. Pozwoli to na szybsze, łatwiejsze i tańsze wdrażanie polityki ochrony środowiska, przy jednoczesnym zapewnieniu osiągnięcia celów środowiskowych.

Inicjatywa ta łączy szereg środków mających na celu uproszczenie przepisów o ochronie środowiska, aby zmniejszyć obciążenia administracyjne i usprawnić procedury administracyjne dla przedsiębiorstw w UE.

Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa

W 2024 r. [badanie Eurobarometr Flash \(nr 549\) przeprowadzone wśród MŚP](#) wykazało, że złożoność przepisów wpłynęła negatywnie na zamiar „ekologizacji” ich działalności poprzez efektywne gospodarowanie zasobami, energię ze źródeł odnawialnych i inne środki. W szczególności 35 proc. MŚP podejmujących działania w zakresie zasobooszczędności twierdzi, że napotkało złożone procedury administracyjne lub prawne, a 26 proc. wspominało o złożonej sprawozdawczości środowiskowej. Te same kwestie związane ze złożonością administracyjną i łącznym obciążeniem mają również wpływ na średnie i duże przedsiębiorstwa.

Współpraca z zainteresowanymi stronami w ostatnich miesiącach dostarczyła pierwszych informacji zwrotnych na temat praktycznych trudności i wąskich gardeł, jakie przedsiębiorstwa napotykają przy zapewnianiu zgodności z przepisami i w przypadku których można zmniejszyć obciążenia administracyjne i sprawozdawcze bez narażania na szwank celu przepisów. Zidentyfikowano również możliwość racjonalizacji obowiązków w zakresie powiadamiania. Zainteresowane strony podkreśliły również potrzebę przyspieszenia i usprawnienia procesów wydawania pozwoleń. UE wprowadziła już przepisy mające na celu przyspieszenie i usprawnienie procesu wydawania pozwoleń dla niektórych zakładów przemysłowych, w szczególności poprzez akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie i przegląd dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych.
Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości)
Podstawa prawna
Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności: (i) art. 114 zapewniający funkcjonowanie jednolitego rynku będzie podstawą prawną większości zmian oraz (ii) podstawą prawną pozostałych zmian będzie art. 192 ust. 1 dotyczący zapewnienia wysokiego poziomu ochrony środowiska.
Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE
Inicjatywa zmieni obowiązujące obowiązki administracyjne w prawodawstwie UE. Można to zmienić jedynie poprzez działania na szczeblu UE.
B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób?
Potencjalne obszary, w których można wprowadzić środki upraszczające, określono na podstawie szerokiego wkładu zainteresowanych stron zgromadzonego w ramach poprzedniego zaproszenia do zgłaszania uwag na temat racjonalizacji wymogów w zakresie sprawozdawczości, spontanicznego wkładu zainteresowanych stron oraz spotkań zainteresowanych stron na temat przepisów o ochronie środowiska. Ponadto w ramach trwającego badania dotyczącego sprawozdawczości środowiskowej zebrano informacje od ponad 300 uczestników warsztatów internetowych zorganizowanych w dniu 13 lutego 2025 r. oraz przeprowadzono ankiety uzupełniające wśród tych samych uczestników. W ramach tych konsultacji zebrano wstępne informacje od zainteresowanych stron na temat obszarów obciążeń administracyjnych i sprawozdawczych. Ponadto podczas dialogu na temat wdrażania z komisarz Jessiką Roswall dotyczącego ocen wpływu na środowisko i wydawania pozwoleń 10 kwietnia 2025 r. zainteresowane strony wskazały, że kluczowe znaczenie dla przyspieszenia procedur mają wdrożenie, cyfryzacja procedur oraz jakość danych i wymiana danych. Po zebraniu uwag zainteresowanych stron inicjatywa ta będzie miała na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych wynikających z przepisów o ochronie środowiska w obszarach gospodarki o obiegu zamkniętym, emisji przemysłowych i gospodarowania odpadami. Może to obejmować następujące środki: - racjonalizacja obowiązków w zakresie sprawozdawczości/zgłaszania, np. zaprzestanie tworzenia bazy danych SCIP (substancje wzbudzające obawy w produktach) na podstawie dyrektywy ramowej w sprawie odpadów; - harmonizacja przepisów dotyczących upoważnionych przedstawicieli do celów rozszerzonej odpowiedzialności producenta w każdym państwie członkowskim, w którym producent sprzedaje produkt objęty zasadami rozszerzonej odpowiedzialności producenta, oraz przepisów dotyczących ułatwiania sprawozdawczości w ramach rozszerzonej odpowiedzialności producenta; - usprawnienie obowiązków sprawozdawczych, usunięcie podwójnych wymogów w zakresie sprawozdawczości, promowanie dalszej cyfryzacji sprawozdawczości w obszarze gospodarki o obiegu zamkniętym, emisji przemysłowych i gospodarowania odpadami, przy jednoczesnym utrzymaniu celów polityki; - sprostanie wyzwaniom w zakresie wydawania pozwoleń dotyczących ocen środowiskowych w oparciu o niedawno zdobyte doświadczenia, takie jak doświadczenia wynikające z aktu w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie. Wykaz środków, które należy podjąć, może ewoluować w zależności od informacji zwrotnych od zainteresowanych stron i dalszej analizy.
Prawdopodobne skutki

Zostaną opracowane środki z zakresu polityki mające na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych bez podważania celów środowiskowych realizowanych przez dane prawodawstwo. Środki te powinny zmniejszyć koszty sprawozdawczości, monitorowania, powiadamiania, audytu i innych obowiązków administracyjnych, a także usprawnić procedury administracyjne. Środki polityczne powinny umożliwić osiągnięcie celów środowiskowych prawodawstwa UE w sposób bardziej skuteczny i racjonalny pod względem kosztów, aby ułatwić przemysłowi UE przestrzeganie polityki ochrony środowiska i zwiększyć jej skuteczność. Powinny one również zmniejszyć wymagania wobec właściwych organów państw członkowskich, umożliwiając lepsze egzekwowanie i wdrażanie.
Monitorowanie w przyszłości Wyniki wprowadzenia środków upraszczających zostaną ocenione podczas oceny i monitorowania odnośnych polityk.
C. Lepsze stanowienie prawa
Ocena skutków Wnioskowi towarzyszyć będzie dokument roboczy służb Komisji, w którym ocenia się i określa ilościowo skutki proponowanych środków. Biorąc pod uwagę, że planowana inicjatywa ma na celu wprowadzenie ukierunkowanych środków upraszczających zmniejszających obciążenia administracyjne i zwiększających wydajność administracyjną, które mają niewielki wpływ lub nie mają żadnego wpływu na podstawowe polityki, zgodnie z przepisami Komisji dotyczącymi lepszego stanowienia prawa oraz w świetle potrzeby działania i ukierunkowania konsultacji przeprowadzonych do tej pory, nie uznaje się za konieczne przeprowadzenia oceny skutków. Ponadto niektóre zmiany odnoszą się do niedawno przyjętych przepisów, w przypadku których ocena skutków stanowiła już solidną podstawę dowodową dla procesu decyzyjnego.
Strategia konsultacji Inicjatywa ta potencjalnie ma znaczenie dla odpowiednich podmiotów przemysłowych/gospodarczych, w tym MŚP, organów publicznych (np. administracji odpowiedzialnych za wdrażanie przepisów o ochronie środowiska), organizacji pozarządowych (takich jak organizacje ochrony środowiska lub organizacje konsumenckie), organizacji międzynarodowych i środowisk akademickich. Każdy może wnieść swój wkład. By móc zidentyfikować zmiany, prosimy zainteresowane strony o przekazywanie uwag na temat niniejszego zaproszenia do zgłaszania uwag. Komisja będzie również konsultować się z zainteresowanymi stronami w ramach standardowych działań konsultacyjnych, takich jak grupy i fora ekspertów. Aby wesprzeć prace Komisji nad niniejszą inicjatywą i przyczynienia się do przedstawienia opartych na dowodach przepisów UE, mogą zostać przeprowadzone ukierunkowane konsultacje i weryfikacja stosowania przepisów w praktyce. Wkład we wszystkie konsultacje z zainteresowanymi stronami zostanie podsumowany w dokumencie roboczym służb Komisji towarzyszącym wnioskowi. Wszystkie uwagi zgłoszone w ramach tego zaproszenia do zgłaszania uwag są publikowane na portalu „Wyraź swoją opinię”.